

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 7 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

представителя Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет» по доверенности,

рассмотрев жалобу №7 ООО ЧОО «+Барс» (далее - Заявитель) на действия ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ (номер извещения № 31503147780), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### **УСТАНОВИЛА:**

26.01.2016 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «+Барс» на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Забайкальский государственный университет» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ.

25.12.2015 ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 31503147780 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ.

В соответствии с извещением от 25.12.2015, срок предоставления документации: **с 25.12.2015 по 15.01.2016**; дата и время окончания подачи заявок: **15.01.2016, 04:00**; рассмотрение заявок назначено на **18.01.2016, 10:00**, подведение итогов конкурса **21.01.2016, 10:00**.

18.01.2016 на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>, опубликован протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № U1802761-1823958-2, из которого следует, что на участие в открытом конкурсе в электронной форме поданы заявки от следующих участников:

- ООО ЧОО «Тантал»;

- ООО ЧОО «+Барс».

В соответствии с указанным протоколом, закупочной комиссией были приняты следующие решения:

- допустить к дальнейшему участию в процедуре ООО ЧОО «Тантал»;

- отказать в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО ЧОО «+Барс».

Заявка ООО ЧОО «+Барс» отклонена закупочной комиссией по следующим основаниям: «Заявка отклонена в соответствии с пунктом 2.4.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» и подпункта 1 абзаца 2 раздела 7 Инструкции конкурсной документации – в нарушение пункта 12 абзаца 4 раздела 4 Инструкции конкурсной документации участником закупки в составе заявки не представлена копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии со статьей 12 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ и статьи 11.2 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 г. №2487-1».

Заявитель полагает, что данное решение закупочной комиссии ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» является необоснованным и незаконным и противоречит требованиям, установленным Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами».

1. Заявитель указывает, что в соответствии с действующим законодательством РФ лицензия на осуществление частной охранной деятельности выдается сроком на пять лет. Срок действия лицензии на частную охранную деятельность, подлежит продлению в соответствии с требованиями Приказа МВД РФ от 29.09.2011 г. № 1039.

ООО ЧОО «+Барс» имеет Лицензию № 10052 от 17.01.2011 года на осуществление частной охранной деятельности, с полным перечнем разрешенных видов услуг, предусмотренных конкурсной документацией № 223-16/15 к открытому конкурсу в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ. Лицензия действительна до 17 января 2016 года.

На момент подачи заявок Лицензия № 10052 от 17.01.2011 ООО ЧОО «+Барс», была действующая, поскольку срок действия указанной лицензии до 17.01.2016, а сроки подачи заявок для участия в открытом конкурсе заканчивались 04:00 15.01.2016 года.

В соответствии с заявлением, 24.12.2015 ООО ЧОО «+Барс» обратилось в подразделение лицензионно-разрешительной работы с заявлением о продлении лицензии № 10052 от 17.01.2011 года.

В составе заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме ООО ЧОО «+Барс» предоставило документы, подтверждающие, что ООО ЧОО «+Барс» обратилось в подразделение лицензионно-разрешительной работы 24.12.2015 года с заявлением о продлении и выдаче лицензии № 10052 от 17.01.2011 года:

копия талона-уведомления № 33/120 от 24.12.2015 года, копия описи документов к талону-уведомлению от 24.12.2015 года.

ООО ЧОО «+Барс» в срок до 04:00 15.01.2016 года не мог приложить в составе заявки лицензию на осуществление частной охранной деятельности со сроком действия с 17.01.2016 года.

Действия конкурсной комиссии, отказавшей ООО ЧОО «+Барс» к допуску к участию в открытом конкурсе в электронной форме, в связи с тем, что участником закупки в составе заявки не представлена копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, являются незаконными и полностью не соответствуют требованиям действующего законодательства, регламентирующего процедуру продления срока действия лицензии.

2. Заявитель указывает, что конкурсная документация № 223-16/15 к открытому конкурсу в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ не содержала требований о том, чтобы срок действия лицензии на частную охранную деятельность был не менее срока действия договора на оказание услуг.

В соответствии с п. 12 абзаца 4 раздела 4 инструкции к конкурсной документации № 223-16/15 к открытому конкурсу в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ ООО ЧОО «+Барс» предоставило копию действующей Лицензии № 10052 от 17.01.2011 года на осуществление частной охранной деятельности, с полным перечнем разрешенных видов услуг, предусмотренных конкурсной документацией № 223-16/15.

По мнению Заявителя, конкурсная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в процедуре открытого конкурса в электронной форме на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заявитель просит:

1. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать протокол № U1802761-1823958-2 от 18.01.2016 г. рассмотрения заявок по закупке и принятия решений о допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 31503147780 на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
4. Обязать Заказчика (конкурсную комиссию) устранить нарушения Федерального

закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем повторного рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 31503147780 на право заключить договор на оказание услуг по охране объектов ЗабГУ в соответствии с законодательством РФ.

5. Принять решение о выдаче Заказчику (конкурсной комиссии) обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений.

6. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Уведомлением о рассмотрении жалобы от 27.01.2016 исх. №02-05-255 Забайкальским УФАС России назначено рассмотрение жалобы №6 на 1 февраля 2016 г. ООО ЧОО «+Барс» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы №7 в отсутствие Заявителя.

В письменном отзыве от 01.02.2016 исх. №06-311 на жалобу №7, представленном на заседание Комиссии Забайкальского УФАС, Заказчик поясняет следующее. В своей жалобе ООО ЧОО «+Барс» указывает, что на момент окончания срока подачи заявок представленная лицензия была действующая. 14.01.2016 лицензия ООО ЧОО «+Барс» действовала. Но на момент рассмотрения заявок – 18.01.2016 срок действия указанной лицензии истек и Единой комиссией было принято решение отказать ООО ЧОО «+Барс» к участию в конкурсе. Участник закупки утверждает, что в составе заявки были представлены документы, подтверждающие обращение в подразделение лицензионно-разрешительной работы от 24.12.2015. Однако в составе заявки нет документов от 24.12.2015. В заявке ООО ЧОО «+Барс» содержится талон-уведомление №33/113 от 15.12.2015, в котором указано, что о результатах рассмотрения заявки о продлении лицензии ООО ЧОО «+Барс» будет сообщено в течение 30 дней.

Указанный тридцатидневный срок истек 14.01.2016. Следовательно, на момент подачи заявки ООО ЧОО «+Барс» 14.01.2016 23:58 (время московское) участник уже должен был получить ответ от подразделения лицензионно-разрешительной работы о принятом решении. Данный ответ лицензионно-разрешительной службы в составе заявки участником не представлен.

В момент подписания договора у Заказчика не будет возможности проверить наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности. На основании вышеизложенного, Заказчик просит жалобу ООО ЧОО «+Барс» признать необоснованной и отказать в удовлетворении заявленных требований.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав объяснения представителя Заказчика, Комиссия Забайкальского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае,

если торги, проведение которых является [обязательным](#) в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи [правовыми актами](#), регламентирующими правила закупки.

В соответствии с извещением от 25.12.2015 о проведении открытого конкурса, срок предоставления документации: **с 25.12.2015 по 15.01.2016**; дата и время окончания подачи заявок: **15.01.2016, 04:00**; рассмотрение заявок назначено на **18.01.2016, 10:30**, подведение итогов конкурса **21.01.2016, 10:30**.

ФГБОУ ВПО «ЗабГУ» осуществляет закупочную деятельность на основании Положения «О закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение).

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме № U1802761-1823958-2 от 18.01.2016, на участие в открытом конкурсе в электронной форме поданы заявки от ООО ЧОО «Тантал» и ООО ЧОО «+Барс».

Закупочной комиссией ООО ЧОО «Тантал» было допущено к дальнейшему участию в конкурсной процедуре. ООО ЧОО «+Барс» отказано в допуске к дальнейшему участию в процедуре по следующим основаниям: «Заявка отклонена в соответствии с пунктом 2.4.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» и подпункта 1 абзаца 2 раздела 7 Инструкции конкурсной документации – в нарушение пункта 12 абзаца 4 раздела 4 Инструкции конкурсной документации участником закупки в составе заявки не представлена копия действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии со статьей 12 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ и статьи 11.2 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 г. №2487-1».

В связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок только одна заявка на

участие в открытом конкурсе в электронной форме и участник, подавший ее, допущен к дальнейшему участию в процедуре, конкурс в электронной форме признан несостоявшимся на основании пункта 2.6.5 раздела 2.6 Положения.

На основании пункта 14 раздела 5 Положения, Заказчиком было принято решение заключить договор с ООО ЧОО «Тантал» на условиях, предусмотренных документацией о закупке и цене договора, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе в электронной форме.

Пункт 2.4.3 Положения содержит перечень документов и сведений, которые должны представляться участником в составе заявки на участие в конкурсе. В соответствии с подпунктом 12 пункта 2.4.4 Положения пункт 12 абзаца 4 раздела 4 Инструкции конкурсной документации указывает на необходимость содержания в составе заявки копии документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом конкурса. Таким документом является копия действующей лицензии участника закупки на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии со статьей 12 закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ и статьи 11.2 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11.03.1992 №2487-1.

Комиссией Забайкальского УФАС установлено, что ООО ЧОО «+Барс» подана конкурсная заявка 14.01.2016 в 23:58. В составе заявки приложена копия лицензии №10052 от 17.01.2011 со сроком действия до 17.01.2016.

В соответствии с пунктом 9.6 Приложения №2 к Приказу МВД РФ от 29.09.2011 №1039 «Административный регламент МВД РФ по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на частную охранную деятельность», документы для продления срока действия лицензии предоставляются в подразделение лицензионно-разрешительной работы не ранее двух месяцев и не позднее чем за один месяц до истечения срока действия лицензии. Таким образом, срок подачи заявления ООО ЧОО «+Барс» о продлении срока действия лицензии – не позднее 17.12.2015.

К конкурсной заявке приложена копия талона-уведомления №33/113 от 15.12.2015 о приеме заявления о продлении срока действия лицензии ООО ЧОО «+Барс».

В соответствии с пунктом 7.1. Приказа МВД РФ от 29 сентября 2011 г. N 1039 «Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника», решение о продлении срока действия лицензии принимается в срок до тридцати дней со дня регистрации заявления и прилагаемых к нему документов.

Таким образом, решение о продлении срока действия лицензии должно быть получено ООО ЧОО «+Барс» от лицензирующего органа 14.01.2016.

18.01.2016 закупочной комиссией были рассмотрены заявки ООО ЧОО «Тантал» и ООО ЧО «+Барс». На момент рассмотрения заявок срок действия лицензии ООО ЧО «+Барс» истек. Заказчику не была представлена информация об отказе или о

продлении срока действия лицензии ООО ЧО «+Барс».

К жалобе, поданной в Забайкальское УФАС России, Заявителем приложена копия талона-уведомления №33/120 от 24.12.2015 о приеме заявления от ООО ЧО «+Барс» о продлении срока действия лицензии. Однако на Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы №6 Заказчиком представлена заявка ООО ЧО «+Барс» с копией талона-уведомления от 15.12.2015.

Комиссия Забайкальского УФАС России, рассмотрев копию талона-уведомления №33/113 от 15.12.2015, поданную в составе конкурсной заявки и копию талона-уведомления №33/120 от 24.12.2015, приложенную к жалобе, ставит под сомнение достоверность последнего.

Заказчик, осуществляя рассмотрение заявок, руководствовался документами, поданными в составе заявки и 18.01.2016 не обладал информацией о действительности лицензии ООО ЧО «+Барс».

В соответствии с абзацем 2 раздела 7 Инструкции для участников закупки, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается Единой комиссией к участию в конкурсе в случае установления факта: непредставления участником закупки в заявке на участие в конкурсе документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией и несоответствия документов и сведений, представленных в составе заявки на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Забайкальского УФАС России считает решение закупочной комиссии об отклонении заявки ООО ЧО «+Барс» со ссылкой на пункты 2.4.4 Положения, подпункт 1 абзаца 2 раздела 7 Инструкции конкурсной документации и пункт 12 абзаца 4 раздела 4 Положения, предусматривающих обязательное наличие в составе заявки действующей лицензии, обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО ЧО «+Барс» на действия ФГБОУ ВПО «ЗабГУ» при проведении открытого конкурса в электронной форме (номер извещения: 31503147780) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии