

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания по делу

№ 072/04/14.3-268/2021

об административном правонарушении

28.05.2021 г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области <...>, рассмотрев материалы дела №072/04/14.3-268/2021, возбужденного старшим государственным инспектором ОГИБДД УМВД России по г.Омску капитаном полиции <...> в отношении ООО «Сибнефтехимтрейд» (адрес местонахождения: 625055, г.Тюмень, ул.Пражская, д.17, ОГРН 1067206072108, ИНН 7206033362, КПП 720301001, дата регистрации: 20.06.2006г.), по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя (защитника) ООО «Сибнефтехимтрейд» - <...> (Доверенность №0011 от 02.03.2021г.), которому права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, закрепленные ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ, Кодекс) разъяснены,

У С Т А Н О В И Л:

В Тюменское УФАС поступил протокол об административном правонарушении 55 ОМ №072538 от 31.03.2021г. и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Сибнефтехимтрейд» (адрес местонахождения: 625055, г.Тюмень, ул.Пражская, д.17, ОГРН 1067206072108, ИНН 7206033362, КПП 720301001, дата регистрации: 20.06.2006г.).

Из представленных материалов следует, что 15.02.2021 в 11ч.00мин. в районе дома №3/1 по ул. Лескова в г.Омске старшим государственным инспектором ОГИБДД УМВД России по г.Омску капитаном полиции <...> был зафиксирован факт размещения на транспортном средстве (седельный тягач – полуприцеп, государственный регистрационный знак С590ЕТ72, полуприцеп цистерна государственный регистрационный знак АХ683772), предназначенном для перевозки опасных грузов, информации следующего содержания: «Реализация Грузоперевозки ГСМ 8 (3452) 64-00-14, Сибнефтехим группа компаний 8(3452)29-05-05, 8 800 250 53 58», что является нарушением п.4 ч.3 ст. 20 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе).

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч.3 ст. 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП

РФ).

Исследовав материал административного дела, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона о рекламе под объектом рекламирования понимается товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот. Товар представляет собой продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Вышеуказанная информация, содержащаяся на транспортной единице (полуприцеп цистерна), предназначенной для перевозки опасных грузов, является рекламой, поскольку отвечает признакам в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе:

- размещена на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов и эксплуатации на дорогах общего пользования, круг получателей информации заранее не определен и не ограничен, ознакомится с ее содержанием может любое лицо;

- направлена на привлечение внимания к хозяйствующему субъекту и оказываемым им услугам (услугам по грузоперевозке ГСМ), содержит указание на контактные телефоны, а также профиль деятельности организации.

Учитывая изложенное, объектами рекламирования в данном случае являются услуги по перевозкам опасных грузов, а также лицо, реализующее эти услуги - ООО «Сибнефтехимтрейд».

В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 20 Закона о рекламе запрещается размещение рекламы на транспортных средствах, предназначенных для перевозки опасных грузов.

Таким образом, в данном случае, на рассматриваемой транспортной единице в составе грузовой тягач седельный и полуприцепа цистерна, предназначенной для перевозки опасных грузов, собственником которой является ООО «Сибнефтехимтрейд», в нарушение требований Закона о рекламе распространяется реклама следующего содержания: «Реализация Грузоперевозки ГСМ 8 (3452) 64-00-14, Сибнефтехим группа компаний 8(3452)29-05-05, 8 800 250 53 58».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей. Ненадлежащая реклама не допускается.

Согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частями 2 - 6 статьи 20 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Согласно имеющимся в материалах настоящего дела карточкам учета транспортного средства С590ЕТ72 и АХ683772 собственником (владельцем) данной транспортной единицы является ООО «Сибнефтехимтрейд».

В соответствии со свидетельствами NN 72АА00322, 72АА00267 о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов транспортные средства - седельный тягач – полуприцеп, государственный регистрационный знак С590ЕТ72, полуприцеп цистерна государственный регистрационный знак АХ683772, являются транспортными средствами, допущенными к перевозке опасных грузов. Свидетельства выданы ООО «Сибнефтехимтрейд».

Путевой лист №233 от 12.02.2021 и транспортная накладная №363 от 14.02.2021г. выписаны на организацию – ООО «Сибнефтехимтрейд».

Следовательно, рекламодателем ненадлежащей рекламы является ООО «Сибнефтехимтрейд».

Материалами настоящего дела подтверждается наличие в рассматриваемой рекламе, рекламодателем которой является ООО «Сибнефтехимтрейд», нарушения пункта 4 части 3 статьи 20 Закона о рекламе, выразившегося в размещении рекламы на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов.

Ответственность за вышеуказанное нарушение Закона о рекламе предусмотрена частью 3 статьи 14.38 КоАП, в соответствии с которой размещение рекламы на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

Объективная сторона правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), выражается в размещении рекламы на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

До рассмотрения дела в Тюменское УФАС России поступило ходатайство ООО «Сибнефтехимтрейд» (вх.5212 от 26.05.2021) о привлечении к административной ответственности должностного лица – главного механика <...>, поскольку нарушение законодательства о рекламе произошло по вине главного механика, который в нарушение должностной инструкции, без согласования с руководителем Общества, самовольно разместил рекламу на транспортном средстве.

Должностное лицо, рассмотрев данное ходатайство, приняло решение об отказе в его удовлетворении, поскольку юридическое лицо несет ответственность за действия своего работника при исполнении последним трудовых обязанностей. Ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей, наличие его вины в совершении правонарушения, не освобождает само юридическое лицо от административной ответственности (часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ). При условии проявления должной осмотрительности ООО «Сибнефтехимтрейд» имело реальную возможность для соблюдения норм рекламного законодательства, однако, Общество пренебрегло имеющейся у него возможностью предпринять надлежащие меры для обеспечения соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации.

Также следует отметить, что в соответствии с ч.7 ст.38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение п.4 ч.3 ст.20 Закона о рекламе несет рекламораспространитель. В данном случае, главный механик является только рекламопроизводителем.

Таким образом, в действиях ООО «Сибнефтехимтрейд», размещавшего рекламу на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных грузов, имеется событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Общество считает, что оно не было надлежащим образом извещено о проведении административного расследования и в материалах дела №072/04/14.38-268/2021 отсутствует определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Вместе с тем, дело №072/04/14.38-268/2021 об административном правонарушении было возбуждено протоколом 55 ОМ №072538 от 31.03.2021г. Административное расследование по данному делу не проводилось.

Согласно ст. 28.2 КоАП РФ орган, возбудивший дело об административном правонарушении, обязан обеспечить участие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в составлении протокола об административном правонарушении. Таким образом, извещение от 09.03.2021г. не является процессуальным документом, а только извещает лицо о возбуждении в отношении него производства по делу об административном правонарушении (составлении протокола). ООО «Сибнефтехимтрейд» было надлежащим образом уведомлено о составлении 31.03.2021 в 16ч.00мин. в отношении Общества протокола об административном правонарушении по адресу: г.Омск, ул.20-я Амурская, д.57, каб.109, об этом свидетельствует почтовое уведомление № 64411654012567. Таким образом, права и законные интересы лица, привлекаемого к административной ответственности не были нарушены.

Довод ООО «Сибнефтехимтрейд» о том, что транспортное средство седельный тягач – полуприцеп, государственный регистрационный знак С590ЕТ72, полуприцеп цистерна государственный регистрационный знак АХ683772) были переданы в аренду водителю – гр. <...>, в связи с чем Общество не может нести ответственность за размещение информации на транспортном средстве, которое фактически и юридически было передано во владение и пользование третьему

лицу, опровергаются материалами дела, а именно: путевой лист №233 от 12.02.2021, транспортная накладная №363 от 14.02.2021г., свидетельства NN 72AA00322, 72AA00267 о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов транспортные средства. Документы свидетельствуют, что грузополучателем опасного груза 14.02.2021 по адресу: г.Омск, ул.Лескова, дом №3 корп.1 является ООО «Сибнефтехимтрейд», а не гр. <...>, который даже не расписывался в транспортной накладной, а в путевом листе вписан от руки в качестве второго водителя.

Таким образом, субъектом административного правонарушения по делу № 072/04/14.3-268/2021 выступает – ООО «Сибнефтехимтрейд» (адрес местонахождения: 625055, г.Тюмень, ул.Пражская, д.17, ОГРН 1067206072108, ИНН 7206033362, КПП 720301001, дата регистрации: 20.06.2006г.).

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.38 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

У ООО «Сибнефтехимтрейд» при распространении рассматриваемой рекламы имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Следовательно, в действиях ООО «Сибнефтехимтрейд» имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.38 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленного пунктом 4 части 3 статьи 20 Закона о рекламе требования, при рассмотрении дела не установлены. Следовательно, вина ООО «Сибнефтехимтрейд» в совершении правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 14.38 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протоколом об административном правонарушении.

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.38 КоАП РФ, составляют действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

Вина ООО «Сибнефтехимтрейд» состоит в том, что оно не выполнило установленных Законом о рекламе требований и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению при распространении рекламы на транспортном средстве, предназначенном для перевозки опасных.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, ООО «Сибнефтехимтрейд», распространяя вышеуказанную рекламу, с нарушением рекламного законодательства, совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.38 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г.Омск, ул. Лескова, в районе дома №3/1.

Время совершения административного правонарушения – 15.02.2021 в 11ч.00мин.

Дело об административном правонарушении № 072/04/14.3-268/2021 в соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера, совершенного ООО «Сибнефтехимтрейд» административного правонарушения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Совершенное ООО «Сибнефтехимтрейд» правонарушение влечет нарушение безопасности дорожного движения.

Нарушение этого запрета отвлекает внимание участников дорожного движения и связано с очевидной угрозой создания опасных (аварийных) ситуаций.

Состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 3 ст. 14.38 КоАП РФ, является формальным, и для квалификации действий по названной норме не требуется обязательного наступления неблагоприятных последствий.

Наступление общественно опасных последствий в виде причинения ущерба при совершении правонарушений с формальным составом не доказывается, возникновение этих последствий презюмируется самим фактом совершения действий или бездействий.

Административные правонарушения, совершаемые в сфере рекламы, посягают на нарушение установленных законодательством о рекламе требований и предписаний, в связи с чем вред, причиненный этими правонарушениями, наносится общественным интересам, а не конкретным физическим и юридическим лицам.

Общественный вред выражается в пренебрежении установленными законодательством нормами, обязательными для исполнения всеми без исключения лицами.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного правонарушения, при рассмотрении дела не установлено.

Пунктом 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» предусмотрено, что малозначительность имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Безразличное отношение лица к своим публично-правовым обязанностям, которые установлены действующим законодательством, свидетельствует о существенной угрозе охраняемым общественным отношениям. Следовательно, признать допущенное ООО «Сибнефтехимтрейд» правонарушение в качестве малозначительного недопустимо.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность признается совершение ООО «Сибнефтехимтрейд» правонарушения впервые.

На основании изложенного, принимая во внимание доказанность имеющимися материалами дела события и состава допущенного ООО «Сибнефтехимтрейд» административного правонарушения, руководствуясь статьями 2.10, 4.1, 4.5, 14.38, 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Сибнефтехимтрейд» (адрес местонахождения: 625055, г.Тюмень, ул.Пражская, д.17, ОГРН 1067206072108, ИНН 7206033362, КПП 720301001, дата регистрации: 20.06.2006г.) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 3 ст. 14.38. КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере **50 000 (пятьдесят тысяч)** рублей за совершение правонарушения, предусмотренного.

2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим реквизитам:

Получатель платежа: Управление Федерального казначейства по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

Наименование банка: Отделение Тюмень Банка России/УФК по Тюменской области г. Тюмень

ЕКС (номер банковского счета): 40102810945370000060

Номер казначейского счета: 03100643000000016700

БИК: 017102101

ИНН: 7202081799

КПП: 720301001

ОКТМО: 71701000

код бюджетной классификации – 161 116 01141 01 9002 140

УИН: 16100500000000976352

Назначение платежа: «Нарушение ч.3 ст.14.38 КоАП РФ».

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со

дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

Заместитель

руководителя управления <...>