

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-2023/2020

Резолютивная часть решения оглашена «25» декабря 2020 г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «29» декабря 2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждения порядка рассмотрения жалоб (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Членов Комиссии:

в присутствии представителей по доверенности: АО «Кемеровский механический завод» и ООО «Альмера Групп»,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Альмера Групп» (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 28, оф. 1307, ИНН: 6671000970) (далее также – ООО «Альмера Групп», Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-2023/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Альмера Групп» на действия АО «Кемеровский механический завод» (650021, г. Кемерово, ул. 1-я Стахановская, д. 31; ИНН: 4205227909) (далее также – АО «КМЗ», Заказчик) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку цинка серноокислого (0816-2020-00013), извещение о проведении которого было опубликовано 28.10.2020 под № 32009623008 (далее – Закупка) в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно признал ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора на поставку цинка серноокислого (0816-2020-00013).

Уведомлением от 14.12.2020 № 03/10692 рассмотрение жалобы ООО «Альмера Групп» было назначено на 21.12.2020. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес АО «КМЗ», ООО «Альмера Групп».

21.12.2020 на рассмотрение Комиссией жалобы № 042/07/3-2023/2020 представитель Заявителя и АО «КМЗ» на рассмотрение жалобы не явились.

Кемеровское УФАС России письмом исх. № 03/11016 от 22.12.2020, направленным в

адрес Заявителя и Заказчика, сообщило, что рассмотрение жалобы ООО «Альмера Групп» состоится 25.12.2020 в 13.30 в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

25.12.2020 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-2023/2020 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденным Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. № 2) (далее – Положение о закупке), размещенным на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

28.10.2020 АО «КМЗ» в ЕИС было размещено извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку цинка сернистого (далее – Закупочная документация).

ООО «Альмера Групп» по результатам проведенной закупки было признано победителем (протокол № 383 от 16.11.2020). Указанный протокол был размещен Заказчиком 17.11.2020 в ЕИС, а также с использованием функционала электронной торговой площадки АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.etp.zakazrf.ru направлен проект договора на подпись победителю.

В соответствии с п. 20.1.1 Положения о закупке заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством, Положением, правовыми актами Корпорации, извещением, документацией о закупке

Договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты (п. 4.19.1 Закупочной документации).

Пунктом 4.19.2 Закупочной документации установлено, что договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурентной закупки, с которым заключается договор, и заказчика.

В соответствии с п. 20.2.8 Положения о закупке и п. 4.19.7 Закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты официального размещения протокола, которым подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

Согласно п. 20.2.12 Положения о закупке и п. 4.19.9 Закупочной документации лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора.

По сведениям АО «КМЗ», победитель закупки - ООО «Альмера Групп» должно было подписать проект договора до 24.11.2020 включительно и направить его Заказчику – АО «КМЗ».

25.11.2020 Закупочной комиссией АО «КМЗ» принято решение о признании ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора (протокол № 398 от 25.11.2020). Указанный протокол опубликован в ЕИС 25.11.2020.

Между тем, по сведениям ООО «Альмера Групп», 20.11.2020 с электронного адреса kovalevsky.kmz42@inbox.ru, используемого инженером отдела закупок и снабжения АО «КМЗ», на электронный почтовый ящик ООО «Альмера Групп»: b2b@almera-group.com было направлено электронное сообщение с просьбой подписать проект договора на поставку цинка сернокислого и отправить отсканированный вариант в ответ. В приложении к настоящему сообщению был приложен скан подписанного со стороны АО «КМЗ» договора № БЗ-13-023/20-138.

Также по сведениям ООО «Альмера Групп» проект договора был рассмотрен в течение 2 рабочих дней, согласован, подписан и направлен 25.11.2020 в соответствии с требованиями сотрудника АО «КМЗ» в скане обратным письмом на электронный почтовый ящик kovalevsky.kmz42@inbox.ru.

Из жалобы ООО «Альмера Групп» следует, что в период с 17.11.2020 по 19.11.2020 по уважительной причине (отсутствие сотрудника) у ООО «Альмера Групп» не было технической возможности отслеживать электронную почту и получить уведомление с ЭТП о направлении на подписание карточки договора по итогам закупки.

Комиссией отклонен данный довод ООО «Альмера Групп», поскольку отсутствие одного сотрудника общества на рабочем месте, и направление подписанного договора по электронной почте не может являться причиной не соблюдения порядка заключения договора, предусмотренного Положением о закупке и Закупочной документацией.

Вместе с тем, Комиссией установлено несоблюдение Заказчиком порядка заключения договора исходя из следующего:

Пунктом 20.2.5 Положения о закупке предусмотрено, что договор по итогам

конкурентного способа закупки, проводимого в электронной форме, заключается:

- после 01.06.2020 года только в электронной форме с использованием функционала ЭТП, ЗЭТП;

- только в электронной форме в случае проведения закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП.

В случае непредставления документов, предусмотренных п. 20.2.12 Положения о закупке (кроме случаев, предусмотренных п. 20.2.13 и 20.2.18 Положения о закупке) и/или предоставления недостоверных сведений в составе таких документов лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора (п. 20.2.15 Положения о закупке).

Из п. 33 информационной карты раздела 6 Закупочной документации следует, что договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

На дату составления протокола № 398 от 25.11.2020 о признании ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора и заключения договора с участником закупки, заявка которого заняла второе место, у АО «КМЗ» отсутствовало подтверждение получения ООО «Альмера Групп» проекта договора, а также не истек срок заключения договора, указанный в ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 33 информационной карты раздела 6 Закупочной документации.

Учитывая изложенное, действия АО «КМЗ» и Закупочной комиссии АО «КМЗ», выразившиеся в необоснованном принятии решения о признании ООО «Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора на поставку цинка сернокислого и заключения договора с участником закупки, заявка которого заняла второе место, нарушают требования ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках и п. 20.2.12 Положения о закупках.

Решая вопрос о выдаче АО «КМЗ» предписания о совершении действий, направленных на устранение АО «КМЗ» нарушений порядка заключения договора запроса котировок, в соответствии с полномочиями, предусмотренными пунктом 31 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает необходимым в целях устранения нарушения порядка организации и проведения торгов выдать АО «КМЗ» предписание об отмене протокола № 398 от 25.11.2020 о признании ООО

«Альмера Групп» уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Альмера Групп» на действия ООО «КМЗ» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку цинка сернокислого (0816-2020-00013), извещение о проведении которого было опубликовано 28.10.2020 под № 32009623008, обоснованной.
2. Признать АО «КМЗ» нарушившим ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и п. 20.2.12 Положения о закупках.
3. В соответствии с п. 31 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать АО «КМЗ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, путем отмены протокола от 25.11.2020.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.