

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 04/01/15-501/2023 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

01.11.2023 г. Москва

Председатель Комиссии ФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04/01/15-501/2023 <...>

УСТАНОВИЛ:

В ФАС России поступило заявление Ассоциации Саморегулируемой организации «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов» от 16.03.2023 № АХ/2651/23 (вх. от 16.03.2023 № 39099-ЭП/23, от 03.04.2023 № 48745/23) о нарушении антимонопольного законодательства.

ФАС России в действиях (бездействии) Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (далее – Министерство) установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Так, Министерством на сайте torgi.gov.ru 31.12.2022 опубликовано извещение № 22000087130000000011 о приеме заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионных соглашений.

Извещение о проведении торгов содержит 3 концессионных соглашения, и, соответственно, 3 лота (в отношении 3 районов Республики Башкортостан – Уфимский, Краснокамский, Дюртюлинский), инициаторами являются 3 разных общества – ООО «РУСЭКОГРУПП-УФА» (далее – лот № 1), ООО «РУСЭКОГРУПП – КРАСНОКАМСК» (далее – лот № 2), ООО «РУСЭКОГРУПП-ДЮРТЮЛИНСК» (далее — лот № 3).

Объекты соглашений – создание и эксплуатация объектов обработки и размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов.

В ходе рассмотрения заявления выявлено, что к лицу, подающему заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, предъявлены требования к оформлению заявки, согласно которым такое лицо должно представить перечень документов, аналогичный перечню, представляемому инициатором концессионного соглашения, в отсутствие указания на Форму предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300 (далее — Форма № 300).

Указанное требование опубликовано в рамках одного извещения № 22000087130000000011 без указания на конкретные лоты.

Согласно извещению к лицу, подающему заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, предъявлены требования

к оформлению заявки, согласно которым такое лицо должно представить перечень документов, аналогичный перечню, представляемому инициатором концессионного соглашения, в отсутствие указания на Форму № 300. При этом действующим законодательством не предусмотрена обязанность заинтересованных лиц по приложению каких-либо документов, подтверждающих заявленное соответствие, так как подача заявок на данном этапе не влечет заключения соглашения.

Исходя из положений Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях), лица, подающие заявки о готовности к участию в конкурсе, должны отвечать требованиям части 4.1 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях.

Для указанных лиц не установлены ни форма заявки (в отличие от формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим

с инициативой заключения концессионного соглашения), ни требования о предоставлении вместе с заявкой каких-либо подтверждающих документов, требования Формы № 300 на указанных лиц также не распространяются.

При подаче заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения заинтересованное лицо только декларирует свое соответствие установленным Законом о концессионных соглашениях требованиям, так как подача такой заявки не влечет возникновение у него права на автоматическое заключение

концессионного соглашения и означает лишь возникновение у уполномоченного органа обязанности по переходу к процедуре заключения концессионного соглашения по общим правилам, то есть принятию мер по организации и проведению соответствующего конкурса.

Таким образом, предъявление требования по представлению перечня документов, не предусмотренных действующим законодательством, к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, приводит или может приводить к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, и, соответственно, к нарушению статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Иное означало бы возможность концедента (в понимании статьи 5 Закона о концессионных соглашениях) устанавливать любой перечень документов для предоставления заинтересованными лицами, в том числе превосходящий Форму № 300.

Так, согласно размещенному требованию к оформлению заявки, заявителю необходимо представить, в том числе справки налогового органа, территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных финансовых санкций.

Согласно извещению, принятие заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения осуществлялось с 31.12.2022 по 14.02.2023.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 14.07.2022 № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» Фонд создается путем реорганизации государственного учреждения - Пенсионного фонда Российской Федерации с одновременным присоединением к нему Фонда социального страхования Российской Федерации. Датой

создания Фонда считается 1 января 2023 года.

Согласно части 4 статьи 18 вышеуказанного закона со дня создания Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации Фонд осуществляет функции и полномочия, возложенные на Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечивая непрерывность их исполнения.

Таким образом, представить справки территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации и территориального органа Фонда социального страхования Российской Федерации, установленные требованием к оформлению заявки с 01.01.2023, не представляется возможным.

В связи с изложенным, предъявление требования по представлению перечня документов, не предусмотренных действующим законодательством, к лицам, подающим заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения, приводит или может приводить к ограничению, недопущению, устранению конкуренции, и, соответственно, к нарушению статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае выявления признаков нарушения, в том числе части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выдается предупреждение.

В связи с изложенным ФАС России выдано Предупреждение от 13.06.2023 № МШ/46316/23, согласно которому Министерству природопользования и экологии Республики Башкортостан надлежало прекратить нарушение и устранить причины и условия, способствовавшие возникновению нарушения, путем:

- 1) отмены протоколов рассмотрения заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения от 15.02.2023 № 136 п, от 15.02.2023 № 137 п в течении 5 дней со дня получения предупреждения;
- 2) исключения требований к оформлению заявок, размещенных на сайте <https://torgi.gov.ru> в рамках извещения № 22000087130000000011 в течение 5 дней

со дня получения предупреждения;

3) выполнить обязанность, предусмотренную частями 4.7, 4.8 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, по принятию заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения, в течение двух месяцев, разместив соответствующую информацию на сайте <https://torgi.gov.ru>.

О выполнении предупреждения сообщить в ФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного предупреждением для принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения.

Факт направления предупреждения почтовым отправлением с почтовым идентификатором: 80097685973749 подтверждается информацией на официальном сайте АО «Почта России» в разделе «Отслеживание почтовых отправлений», отправление вручено адресату 30.06.2023.

В связи с изложенным сроком исполнения предупреждения ФАС России от 13.06.2023 № МШ/46316/23 является 07.09.2023, соответственно, сроком извещения антимонопольного органа – 11.09.2023.

В ФАС России поступали обращения Министерства от 22.06.2023 № МСУ-10-11179 (вх. от 19.07.2023 № 109866/23), от 07.09.2023 № м09-10-02-16036 (вх. от 08.09.2023 № 136576-ЭП/23), содержащие информацию об обращении Министерства в суд в связи с несогласием с указанным предупреждением.

Кроме того, Министерство указало, что предупреждение не подлежит исполнению в связи с возможностью признания его незаконным.

В связи с неисполнением Предупреждения и не устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, пункта 3.46 приказа ФАС России от 25.05.2012 № 339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации» (далее — Административный регламент) у ФАС России имеются основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 17.10.2023 № 739/23 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (ИНН 0278151669, ОГРН 1080278007897, адрес: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 04/01/15-501/2023 к рассмотрению на 05 декабря 2023 года в 12 часов 00 минут (время московское) по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 209 КУБ.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя СРО НП «Объединение предпринимателей по Рециклингу Отходов» (ИНН 0278991820, ОГРН 1130200000908, адрес: 450078, Республика Башкортостан, г.о. Уфа, ул. Владивостокская, д. 2, к. 1, офис 306).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан (ИНН 0278151669, ОГРН 1080278007897, адрес: 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86).

4. Лицам, участвующим в деле, представить документы, подтверждающие полномочия представителей на участие в рассмотрении дела № 04/01/15-501/2023 в ФАС России (в том числе доверенность), а также расписку о получении процессуальных документов по электронной почте по форме согласно приложению. Явка ответчика по делу или его представителей обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и (или) имеющиеся полномочия.

Вместе с тем ФАС России сообщает, что принять участие в рассмотрении дела возможно в дистанционном режиме. Для участия в заседании комиссии посредством использования систем видеоконференц-связи (далее – ВКС) необходимо заблаговременно представить на адрес электронной почты delo@fas.gov.ru ходатайство о рассмотрении дела посредством ВКС, а также доверенность и иные документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в

рассмотрении дела.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8 (499) 755-23-23 доб.<...>- <...>.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11) информацию представителях необходимо направить за 1 (один) день до рассмотрения дела на адреса электронной почты: <...>.

3. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

4. Копии документов, представленных для приобщения к материалам дела и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью уполномоченного лица и скреплены печатью юридического лица.

5. Информация, составляющая в соответствии с Федеральным законом «О коммерческой тайне» коммерческую тайну, должна иметь гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее обладателя (для юридических лиц – полное наименование и место нахождения).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели обязаны представлять в антимонопольный орган по его мотивированному требованию документы, объяснения в письменной или устной форме, информацию (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), необходимые антимонопольному органу, в соответствии с возложенными на него полномочиями для рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства. Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений влечет административную ответственность в соответствии со статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение: форма расписки о получении процессуальных документов по электронной почте на 1 л. в 1 экз.

<...>