

Общество с ограниченной
ответственностью «АТЛАНТИКПРО»

(ООО «АТЛАНТИКПРО»)

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-641/2020

620062, г. Екатеринбург,
пр-кт Ленина, 101/2, оф. 23,
e-mail: atlanticpro66@gmail.com

Резолютивная часть решения объявлена
23 июля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме
28 июля 2020 года г.
Ярославль

Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Ярославская
областная дорожная служба»

150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского,
д. 9,
e-mail: info@yardsl.ru

Комиссия Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Ярославской области по контролю
закупок (далее также – Комиссия) в
составе: председатель Комиссии –
заместитель руководителя управления
Лебедева С.Н., члены Комиссии –
главный специалист – эксперт отдела
контроля закупок управления Савичева
Е.А., специалист – эксперт отдела
контроля закупок управления Ерофеева
И.С.,

Департамент государственного заказа
Ярославской области

с участием:

150030, г. Ярославль, ул. Ползунова, д. 15
e-mail: dgz@yarregion.ru

заявитель – общество с ограниченной
ответственностью «АТЛАНТИКПРО»
(далее также – ООО «АТЛАНТИКПРО»,

заявитель, общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик - государственное казенное учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителей по доверенностям <...> (до перерыва), <...>;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;

рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на действия заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», и уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» на действия заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», и уполномоченного органа, ДГЗ ЯО, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125).

Заявитель полагает, что в аукционной документации по вышеуказанной закупке требование о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе участниками закупки информации о конкретных показателях товара, поставляемого при выполнении работ, установлено не в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик и уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.07.2020 размещены изменения к ранее опубликованному извещению № 0171200001920001125 вместе с документацией о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап).

Начальная (максимальная) цена контракта 228 358 152,00 рублей.

Довод заявителя (установление в аукционной документации требования о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе участниками закупки информации о конкретных показателях товара, поставляемого при выполнении работ, не в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок) признан Комиссией Ярославского УФАС России обоснованным в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 4 «Краткое изложение условий контракта» «Информационной карты аукциона» аукционной документации объектом рассматриваемой закупки является: (наименование объекта закупки) ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап); описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено следующее:

Описание объекта закупки*

на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (далее – работы, объект)

** в случае внесения изменений в нормативно-технические документы (актуализации документов), либо признания документа утратившим силу, принятия их новых редакций или новых документов, взамен утративших силу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, используются требования документов с учетом изменений, актуализированных редакций документов либо документов, принятых взамен утративших силу.*

№ п/п	Параметры требований к работам	Конкретные требования к работам
1	Наименование работ	Ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап)
2	Место выполнения работ	Ярославская область, Тутаевский муниципальный район, автомобильная дорога Тутаев-Шопша, км 13+510 – км 23+497

3	Срок выполнения работ	Начало работ 20.04.2021, окончание работ 09.09.2021. Работы выполняются в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 3 к разделу 2 «Описание объекта закупки»)
4	Требования к выполнению работ	Виды и объемы работ содержатся в сметных расчетах стоимости работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Приложение № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки»). Работы должны выполняться в полном соответствии со сметными расчетами стоимости работ по ремонту автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (Приложение № 1 к разделу 2 «Описание объекта закупки»), с перечнем нормативно-технической документации, обязательной при выполнении работ (Приложение № 2 к разделу 2 «Описание объекта закупки»).
5	Гарантийные обязательства	5.1. Гарантии качества на все конструктивные элементы и работы, выполненные Подрядчиком: 5.1.1. Гарантийный срок принимаемый для земляного полотна и слоев основания дорожной одежды при ремонте - не менее 6 лет; 5.1.2. Гарантийный срок для обочин или ее частей, укрепленных материалом по типу проезжей части - не менее 4 лет; 5.1.3. Гарантийный срок для нижнего слоя покрытия - не менее 5 лет; 5.1.4. Гарантийный срок для верхнего слоя покрытия из асфальтобетона - не менее 4 лет; 5.1.5. Гарантийный срок на дорожные знаки принимается: - для знаков с применением световозвращающего материала II и III класса – не менее 10 лет; 5.1.6. Гарантийный срок на дорожную разметку принимается не менее чем функциональная долговечность разметки: - функциональная долговечность постоянной горизонтальной разметки, выполненной термопластиком, холодными пластиками с толщиной нанесения 1,5 мм и более, штучными формами и полимерными лентами, - не менее года; 5.1.7. Гарантийный срок на сигнальные столбики принимается - не менее 2 лет; 5.1.8. Гарантийные сроки на искусственные сооружения (водопропускные трубы) - не менее 6 лет. 5.1.9. Гарантийный срок на здания и сооружения эксплуатационной и автотранспортной служб – не менее 6 лет. 5.1.10. Гарантийный срок на барьерное ограждение (металлическое) - не менее 5 лет. Гарантийный срок исчисляется с даты подписания Заказчиком акта приемки законченного ремонта объекта.

6. Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара:

№ /п	Наименование товара, поставляемого при выполнении работ	Ед. изм.	Показатель	Значение показателя
			Марка	(ЭБК-1)
			Устойчивость при перемешивании со смесями минеральных материалов пористого	Не смешивается

1	Эмульсия битумная	зернового состава и плотного зернового состава	
		Класс опасности по степени воздействия на организм человека	Не более 4
		Устойчивость при транспортировании	Эмульсии не должны распадаться на воду и вяжущее
		Приготовление эмульсии	Для приготовления эмульсий должны применяться битумы нефтяные дорожные
2	Песок природный для строительных работ	Класс по Аэфф	I или II
		Вид песка	Природный
		Модуль крупности песка	(св 1.5 до 2.0)
		Класс песка	I,II
		Группа песка	Мелкий
3	Смеси готовые щебеночно-песчано-гравийные	Номер смеси	C4 или C6
		Требования к щебню	Щебень из (осадочных и метаморфических пород) и/или и
		Предназначение	Смеси должны быть для оснований
		Марка щебня по пластичности	Пл3,Пл2;Пл1
		Марка щебня по водостойкости	B1\B2
		мм Наибольший размер зерен Д	20;80
		Марка щебня по дробимости	1200;600,400
4	Бетон тяжелый (Тип 1)	Класс прочности	>B10
		мм Вид крупного заполнителя (щебень)	Фракции (от 5 до 10);(св. 10 до 20)
		Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 150,F ₁ 200
		Марка по осадке конуса	>П1≤П3
		Марка щебня по истираемости	И2,И1
		Группа в зависимости от показателя удобоукладываемости	Подвижные и/или жесткие
		Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	От 2.0 до 3.0
		Марка по водонепроницаемости бетона	W4,W2
		Марки по жесткости	Ж4;Ж3
		Марка по истираемости	G2;G3,G1
		Марка щебня по дробимости	≥800
		мм Наибольшая крупность крупного заполнителя (щебня)	20
		5	Раствор готовый кладочный цементный
Назначение раствора	Должны быть кладочные для наружных раб		
По применяемым вяжущим растворы	Сложные; простые		
Марка по подвижности	Пк3;Пк4,Пк2		
По средней плотности растворы	Тяжелые и легкие		
В качестве вяжущих материалов применяется	(цемент для строительных растворов, известь строительная); цемент; портландцемен		
В качестве заполнителя должны применяться	Песок для строительных работ и золы-уно		
мм Наибольшая крупность зерен заполнителя	2.5		
		Марка по морозостойкости простых растворов	Более F50; не нормируется
		мм Длина	1000
		мм Ширина	80
		мм Высота	200
		мм Ширина технологической фаски	Не более 10
		мм Радиус закругления не	<15

5	Камни бортовые	мм	лицевых граней Радиус закругления лицевых граней	<5
			Марка бетона камней по морозостойкости	Более F100
			Тип используемого бетона при изготовлении камней	Мелкозернистый бетон
			Грани и фаски камней	Камни с закруглением граней; технологическими
			Тип	Камни должны быть прямыми рядовые
7	Термопластик со стекломикрошариками		Цвет	Белый и/или желтый
			Класс разметочного материала по плотности отвердевшего расплава термопластика	ПП2;ПП1;ПП3
			Класс разметочного материала по времени отверждения термопластика	≤BT3*BT1
			Класс по температуре размягчения термопластика	*TP1≤TP3
			Класс по способу отверждения	Термопластики
			Тип материала для дорожной разметки автомобильных дорог	Пластичные материалы
			Класс разметочного материала по коэффициенту яркости	B6 и/или B3
			Требования к микростеклошарикам:	
			Внешний вид	Должны быть прозрачными сферическими частиц
			Стойкость к воздействию окружающей среды	Должны быть стойкими к воздействию воды, растворов соляной кислоты, х
8	Знаки дорожные тип 2.3.1		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со светово
			Цвет каймы	Должен быть красный
		мм	Размер (сторон) знака	(900 x 900 x 900)
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обе время.
			Цвет элемента изображения	чёрный
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионн
9	Знаки дорожные тип 6.13		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со светово
			Цвет фона	синий
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обе время.
			Цвет элемента изображения	Белый
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионн
		мм	Размер знака (высота x длина)	Не менее (200 x 300)
0	Битумы нефтяные строительные		Цвет массы	Должна быть черного цвета
			Марка	(БНМ 75/35)
			Применение	Должна применяться при проведении дорожных и строительных изоляционных работ, используется в производс
1	Ткань стеклянная изоляционная	мм	Толщина	(0.2)
			Класс ткани	1,2;3;4
			Марка	(И-200)
2	Щебень для строительных работ		Требования к щебню	Щебень из изверженных горных пород; осад пород
			Марка по дробимости щебня из изверженных горных пород	≥800
		мм	Фракция	(св.20 до 40)и/или (св. 10 до 20)
			Марка щебня по морозостойкости	Не менее F100
			Воздействие окружающей среды.	Щебень должен быть стойкий к воздействию окружа
			Марка щебня по истираемости	И1 и/или И2
	Класс прочности	B25		

3	Бетон тяжелый (Тип2)	Водонепроницаемость бетона	Бетон средней водонепроницаемости; бетон высокой водонепроницаемости
		Вид крупного заполнителя (щебень)	Щебень гранитный.
		Фракция	(от 5 до 10), (св. 10 до 20) или (св. 20 до 40)
		Марка по водонепроницаемости бетона	W12;W8;W6;W14
		Разрешённые минеральные добавки в сульфатостойком цементе	(Не допускаются); доменный гранулированный шлос
		Марки по жесткости	Ж4,Ж3
		Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 350; F ₁ 300
		Марка бетона по истираемости	G1;G3;G2
		Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	от 2.5 до 3.0
		Марка бетона по осадке конуса	П2;П4
		Марка щебня по истираемости	И1
		Марка щебня по дробимости	> 1000
		Описание бетона	Бетон должен быть низкой истираемости, средней истираемости или высокой истираемости
		Вяжущее	В качестве вяжущего материала должен быть применён сульфатостойкий цемент
		Группа в зависимости от показателя удобоукладываемости	Подвижные или жесткие
		Тип цемента	(ЦЕМ II/A-П СС); (ЦЕМ I СС); (ЦЕМ II/B С)
4	Знаки дорожные тип 8.1.1, 8.1.3-8.12, 8.14-8.21.3	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световой светоотражающей поверхностью
		Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в любое время.
		Цвет элемента изображения	чёрный
		Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов
5	Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световой светоотражающей поверхностью
		Размер (сторон) знака	(615x500)
		Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в любое время.
6	Горячекатаная арматурная сталь	Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов
		Класс	A1 (A240)
		Тип профиля	Профиль должен быть гладкий
		Номинальный диаметр стержня	6;7
		Длина	≥6≤12
		Марка стали	Ст3кп;Ст3пс;Ст3сп
7	Асфальтобетон А8ВН	Точность резки	Обычная или повышенная
		Исходные материалы, входящие в состав асфальтобетона	Вяжущий материал, щебень, песок
		Требование к щебню	Должен быть щебень из горных пород; щебень из гравия; щебень из известняков
		Требования к вяжущему материалу	Для приготовления смеси должен применяться битум БН
		Марка по дробимости щебня	Не менее М800
		Требования к песку	Дробленый песок и/или природный песок
		Количество природного песка от общей массы песка	Не более 20
		Марка по дробимости дробленного песка	800
		Морозостойкость щебня	Не менее F100
		Марка вяжущего	(ПБВ-60); (ПБВ-90)
		Требования к песку	Должен быть дробленый песок
		Исходные материалы,	

8	Асфальтобетон типа ЩМА 16	входящие в состав асфальтобетона	Вязущие материалы, щебень, песок, минеральные
		Требование к щебню	Должен быть щебень из (изверженных и метаморфических пород) или ще
		Требования к вяжущему материалу	(полимерно-битумное вяжущее)
		Марка по дробимости щебня	Не менее М1200
		Морозостойкость щебня	≥F200
9	Холодный пластик для дорожной разметки	Марка по дробимости песка	Не менее М1200
		Цвет	Белый
		Класс по плотности отвердевших холодных пластиков	ПП2;ПП1;ПП3
		Класс по коэффициенту яркости	В6
		Класс по времени отверждения холодного пластика	≤BT3≥BT1
10	Камни бортовые	Тип материала для дорожной разметки автомобильных дорог	Пластичные материалы
		Изготовление камней	Камни должны быть изготовлены из мелкозернистого (неарм
		мм Ширина камня	180
		мм Ширина фаски	до 10
		Класс бетона по прочности на сжатие	В30
		мм Радиус закругления лицевых и нелицевых граней	до 15
		мм Длина камня	1000
		мм Высота камня	300
		Цвет	Серый
		Требования к граням камней	Камни должны быть изготовлены с технологическим уклоном нелицевых вертикальных гр фасками
		Марка бетона камней по морозостойкости	>F100
		В качестве заполнителей для бетона	Природные обогащенные пески; фракционированные пески, дроб
		% Технологический уклон нелицевых вертикальных граней камней	до 5
		Модуль крупности заполнителя	>2,3
		Марка по удобоукладываемости бетона	П3;П4
Марка портландцемента	Не ниже 500		
11	Болты анкерные	Тип	Камни должны быть прямые рядовые
		мм Типоразмер	М12х110; М16х150;М12х110
		мм Длина болта L	110;150;110
		Климатическое исполнение	У3.1;У3;УХЛ3
12	Урна металлическая опрокидывающаяся	мм Номинальный диаметр резьбы d	12;16;12
		Материал урны	Должна быть из стального листа толщиной от 1
		мм Высота	От 1050 до 1230
		мм Наружный размер В стороны прямоугольных труб	20;30
		мм Длина урны	Менее 510 более 440
		мм Ширина	<280
		Цвет	Черный, красный; коричневый
		Материал ножек	Ножки должны быть из квадратных труб с наружным размером А 40;45мм
		мм Толщина стенки s прямоугольных труб	3;3,5;4
		мм Толщина стенки квадратных труб	3; 7; 5; 6
		мм Наружный размер А стороны прямоугольных труб	40; 45
		Материал каркаса урны	Каркас урны должен быть изготовлен из кругло
		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со светово
		Размер (диаметр)	

13	Знаки дорожные тип 3.1-3.33	мм	Диаметр знака	(700)
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в любое время.
			Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов.
14	Знаки дорожные тип 5.16-5.18, 5.21, 5.22, 5.27-5.34		Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световозвращающей поверхностью.
			Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в любое время.
		мм	Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов.
15	Бетон тяжелый (Тип 3)		Класс прочности	B20
		мм	Фракция	(от 5 до 10), (св. 10 до 20)
			Марка по водонепроницаемости бетона	>W2<W8
			Марки по жесткости	Ж2; Ж3
			Марка по морозостойкости бетона	F ₁ 150; F ₁ 200
			Марка бетона по истираемости	G2;G1,G3
			Модуль крупности мелкого заполнителя (песок природный)	от 1.5 до 3.0
			Вид бетона по водонепроницаемости	Средней водонепроницаемости; низкой водонепроницаемости
			Марка щебня по дробимости	>800
			Марка щебня по истираемости	И1
16	Портландцемент		Марка по прочности	400; 550
			По способу твердения	быстротвердеющий или нормальнотвердеющий
			Наличие минеральных добавок	наличие; отсутствие
			Обозначение цемента	(ПЦ-А0); (ПЦ-А20)
17	Пленка полиэтиленовая	мм	Толщина полиэтилена	0.15;0.200;0.220
			Марка в зависимости от назначения и исходной композиции	H;M
			Сорт	Первый, высший

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

Разделом 11 «Сдача и приемка работ» проекта государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125) установлено следующее:

- сроки, порядок, документальное оформление сдачи и приемки выполненных работ оформляются в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011), утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 827 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> 21 октября 2011 г.) с изменениями, внесенными Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 859 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 12 декабря 2011 г.); Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 сентября 2012 г. № 159 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 18 сентября 2012 г.); Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2015 г. № 135 (размещено на официальном сайте Комиссии Таможенного союза <http://www.tsouz.ru/> от 13 октября 2015 г.), с Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (пункт 11.2);

- заказчик назначает своего представителя на Объекте, который от его имени осуществляет непосредственно приемку предъявленных Подрядчиком выполненных работ.

Подрядчик письменно уведомляет Заказчика о необходимости приемки выполненных работ (этапа работ) с учетом Графика выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1 к Контракту) не позднее 22 числа каждого календарного месяца.

Подрядчик представляет Заказчику до 25 числа акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) по выполненным в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение № 1 к Контракту) этапам работ в необходимом количестве, в том числе на электронных носителях, предоставляет акты приемки скрытых работ и/или акты приемки ответственных конструкций, в соответствии с РД-11-02-2006 и журнал (форма КС-6а) (согласно постановлению Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100) в 2-х экземплярах, в том числе в электронном виде, а также иные документы, установленные в разделе 9 Контракта;

Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня предоставления вышеуказанных документов, осуществляет приемку и оформление результатов этой приемки, подписывает документы или направляет мотивированный отказ в их подписании.

Подрядчик предоставляет документацию для приема работ совместимую со следующим программным обеспечением: Microsoft office (*.doc, *.xls, *.xlsx), Adobe Acrobat Reader (*.pdf).

По требованию Заказчика могут быть проведены предварительные испытания результата работ. В случае проведения таких испытаний, приемка результата работ может осуществляться только при положительном результате предварительных испытаний (пункт 11.3);

- подрядчик передает Заказчику после полного завершения работ не позднее 25 числа месяца полного завершения работ экземпляры документов указанных в п. 9.1.47. Контракта, а так же акт приемки законченного ремонтом объекта (Приложение № 11 к Контракту) - в 2-ух экземплярах в письменном и электронном виде, с письменным подтверждением соответствия переданной документации, фактически выполненным работам и иные документы в соответствие с разделом 9 Контракта (пункт 11.8),

- приемка всего Объекта и оформление результатов приемки осуществляется приемочной комиссией в течение 3 рабочих дней со дня предоставления Подрядчиком документов, указанных в п. 11.8. Контракта (пункт 11.9).

С учетом изложенного, подрядчику в рамках рассматриваемого государственного контракта надлежит выполнить работы (ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап)), при выполнении которых отдельной (самостоятельной) поставки товара, в том числе, используемых при выполнении указанных работ не осуществляется. (В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием).

Соответственно, следуя позиции заказчика (исходя из содержания аукционной документации), товары, перечисленные в пункте 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации, необходимо рассматривать в качестве товаров, используемых при выполнении работ, без которых невозможно выполнить такую работу, поскольку определенные заказчиком товары не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи, товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документов и информации, не допускается (часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование страны происхождения товара;
- 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями п. 6 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара» Раздела 2 «Описание объекта закупки», при этом столбец «Показатель, единицы измерения» изменению не подлежит, в столбце «Значение показателя» допускается использование слов и символов: «от», «до», «включ.» «не более», «не менее», «не должна», «не должны», «в течение», «более», «±», «-», «/». Не допускается использование слова «или», вместо слова «или», участник закупки должен указать одно конкретное значение.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона»:

Информация о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), предлагаемого для поставки товара при выполнении работ, информация о наименовании страны происхождения товара

Предлагаем осуществить ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1 этап) на следующих условиях:

№ п/п	Наименование товара, поставляемого при выполнении работ*	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе*			Соответствие нормативно-технической документации*	Указание на товарный знак (при наличии)**	Наименование страны происхождения товара***
		Ед. изм.	Показатель	Значение показателя			

* заполняется в соответствии с требованиями п. 6 «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики товара, поставляемого при выполнении работ» раздела 2 «Описание объекта закупки» и инструкцией по заполнению, при этом столбцы «Наименование товара, поставляемого при выполнении работ», «Ед. изм.», «Показатель» изменению не подлежат.

**указывается товарный знак (при наличии), а также рекомендуется указать производителя предлагаемого к поставке товара.

*** Указывается наименование страны происхождения товара.

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

С учетом изложенного, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что при таком приведенным в тексте настоящего решения техническом задании установление заказчиком и уполномоченным органом требования о предоставлении в составе первой части заявки участника закупки информации о наименовании страны происхождения товара и конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) является неправомерным, поскольку объект рассматриваемой закупки не предусматривает как поставку товара в окончательном виде, так и поставку товара в числе выполненных работ, что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России установлены следующие нарушения со стороны заказчика и уполномоченного органа при проведении рассматриваемой закупки.

Как уже было указано выше, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных

цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разработываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком и уполномоченным органом в подпункте 15 пункта 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики к товару «Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2»:

Ед. изм.	Показатель	Значение показателя	Соответствие нормативно-технической документации
	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световозвращающей пленкой	ГОСТ Р 52290-2004
мм	Размер (сторон) знака	(615x500)	
	Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время.	
	Покрытие	<u>Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов и иметь защитное покрытие.</u>	

В подпункте 23 пункта 6 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики к товару «Знаки дорожные тип 3.1-3.33»:

Ед. изм.	Показатель	Значение показателя	Соответствие нормативно-технической документации
	Материал	Должна быть тонколистовая оцинкованная сталь со световозвращающей пленкой	ГОСТ Р 52290-2004
мм	Размер (диаметр) знака	(700)	
	Читаемость знаков	Материалы для изготовления знаков со световозвращающей поверхностью должны обеспечивать читаемость знаков в светлое и темное время.	
	Покрытие	Все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из <u>антикоррозионных</u>	

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5.2.4 «ГОСТ Р 52290-2004. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2004 № 121-ст, все детали и сборочные единицы знаков должны быть изготовлены из антикоррозионных материалов **или** иметь защитное покрытие.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган при описании объекта закупки установили иные требования к покрытию дорожных знаков («Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2», «Знаки дорожные тип 3.1-3.33»), нежели установлены вышеуказанным ГОСТом, в части использования сопровождающего значения показателя «покрытие» дорожного знака отличного от определенного рассматриваемым государственным стандартом союза/знака.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в данном случае заказчик и уполномоченный орган при описании объекта закупки не использовали установленные действующими государственными стандартами требования к покрытию дорожных знаков, то они должны включить в рассматриваемую документацию обоснование необходимости использования других требований.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что такое обоснование в аукционной документации отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, установив в аукционной документации на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125) требование к покрытию дорожных знаков («Знаки дорожные тип 1.34.1, 1.34.2», «Знаки дорожные тип 3.1-3.33») не в соответствии с действующими государственными стандартами (ГОСТ Р 52290-2004) и не включив в последнюю обоснование необходимости использования иных требований к покрытию дорожных знаков, заказчик и уполномоченный орган допустили нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АТЛАНТИКПРО» (ИНН: 6670487060, ОГРН: 1196658065603) на действия заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125), обоснованной.
2. Признать заказчика, государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
3. По итогам проведения внеплановой проверки аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на ремонт участков автомобильной дороги Тутаев-Шопша в Тутаевском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах Ярославской области (1этап) (извещение № 0171200001920001125) признать заказчика, государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившими пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.
4. Выдать заказчику, государственному казённому учреждению Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченному органу, департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

С.И.

Лебедева

Члены Комиссии:

К.А.

Савичева

И.С.

Ерофеева

