

ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 1-10-57/00-11-18 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ

«30» марта 2018 г. г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 1-10-57/00-11-18 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступили многочисленные обращения граждан, а также материалы, переданные из Камчатского УФАС России, о наличии в действиях ПАО «Ростелеком» признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившихся в установлении монопольно высоких тарифов на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края.

ФАС России проанализировал изменения тарифов ПАО «Ростелеком» на территории Камчатского края на услуги доступа к сети интернет за период с 2016 по 2017 год и данные о себестоимости, рентабельности, объёме и доходах от оказания услуг по доступу к сети интернет за 2016 год и первый квартал 2017 года и установил, что тарифы на услуги доступа к сети Интернет, установленные ПАО «Ростелеком» 10.07.2017г. существенно не изменились по отношению к тарифам, установленным 23.09.2016г.

На основе анализа также сделан вывод, что себестоимость услуги выделенного доступа к сети Интернет по технологии xDSL за первый квартал 2017 года снизилась на 62,3% по отношению к 2016 году, себестоимость услуги выделенного доступа к сети Интернет по технологии Ethernet за первый квартал 2017 года снизилась на 74,7% по отношению к 2016 году.

По результатам анализа объёмов оказания услуг установлено, что в первом квартале 2017 года объём оказания услуги выделенного доступа к сети Интернет составил 71,15% от объёма оказания данной услуги за весь 2016 год, аналогичный

показатель для услуги выделенного доступа к сети Интернет по технологии Ethernet и прочим проводным технологиям составил 87,51%, что свидетельствует о значительном увеличении объёмов оказания услуг доступа к сети Интернет.

Таким образом, ПАО «Ростелеком» имело возможность снизить тарифы на услуги доступа к сети Интернет соразмерно снижению себестоимости оказания данных услуг.

Также по результатам анализа установлено, что рентабельность услуги выделенного доступа к сети Интернет по технологии xDSL составила 83,98%, услуги выделенного доступа к сети Интернет по технологии Ethernet и прочим проводным технологиям рентабельность составила 55,55%, в то время как средняя рентабельность проданных товаров, работ, услуг в сфере связи оп данным официальной статистики, представленной на официальном сайте Росстата, составила 18,2%.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара, если при этом выполняются в совокупности следующие условия:

- а) расходы, необходимые для производства и реализации товара, существенно снизились;
- б) состав продавцов или покупателей товара обуславливает возможность изменения цены товара в сторону уменьшения;
- в) условия обращения товара на товарном рынке, в том числе обусловленные мерами государственного регулирования, включая налогообложение, тарифное регулирование, обеспечивают возможность изменения цены товара в сторону уменьшения.

При существенном снижении себестоимости услуги доступа к сети Интернет и увеличении объёма оказываемых услуг, неснижение ПАО «Ростелеком» ранее установленных тарифов на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края содержит признаки монопольно высокой цены товара.

На основании изложенного издан приказ Федеральной антимонопольной службы от 23.03.2018 № 366/18 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Публичным акционерным обществом междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком») (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в установлении, поддержании монопольно высоких цен (тарифов) на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-10-57/00-11-18 к рассмотрению на 18.04.2018 в 10.00 по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, каб. 140.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 1-10-57/00-11-18 в качестве ответчика ПАО «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15, ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767).

3. ПАО «Ростелеком» в срок до 13.04.2018 (к указанной дате документы и материалы должны находиться в распоряжении ФАС России) представить:

3.1 копии документов (актов), которыми установлены тарифы на услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края действующие по состоянию на 31.12.2017 и 31.03.2018;

3.2 сведения о количестве абонентов, которым ПАО «Ростелеком» предоставляло услуги доступа к сети Интернет на территории Камчатского края за период с 01.01.2016 по 31.03.2018 (помесечно);

3.3 калькуляцию себестоимости оказания услуг доступа к сети Интернет по статьям затрат и процессам поквартально за 2017 г. и 1 квартал 2018 г. по филиалу ПАО «Ростелеком» на территории Камчатского края;

3.4 норму рентабельности, которая была включена при расчете тарифов на услугу доступа к сети Интернет, действующих в 2017 г. и 1 квартал 2018 г. на территории Камчатского края;

3.5 данные федерального статистического наблюдения за 2017 г. и 1 квартал 2018 г. по филиалу ПАО «Ростелеком» на территории Камчатского края: по форме №3-связь «Сведения о развитии телематических услуг и услуг сети передачи данных» (поквартально), по форме №4-связь «Сведения об обмене (трафике) на сетях электросвязи» (поквартально), по форме №65-связь «Сведения о доходах от услуг связи» (поквартально).

В случае невозможности присутствия на заседании представителей лиц, участвующих в деле, представить ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.

Председатель Комиссии А.Н. Голомолзин