

Решение

15 февраля 2010 года
г.Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Корнеев В.Г. – руководитель управления;

Комиссии:

Члены Комиссии:

Зиновьев О.Г. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Коробейников Н.А. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

(далее – Комиссия) рассмотрев дело №1092 от 30.11.2009 года по признакам нарушения ООО «Авалон-Р» (347360, г.Волгодонск Ростовской области, ул.Морская, 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

25.11.2009 года в Ростовское УФАС России поступило заявление <...> о нарушении ООО «Авалон-Р» антимонопольного законодательства, выразившегося в следующем:

ИП Божок О.П. осуществляет свою деятельность в торгово-складском помещении, расположенном по адресу: г.Волгодонск, ул.Морская, 5 (магазин «Быт»).

Электроустановка магазина «Быт» по указанному адресу допущена в эксплуатацию в установленном порядке в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 (далее – Правила).

Подключение электроустановки магазина произведено от РУ-0,4кВ КТП №025 с согласования руководства ООО «Авалон-Р» и Филиалом ОАО «Донэнерго» ВМЭС на основании технических условий ВМЭС №284 от 04.12.2006 года.

С гарантирующим поставщиком ООО «Донэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения №213 от 12.07.2007 года.

ООО «Авалон-Р» без согласования с гарантирующим поставщиком Волгодонским филиалом ООО «Донэнергосбыт» 09.10.2009г. в одностороннем порядке прекратило подачу электрической энергии от КТП-025 на электроустановку <...> (магазин «Быт», г.Волгодонск, ул.Морская, 5).

17.10.2009г. подача электрической энергии была возобновлена и повторно прекращена 20.11.2009 года.

По мнению заявителя, такими действиями были нарушены права Божок О.П. при наличии осуществленного технологического присоединения <...> к сетям общества в целях перетока электроэнергии, поставляемой ООО «Донэнергосбыт».

Таким образом, заявитель считает, что ООО «Авалон-Р» занимает доминирующее положение и своими действиями ущемляет его интересы, что является нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

В своих письменных пояснениях ООО «Авалон-Р» сообщило, что договорных отношений с <...> не имеет, поставку электроэнергии третьим лицам не осуществляет, действий по прекращению подачи электроэнергии не производило.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

Согласно статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») под естественной монополией понимается состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с

существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи, с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Пунктом 4 ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии включены в сферу деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Авалон-Р» оказывая услуги по передаче электрической энергии, осуществляет деятельность в условиях естественной монополии и, как следствие, занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

ИП Божок О.П. осуществляет свою деятельность в торгово-складском помещении, расположенном по адресу: г.Волгодонск, ул.Морская, 5 (магазин «Быт»), на основании договора аренды с <...>.

Электроустановка магазина «Быт» по указанному адресу допущена в эксплуатацию в установленном порядке в соответствии с Правилами, что подтверждается актом №180Я от 22.06.2007 года.

Подключение электроустановки магазина произведено от РУ-0,4кВ КТП №025 с согласования руководства ООО «Авалон-Р» и Филиала ОАО «Донэнерго» ВМЭС на основании технических условий ВМЭС №284 от 04.12.2006 года.

29.03.2007 года между ООО «Авалон-Р» и <...> был заключен договор №01 на оказание услуг, в соответствии с условиями которого ООО «Авалон-Р» обязалось предоставить <...> услугу по технологическому подключению от КТПН 6/0,4 25 кВА №25, мощностью 2,5кВт, по ул.Морская, 5, г.Волгодонск.

<...> исполнила свои обязательства по оплате указанной в п.2.1 договора суммы в размере 12 500 рублей, что подтверждается квитанцией к приходному кассовому ордеру №135 от 05.04.2007 года.

12.07.2007 года <...> заключен договор энергоснабжения №213 с гарантирующим поставщиком ООО «Донэнергосбыт».

09.10.2009 года ООО «Авалон-Р» в одностороннем порядке прекратило переток электрической энергии от КТП-025 на электроустановку <...> (магазин «Быт», г.Волгодонск, ул.Морская, 5).

17.10.2009 года подача электрической энергии была возобновлена и повторно прекращена 20.11.2009 года.

Указанные действия были произведены без согласования с гарантирующим поставщиком Волгодонским филиалом ООО «Донэнергосбыт», что усматривается из письма ООО «Донэнергосбыт» №1961 от 22.10.2009 года.

Согласно статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

В силу действия статьи 546 ГК перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.

Согласно пункту 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с пунктом 114 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 №530 (далее – Правила функционирования), если энергопринимающие устройства потребителя присоединены к сетям сетевой организации через энергопринимающие устройства (энергетические установки) лиц, не оказывающих услуги по передаче, гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) и (или) сетевая организация несут ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической энергией и ее качество в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации.

Лицо, владеющее энергопринимающим устройством (энергетической установкой) в установленном законодательством Российской Федерации порядке, отвечает за надежность обеспечения таких потребителей электрической энергией и ее качество в пределах своих границ эксплуатационной ответственности, определенных в соответствующем договоре.

В случае если границы эксплуатационной ответственности не определены, указанные лица отвечают за надежность снабжения потребителей электрической энергией и ее качество в пределах своих границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства.

В силу действия пункта 118 Правил функционирования на организации, к объектам электросетевого хозяйства которых присоединены энергопринимающие устройства потребителей, распространяются положения разделов XII и XIII Правил функционирования, определяющие обязанности сетевых организаций.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Таким образом, при наличии осуществленного технологического присоединения <...> к сетям общества в целях перетока электроэнергии, поставляемой ООО «Донэнергосбыт», на общество распространяются обязанности сетевой организации в отношении <...>, в том числе обязанность поддерживать надежность обеспечения электрической энергией.

Указанная позиция выражена в Постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 25.12.2009 года по делу №А53-8541/2009.

Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам, определенным в части 1 статьи 9 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что собственник электротехнического оборудования Резванов А.В. является учредителем ООО «Авалон-Р», т.е. входит в одну группу лиц, довод ООО «Авалон-Р» о том, что общество не обладало полномочиями по согласованию и выдачи технических условий <...> несостоятельны.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что ООО «Авалон-Р», в нарушении пункта 6 Правил недискриминационного доступа, взимало плату за пользование объектами электросетевого хозяйства с потребителей электрической энергии.

Частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что действия ООО «Авалон-Р», выразившиеся в прекращении передачи электрической энергии на электроустановку <...> и взимании платы за пользование объектами своего электросетевого хозяйства, ущемляют интересы ИП Божок О.П., и нарушают положения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать ООО «Авалон-Р» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ООО «Авалон-Р» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии В.Г.Корнеев

Члены Комиссии: О.Г.Зиновьев, Н.А.Коробейников

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнять решение антимонопольного органа.

Предписание № 34

15 февраля 2010 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Корнеев В.Г. – руководитель управления;

Члены Комиссии:

Зиновьев О.Г. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Коробейников Н.А. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

(далее – Комиссия) руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 15.02.2010 года по делу №1092 о нарушении ООО «Авалон-Р» (347360, г.Волгодонск Ростовской области, ул.Морская, 5) части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Авалон-Р» прекратить нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в прекращении передачи электрической энергии на электроустановку Божок С.В.

2. ООО «Авалон-Р» во исполнение пункта 1 настоящего Предписания в 5 дневный срок с момента получения настоящего предписания:

2.1. Восстановить снабжение Божок С.В. электрической энергией.

2.2. Прекратить взимать плату за пользование объектами электросетевого хозяйства с потребителей электрической энергии.

3. Об исполнении настоящего Предписания ООО «Авалон-Р» сообщить в Ростовское УФАС России в 10 дневный срок с момента получения настоящего предписания (с приложением копий подтверждающих документов).

Председатель Комиссии В.Г.Корнеев

Члены Комиссии: О.Г.Зиновьев, Н.А.Коробейников

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.