

09 марта 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти – <...>, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), <...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист – эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 08-12/2016-25Ж по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Н-Альянс» (далее – Заявитель, ООО «Н-Альянс») на действия Организатора закупки – общества с ограниченной ответственностью «ИРЗ-Энерго» (далее – Организатор закупки, ООО «ИРЗ-Энерго») при проведении закупки у единственного поставщика (извещение №31603307042),

на заседании Комиссии в присутствии представителей:

Организатора закупки – ООО «ИРЗ-Энерго» <...> по доверенности от 19.02.2016 года №34, <...> по доверенности от 29.10.2015 №54,

Заявителя - ООО «Н-Альянс» <...> по доверенности от 09.03.2016 №6,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 25.02.2016 г. поступила жалоба ООО «Н-Альянс» на действия Организатора закупки – ООО «ИРЗ-Энерго» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку листа марки 12X18H10T (извещение №31603307042),

Содержание жалобы Заявителя:

Изучив информацию о проведении закупки, в том числе, срок оплаты, срок поставки и цены, ООО «Н-Альянс» был проведен сравнительный анализ выставленного счета Общества с условиями проводимой ООО «ИРЗ-Энерго» закупки, согласно которому:

- ООО «ИРЗ-Энерго» скрыло информацию об изменении объема закупки, а именно об уменьшении количества листа 12X18H10T, с целью исключения ООО «Н-Альянс» из конкурентного предложения;

- цена на лист 12X18H10T в счете ООО «Н-Альянс» ниже цены, по которой ООО «ИРЗ-Энерго» проводит закупку, а именно сумма счета ООО «Н-Альянс» составляет 222 750 руб., что на 75 900 руб. меньше суммы проводимой ООО «ИРЗ-Энерго» закупки у ООО ПКФ «Антей».

По мнению Заявителя, ООО «ИРЗ-Энерго» проведена закупка нержавеющей

металлопроката по завышенным ценам с сокрытием информации об изменении объема закупки с целью исключения ООО «Н-Альянс» из конкурентного предложения.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Организатора торгов письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласны, считают жалобу необоснованной по доводам, изложенным в письменных возражениях на жалобу (вх.№1626 от 03.03.2016 года).

Представители ООО «ИРЗ – Энерго» пояснили, что сумма закупки по извещению №31603307042 не превышала 500 000 рублей с НДС. Соответственно, в данном случае Предприятие правомерно избрало способ закупки – закупка у единственного поставщика. Кроме того, выбор данного способа закупки был обусловлен необходимостью выполнения предприятия в сжатые сроки работ по монтажу оборудования.

Также представители ООО «ИРЗ – Энерго» пояснили, что перед осуществлением закупки ООО «ИРЗ-Энерго» действительно запрашивало ценовые предложения по листу марки 12X18H10T у ряда поставщиков, однако такой запрос проводился вне рамок какой – либо конкурентной закупочной процедуры, а был осуществлен для собственных целей предприятия. При проведении данного запроса Предприятие не ссылалось на проведение официального тендера, как на то необоснованно указывает Заявитель, а сумма предполагаемой закупки изначально не превышала 500 000 рублей, что свидетельствует об отсутствии намерений Предприятия по уменьшению объема закупки с целью исключения из нее предложения ООО «Н-Альянс». Кроме того, принимая решение о закупке листа марки 12X18H10T именно у компании ООО ПКФ «Антей», а не у ООО «Н-Альянс», предприятие обоснованно руководствовалось совокупностью следующих факторов:

- более подходящим качеством (составом и механическими свойствами) листа марки 12X18H10T. Составы и свойства листа марки 12X18H10T, реализуемого ООО ПКФ «Антей» и ООО «Н-Альянс» являются различными, о чем свидетельствуют сертификаты качества;

- наличием положительного опыта работы ООО «ИРЗ-Энерго» с компанией ООО ПКФ «Антей»;

- наличием претензий к продукции, поставленной компанией ООО «Нержавеющий альянс», представителем которой является генеральный директор ООО «Н-Альянс» и которая имеет те же контактные данные, что и ООО «Н-Альянс», в адрес иного дочернего предприятия группы компаний «ИРЗ» - «ИРЗ-Ринкос», с приложением копии претензий и информационных писем.

Комиссией Удмуртского УФАС России при рассмотрении дела установлены следующие обстоятельства.

Антимонопольный орган рассматривает по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1) ч.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Поскольку закупка у единственного поставщика на поставку листа марки 12X18H10T, извещение № 31603307042, была проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», следовательно антимонопольный орган вправе рассматривать жалобу ООО «Н-Альянс» на действия Организатора закупки – ООО «ИРЗ-Энерго».

Положение о порядке проведения регламентированных закупок для нужд ООО «ИРЗ-Энерго» (далее – Положение) утверждено генеральным директором АО «ИРЗ» <...>.

11.02.2016 г. ООО «ИРЗ-Энерго» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31603307042 о проведении закупки у единственного поставщика на поставку листа марки 12X18H10T.

Согласно протоколу заседания комиссии по закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) вынесено решение заключить договор с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) – ООО ПКФ «Антей» на

закупку листа марки 12X18H10T.

26.02.2016 г. между ООО «ИРЗ-Энерго» и ООО ПКФ «Антей» заключен договор поставки №15811656067. Цена договора – 298 650 рублей, срок поставки с 11.02.2016 по 31.03.2016г.

В соответствии положениями статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 8.1. Положения определены применяемые ООО «ИРЗ-Энерго» способы закупки, а именно:

- конкурс;
- аукцион;
- запрос предложений;
- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Пунктом 8.5.1. Положения определено, что закупка у единственного поставщика может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному контрагенту, либо принятии предложения о заключении договора от одного контрагента без рассмотрения конкурирующих предложений, а также по итогам проведения закупочной процедуры, которая была признана несостоявшейся.

В соответствии с пунктом 10.5.1. Положения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) могут осуществляться на основании утвержденного плана закупок или решения Общества, в том числе, если стоимость закупки не превышает 500 000 рублей (с НДС).

Пунктом 23 годового плана закупок ООО «ИРЗ-Энерго» на 2016 год, предусмотрена закупка листа марки 12X18H10T в форме закупки у единственного поставщика.

Из положений документации о проведении процедуры закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку листа 12X18H10T следует, что сумма закупки составляла – 298 650 рублей.

Согласно пункту 11.9.5.4. Положения в случаях принятия решения о закупке

продукции у единственного поставщика, в случаях предусмотренных подразделом 10.5 Положения (за исключением случая закупки продукции, работ, услуг на сумму, не превышающую 100 000 рублей с НДС), Общество составляет письменное обоснование выбора конкретного поставщика. Обоснование выбора поставщика хранится Обществом вместе с договором.

К договору поставки №15811656067, заключенного между ООО «ИРЗ – Энерго» и ООО ПКФ «Антей» приложено обоснование проведения закупки у единственного поставщика на лист марки 12X18H10T, согласно которому у Заказчика имелась необходимость в сжатые сроки осуществить монтаж оборудования, обладающего специфическими, техническими и химическими характеристиками, что необходимо для обеспечения нормального функционирования предприятия, и невозможностью по причине этого проведения конкурентных закупочных процедур. Объем закупки обеспечивает закрытие потребности в материале, необходимом для выполнения данной работы.

Таким образом, проведение закупки в форме закупки у единственного поставщика не противоречило пунктам Положения о порядке проведения регламентированных закупок для нужд ООО «ИРЗ – Энерго».

Согласно представленным документам ООО «ИРЗ-Энерго» перед проведением закупки запрашивало ценовые предложения по листу марки 12X18H10T у ряда поставщиков, вне рамок какой – либо конкурентной процедуры.

Кроме того, принимая решение о закупке листа марки 12X18H10T у ООО ПКФ «Антей», а не у ООО «Н-Альянс», Обществом были учтены качество товара, наличие положительного опыта, наличие претензий к продукции ООО «Нержавеющий альянс», представителем которого является генеральный директор ООО «Н-Альянс».

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

К признакам ограничения конкуренции, согласно пункту 17) статьи 4 Закона о защите конкуренции относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Закупка у единственного поставщика относится к неконкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем, не могла привести к созданию преимущественных условий для отдельного юридического лица и соответственно ограничению конкуренции.

Основной целью Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать нуждам заказчика и целям эффективного использования денежных средств.

Поэтому проведение закупки у единственного поставщика, соответствующее нуждам заказчика, с учетом специфики деятельности, не может рассматриваться как ограничение конкуренции.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности довода Заявителя о том, что ООО «ИРЗ-Энерго» проведена закупка нержавеющей металлопродукции по завышенным ценам с сокрытием информации об изменении объема закупки с целью исключения ООО «Н-Альянс» из конкурентного предложения.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Н-Альянс» на действия Организатора закупки –ООО «ИРЗ-Энерго» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку листа марки 12Х18Н10Т (извещение№31603307042), необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные статьей 52 Закона о защите конкуренции.

