

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №3 – 8/17

об административном правонарушении

13.02.2017

г. Черкесск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево-Черкесской Республике (далее по тексту - УФАС по КЧР) Уракчиев А.С. рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №3-8/17, возбужденного в отношении должностного лица государственного заказчика – контрактного управляющего РГБУ «Производственно-технического управления Главы и Правительства КЧР» Т.М.У. (далее – Т.М.У.), в присутствии Т.М.У.,

### УСТАНОВИЛ:

На основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Карачаево – Черкесской Республике (далее – Карачаево – Черкесское УФАС) от 21.12.2016 №176 «О проведении проверки» Инспекция Карачаево - Черкесского УФАС проведено внеплановое контрольное мероприятие по проверке соблюдения республиканским государственным бюджетным учреждением «Производственно – техническое управление Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Заказчик) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении закупки на право заключения государственного контракта на поставку нефтепродуктов АИ-95, АИ-92 на 2017 год, номер извещения 0179200001916000973 (далее – Аукцион № 0179200001916000973).

Проверка начата 21.12.2016г., окончена 22.12.2016г.

Юридический адрес проверяемой организации:

Заказчик: Российская Федерация, Карачаево-Черкесская Республика, г. г. Черкесск.

Место проведения контрольного мероприятия: 369000, КЧР, г. Черкесск, ул. Ленина, 38, УФАС по КЧР.

По итогам проверки составлен акт №102 от 22.12.2016, в котором установлено следующее.

1). В соответствии с извещением о проведении Аукциона №0179200001916000973,

аукционной документацией, проектом государственного контракта:

1.1. Документация об Аукционе № №0179200001916000973 утверждена заместителем руководителя РГБУ ПТУ Главы и Правительства КЧР К. М.М.;

1.2. извещение о проведении Аукциона № 0179200001916000973 размещено в единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 21.12.2016;

1.3. начальная (максимальная) цена контракта – 8 999 914 рублей 14 копеек;

1.4 дата окончания подачи заявок – 09.01.2017;

1.5 дата проведения Аукциона – 13.01.2017.

1). В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Согласно извещению о проведении Аукциона и аукционной документацией ограничение в определении поставщика не установлено.

При этом в пункте 25 Информационной карты аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в Аукционе декларации о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Указанные действия Заказчика нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии со статьей 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать, в том числе информацию указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В извещении о проведении аукциона в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» указано: «срок исполнения отдельных этапов контракта согласно технического задания, периодичность поставки товаров согласно технического задания и государственного контракта».

В пункте 20 Информационной карты аукционной документации установлено, что сроки (периоды) поставки товаров: с даты заключения контракта в течение 2017 года по заявке Заказчика.

При этом, в Разделе 3 «Техническое задание» в пункте срок поставки товара установлено с 1 января 2017 г. по 31 декабря 2017г. по заявке Заказчика.

Таким образом, Заказчиком в аукционной документации имеются разночтения в информации по срокам поставки товара.

Указанные действия Заказчика нарушают статью 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. При изучении аукционной документации Инспекцией установлено, что Заказчиком прописана информация не относящаяся к объекту закупки, а именно:

3.1. пункт 1.3.10. раздела 1 аукционной документации: «При осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному подпунктом 1.3.9. настоящего Раздела, отстранение участника аукциона от участия в аукционе или отказ от заключения контракта с победителем аукциона осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или аукционная комиссия обнаружит, что:

1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником аукциона, не зарегистрирована;

2) предлагаемая таким участником аукциона цена закупаемых лекарственных

препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник аукциона отказывается».

3.2. в пунктах 6.3, 6.4, 6.8 проекта контракта аукционной документации указаны условия о приемке товара не соответствующие объекту закупки, в частности: «Передача Товаров «Заказчику» и их приемка на соответствие Приложению №1 по количеству, товарному виду, упаковке и качеству оформляется актами приёмки-передачи (товарными накладными) Товаров, подписываемыми уполномоченными представителями «Поставщика» и «Заказчика» в двух экземплярах, из которых один передается «Поставщику», а другой – «Заказчику» в течение 1 (одного) рабочего дня.

При приемке Товаров «Заказчик» проводит проверку Товаров на предмет их соответствия Приложению №1 и акту приёмки-передачи (товарной накладной) Товаров по ассортименту, количеству, товарному виду, упаковке и качеству в течение 1 (одного) рабочего дня.

Приемка товара по количеству осуществляется путем выборочного (или в полном объеме) вскрытия тарной упаковки и пересчета единицы товара в тарной упаковке. При выявлении недостачи товара процедура приемки приостанавливается и Заказчиком оформляется претензия, которая направляется в адрес Поставщика письмом по электронной почте. Претензия должна содержать вызов представителя Поставщика для участия в процедуре приемки товара с изложением сути претензии, а также с указанием даты и времени возобновления приемки товара, назначаемой не ранее 5 (пяти) рабочих дней от даты направления претензии. По истечении указанного в претензии срока приемка товара возобновляется вне зависимости от факта явки/неявки представителя Поставщика».

Ответственность за указанные нарушения предусмотрена ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ, в соответствии с которой утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с приказом №150-к от 21.06.2016 ответственным за определение содержания аукционной документации назначен Т. М.У.

Таким образом, в действиях Т.М.У. содержится состав административного правонарушения, предусмотренный ч.4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, в соответствии с КоАП РФ, административные правонарушения, квалифицированные по ст. 7.30 КоАП РФ, посягают на порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Указанный порядок предусмотрен Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Объективная сторона административного правонарушения заключается в противоправных деяниях, которые выражаются в утверждении документации,

документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определении содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, состав административного правонарушения, квалифицированный по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ является оконченным и не требует наступления негативных последствий.

Вина Т. М.У. состоит в том, что он не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Изучив материалы дела об административном правонарушении №3-8/17, считаю, что состав административного правонарушения доказан в полном объеме и подтверждается материалами данного дела об административном правонарушении. Кроме того, обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

В соответствии со ст.4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.3, ч.4.2 ст.7.30, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

**Признать** контрактного управляющего РГБУ «Производственно-технического управления Главы и Правительства КЧР» Т.М.У., виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в **виде административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.**

Реквизиты для перечисления штрафа:

УФК по Карачаево-Черкесской республике

(7900 Карачаево-Черкесское УФАС России)

Р/счет 40101810900000010001

В ГРКЦ НБ КАРАЧ.-ЧЕРКЕССК. РЕСП. БАНКА РОССИИ г. ЧЕРКЕССК

БИК 049133001

ИНН 0901024631

КПП 090101001

Код 161 116 33040 04 6000 140

ОКТМО 91 701 000 001

*Назначение платежа «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, для нужд городских округов».*

*В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.*

*В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа, подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.*

***Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, необходимо направить по адресу: г. Черкесск, пр. Ленина, 38, либо по факсу: 26-63-56.***

*Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение штрафа в двукратном размере от суммы неуплаченного штрафа.*

*В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 01.10.2007 г. №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления его в законную силу.*

*В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.*

*Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.*

**Руководитель управления**

**А.С. Уракчиев**