

## РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/29-2014

«24» ноября 2014 г.  
Удэ

г. Улан-

Резолютивная часть решения объявлена 13.11.2014

Решение в полном объеме изготовлено 24.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> ,

рассмотрев дело № 04-34/29-2014 по признакам нарушения Администрацией г. Улан-Удэ (далее – Администрация) (670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» (далее – Комитет) (670000, г. Улан-Удэ, ул. Советская, 23) частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

при участии:

помощника прокурора Советского района г. Улан-Удэ <...>, доверенность от 26.08.2014,

представителей Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия: <...> ,

представителя Администрации <...>, доверенность от 31.03.2014 № 14,

представителей МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ»: <...>, доверенность от 20.10.2014 № 4169, <...>, доверенность от 06.11.2014 б/н,

### **у с т а н о в и л а:**

Прокуратурой Советского района г. Улан-Удэ, прокуратурой Железнодорожного района г. Улан-Удэ (далее – Прокуратура) и Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия (далее – ТУ Росфиннадзора в РБ) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Бурятское УФАС России) направлены материалы, указывающие на наличие признаков нарушения в действиях Администрации и Комитета антимонопольного законодательства.

Прокуратура указывает, что бюджетные средства в виде субсидии в размере 133 500 000,00 рублей переданы МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» (далее – Автономное учреждение) на реконструкцию детского сада и данные средства не размещены на торгах в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд», действовавшего до 01.01.2014 (далее – Закон о размещении заказов), что содержит признаки нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

ТУ Росфиннадзора в РБ указывает, что в соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2012 и 2013 годы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2010 №1062, бюджетный кредит предоставлен Республике Бурятия на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений, в том числе на строительство и реконструкцию дошкольных образовательных учреждений с целью создания дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

В перечень таких объектов включен объект «Реконструкция детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ» с объемом финансирования 133 500,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджетного кредита – 126 599,0 тыс. рублей для создания 180 дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

Распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 08.11.2012 № 1505-р «О реконструкции детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ» (далее – Распоряжение № 1505-р) в целях организации работ по реконструкции детского сада № 51 главным распорядителем бюджетных средств определен Комитет, а заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида».

Между Комитетом и Автономным учреждением заключено Соглашение от 10.11.2012 № 1 «О порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели» (далее – Соглашение № 1), в соответствии с которым бюджетные средства, выделенные на реконструкцию детского сада № 51, перечислены Автономному учреждению без осуществления процедуры размещения заказа в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов.

ТУ Росфиннадзора в РБ пояснило, что согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств. Участником бюджетного процесса – получателем бюджетных средств является Комитет. К вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления, в том числе общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях.

Таким образом, по мнению ТУ Росфиннадзора в РБ, обеспечение функционирования общеобразовательных учреждений относится к вопросам местного значения городского округа и приведение помещения, находящегося в муниципальной собственности, в котором оказываются образовательные услуги, в соответствии с лицензионными требованиями и условиями, в том числе путем выполнения реконструкции здания, является муниципальной нуждой муниципального образования и должно осуществляться Комитетом с соблюдением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Бурятским УФАС России 23.10.2014 возбуждено дело № 04-34/29-2014 в отношении Администрации г. Улан-Удэ по части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции и МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» по частям 1, 3 статьи 15 Закона о

защите конкуренции.

Признаки нарушения Администрацией части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в наделении Автономного учреждения функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования путем издания распоряжения от 08.11.2012 № 1505-р «О реконструкции детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ», которым Автономное учреждение определено заказчиком по реконструкции детского сада № 51 с выделением этапов работ: 1-й этап – корпус по ул. Гастелло, 2-й этап – корпус по ул. Моховая.

Признаки нарушения Комитетом части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в непроведении Комитетом процедур размещения заказов, предусмотренных Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидии на сумму 133 500 000,00 рублей по выбору подрядной организации на реконструкцию детского сада № 51, что приводит или может привести к ограничению конкуренции. Признаки нарушения Комитетом части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразились в наделении Автономного учреждения функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования путем заключения Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.11.2012 на реконструкцию детского сада № 51, в результате которого Автономное учреждение получило возможность осуществлять расходование бюджетных средств на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Определением от 23.10.2014 № 04-34/5017 рассмотрение дела № 04-34/29-2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 06.11.2014 в 15:00 часов.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела № 04-34/29-2014 представитель Администрации пояснила следующее:

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Бюджетное законодательство РФ предусматривает возможность финансирования необходимых расходов автономных учреждений, не относящихся непосредственно к выполнению задания и содержанию имущества в форме целевых субсидий.

Следовательно, субсидии могут предоставляться на цели, не связанные с выполнением бюджетными и автономными учреждениями государственного или муниципального задания. Перечень целей, на которые могут предоставляться субсидии, является открытым, указанная субсидия соответствует данным целям и не является нарушением бюджетного законодательства.

Руководствуясь статьями 215, 216, 296 Гражданского кодекса российской Федерации (далее – ГК РФ), нормами Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ

«Об автономных учреждениях» (далее - Закон об автономных учреждениях), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании), статьями 38, 78.1 БК РФ Администрация приняла решение об определении детского сада заказчиком по реконструкции.

Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений свидетельствуют о наличии у них обязанности осуществлять финансирование затрат образовательных учреждений, несущих бремя содержания закрепленного за ними муниципального имущества в пределах возникших у них ограниченных вещных прав, а не в непосредственном осуществлении содержания имущества учреждений.

Здание закреплено за Автономным учреждением на праве оперативного управления, поэтому реконструкция здания не является муниципальной нуждой.

Приведение помещения образовательной организации в котором оказываются образовательные услуги, в соответствии с лицензионными требованиями и условиями относится к компетенции образовательной организации (ч.3 ст. 28 Закона об образовании).

Администрация считает, что издание Распоряжения № 1505-р не повлекли за собой какие-либо негативные последствия для конкурентной среды. В спорный период у автономных учреждений отсутствовала нормативно закрепленная обязанность по освоению бюджетных средств в соответствии с конкурсными процедурами, правовое значение имело лишь их целевое и эффективное использование. В связи с чем, указывает на отсутствие в действиях Администрации нарушений антимонопольного законодательства.

При рассмотрении дела представители Комитета пояснили следующее:

Распоряжением № 1505-р муниципальным заказчиком по реконструкции детского сада № 51 определено МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида».

Учреждение было закрыто по решению суда в связи с его несоответствием требованиям противопожарной безопасности.

Согласно части 1 статьи 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы РФ могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона об образовании обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий является одним из полномочий органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования. Согласно пунктам 2, 19 части 2 статьи 32 Закона об образовании материально-техническое обеспечение и оснащение образовательного процесса, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, осуществляемые в пределах собственных финансовых средств; создание в образовательном учреждении необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений, контроль их работы в целях

охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения относится к компетенции образовательного учреждения.

По мнению Комитета, Комитет по образованию обязан обеспечить содержание зданий (посредством предоставления финансового обеспечения содержания зданий), а образовательное учреждение обязано оборудовать помещение в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями и создать в образовательном учреждении необходимые условия для работы подразделений организаций общественного питания и медицинских учреждений.

Для осуществления данных мероприятий Комитетом в 2012 году предоставлена путем заключения соглашения субсидия детскому саду № 51 на иные цели в соответствии с БК РФ.

Таким образом, Комитет делает вывод о том, что размещение заказа по созданию необходимых условий для воспитанников путем проведения реконструкции здания учреждения относится к компетенции образовательного учреждения и является нуждой учреждения, а не муниципальной нуждой (потребностью органа местного самоуправления).

Считают, что в действиях Комитета отсутствуют нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Представитель Автономного учреждения пояснила, что на сайте Комитета было размещено объявление о проведении внутреннего конкурса на реконструкцию здания детского сада № 51. Участие в конкурсе приняли три подрядные организации, победителем определено ООО «СД-98».

06.11.2014 Комиссией Бурятского УФАС России объявлен перерыв в заседании комиссии на срок до 13.11.2014 в 10:00 часов.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела № 04-34/29-2014 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующему выводу:

В перечень объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия в 2012 году на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.05.2012 № 423, включен объект «Реконструкция детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ» с объемом финансирования 133 500 000 рублей, в том числе за счет средств бюджетного кредита – 126 599 000 рублей для создания 180 дополнительных мест для детей дошкольного возраста.

Согласно заключенному 25.09.2012 Соглашению № 01-01-06/06-276 между Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ) и Правительством Республики Бурятия (далее – Правительство РБ) Минфин РФ предоставил Правительству РБ из средств федерального бюджета бюджетный

кредит в размере 159 276 000 рублей на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Республики Бурятия.

Приложением № 4 РЦП «Развитие образования и науки в Республике Бурятия на 2008-2014 годы» предусмотрена реконструкция детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ на сумму 133 500 000 рублей.

Распоряжением Администрации г. Улан-Удэ от 08.11.2012 № 1505-р Комитет определен главным распорядителем бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета в сумме 126,599 млн. рублей и средств местного бюджета в сумме 6,901 млн. рублей на реконструкцию детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ, МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» определено заказчиком по реконструкции детского сада № 51 с выделением этапов работ:

- 1-й этап – корпус по ул. Гастелло;

- 2-й этап – корпус по ул. Моховая.

10.11.2012 Комитетом заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели № 1 с МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида».

Предметом настоящего соглашения является определение порядка, объема и условий предоставления Учредителем (Комитетом) Учреждению (Детский сад № 51) субсидии из бюджета ГО «город Улан-Удэ» на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) из республиканского бюджета, а именно на реконструкцию детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ.

Автономным учреждением были объявлены внутренние конкурсы на реконструкцию детского сада № 51 (далее – Конкурсы), информация о Конкурсах размещена на сайте Комитета.

На основании протоколов заседаний Наблюдательного совета от 08.11.2012 №2 и от 13.12.2012 № 3 участие в Конкурсах приняло три организации, победителем по двум Конкурсам признано ООО «СД-98».

По результатам Конкурсов с ООО «СД-98» заключены договоры на выполнение работ по реконструкции детского сада № 51 в п. Загорск г. Улан-Удэ по начальной (максимальной) цене договора. Экономия по данным Конкурсам не произошла.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования

деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно [части 2 статьи 3](#) Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со [статьей 5](#) Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#), действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков, а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно [статье 2](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации и настоящим Федеральным [законом](#) осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Как следует из [пункта 13 части 1 статьи 16](#) Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Согласно [пункту 1 статьи 9](#) Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по

решению вопросов местного значения в сфере образования относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными [стандартами](#)); обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу [пункта 3 части 1 статьи 17](#) Закона № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формированию и размещению муниципального заказа.

Согласно статье 72 Бюджетного кодекса РФ (в ред. Федерального [закона](#) от 26.04.2007 № 63-ФЗ) размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Исполнение бюджета по расходам по капитальному ремонту здания общеобразовательного учреждения должно осуществляться Комитетом в соответствии с частью 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 13 статьи 5 Устава ГО «г. Улан-Удэ» к вопросам местного значения города Улан-Удэ относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Постановлением администрации г. Улан-Удэ от 29.08.2011 № 371 утверждено Положение о Комитете.

Согласно пункту 1.1 Положения Комитет является структурным подразделением Администрации г. Улан-Удэ, осуществляющим решение вопросов местного

значения в сфере образования и реализующим полномочия органов государственной власти, переданные в соответствии с действующим законодательством. Комитет является юридическим лицом.

Комитет осуществляет, в том числе следующие полномочия:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);
- обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования относится к вопросам местного значения городского округа. Приведение помещения, находящегося в муниципальной собственности, в котором оказываются образовательные услуги, в соответствие с лицензионными требованиями и условиями, в том числе путем выполнения реконструкции, является муниципальной нуждой муниципального образования. При этом потребности в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, относящихся к муниципальным нуждам, должны удовлетворяться с соблюдением процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

[Частью 1 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления осуществлять действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Бюджетные средства в размере 133 500,0 тыс. рублей не были размещены на торгах, в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов, а переданы Комитетом путем предоставления субсидии Автономному учреждению, на которое не распространяется действие [Закона](#) о размещении заказов.

Непроведение Комитетом торгов в едином порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов с размещением извещения о проведении торгов на общероссийском официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), привело или могло привести к ограничению конкуренции, так как при размещении муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг участие в торгах могли принять неограниченное количество участников размещения заказа, следовательно, реализовался бы принцип добросовестной конкуренции, эффективного использования бюджетных средств, гласности и прозрачности размещения заказов и т.д.

Таким образом, Комитетом нарушена часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившаяся в непроведении Комитетом процедуры размещения

заказа, предусмотренной Законом о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидии на сумму 133 500,0 тыс. рублей по выбору подрядной организации для проведения реконструкции детского сада № 51 как потребности, необходимой для организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с [частью 1 статьи 2](#) Закона об автономных учреждениях автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно части 3.12 статьи 2 Закона об автономных учреждениях автономные учреждения осуществляют в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, полномочия соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме.

Автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в [части 1 статьи 2](#) данного закона ([часть 7 статьи 2](#) Закона об автономных учреждениях).

Согласно уставу МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» основной целью деятельности является создание оптимальных условий для развития ребенка, сохранение и укрепление его физического, психического здоровья, формирование общей культуры личности воспитанников (пункт 2.1 Устава). Предметом деятельности учреждения является: реализация образовательных программ дошкольного образования; реализация дополнительных программ; оказание дополнительных образовательных, оздоровительных, консультативных услуг (в т.ч. платных); проведение психологической диагностики, тестирования, консультаций логопеда и психолога; организация досуга детей; осуществление приносящей доход деятельности и т.д.

Учреждение является хозяйствующим субъектом по смыслу [пункта 5 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции, что подтверждается соответствующими положениями устава Автономного учреждения.

Осуществление Автономным учреждением функций заказчика [Законом](#) о размещении заказов, [Законом](#) об автономных учреждениях, уставом Автономного учреждения не предусмотрено.

Кроме того, в силу [статьи 6](#) БК РФ автономное учреждение не является получателем бюджетных средств.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления, если иное не установлено Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным [законом](#) от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Администрация, зная о том, что действие [Закона](#) о размещении заказов не распространяется на автономные учреждения, определила заказчиком по реконструкции детского сада № 51 МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида», что не основано на действующем законодательстве РФ.

Таким образом, Администрация нарушает часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения Автономного учреждения функциями органа местного самоуправления путем издания Распоряжения № 1505-р, которым МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» определено заказчиком по реконструкции детского сада № 51.

Действия Комитета по наделению Автономного учреждения функциями органа местного самоуправления путем заключения Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.11.2012 № 1 на реконструкцию детского сада № 51 и предоставления субсидии, в результате которых Автономное учреждение получило возможность осуществлять расходование бюджетных средств на приобретение товаров, работ, услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных [Законом](#) о размещении заказов, нарушают [часть 3 статьи 15](#) Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **р е ш и л а:**

1. Признать Администрацию г. Улан-Удэ нарушившей часть 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» функциями органа местного самоуправления путем издания Распоряжения № 1505-р, которым Автономное учреждение определено заказчиком по реконструкции детского сада № 51.

2. Признать МКУ «Комитет по образованию г. Улан-Удэ» нарушившим части 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в непроведении Комитетом процедуры размещения заказа, предусмотренной [Законом](#) о размещении заказов, для удовлетворения муниципальных нужд за счет субсидии на сумму 133 500 000,00 рублей по выбору подрядной организации для проведения реконструкции детского сада № 51, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Нарушение части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции выразилось в наделении МАДОУ «Детский сад № 51 г. Улан-Удэ комбинированного вида» функциями органа местного самоуправления по созданию условий для организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования путем заключения Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.11.2012 № 1 на реконструкцию детского сада № 51 по средствам, выделенным из республиканского и местного бюджетов и предоставления Автономному учреждению субсидии в размере 133 500 000,00 рублей, в результате которого Автономное учреждение получило возможность осуществлять расходование бюджетных средств на выполнение работ, оказания услуг, необходимых для удовлетворения муниципальных нужд муниципального образования, без соблюдения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов.

2. В связи с исполнением в полном объеме Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 10.11.2012 № 1 и заключенных договоров выдача предписания нецелесообразна.

3. Передать материалы дела № 04-34/29-2014 уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.