

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-144/23

по результатам рассмотрения жалобы <...>
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

14.04.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> на заседание Комиссии ФАС России не явились, о
дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы
видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...>
от 10.04.2023 № 1004/1 на действия (бездействие) оператора
электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства, на право заключения договора на
поставку подшипников (извещение № 32312038307), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 10.04.2023
№ 1004/1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки
<...> (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32312038307) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено,

что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://lot-online.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://lot-online.ru>, регулируются регламентом организации и проведения закупок отдельными видами юридических лиц с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденным Генеральным директором АО «РАД» (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5

статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 17.01.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 96 682 064, 49 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 07.04.2023;
4. На участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 07.04.2023;
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в Аукционе допущен 1 участник закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 10.04.2023;
8. Во время проведения Аукциона ценовое предложение подал 1 участник закупки;
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 11.04.2023;
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующей требованиям Документации признана 1 заявка участника закупки;
11. Дата подведения итогов – 11.04.2023;
12. По результатам подведения итогов Аукциона победителем признан участник с идентификационным номером заявки «149096».

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы

Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем Оператором несвоевременно разблокированы денежные

средства, перечисленные Заявителем в качестве обеспечения заявки на специальный счет,
что не позволило Заявителю принять участие в Аукционе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупке в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 3.4 Закона о закупках проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации и предусматривающими
в том числе: порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие
в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке).

Пунктом 8 дополнительных требований к функционированию электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 657 установлено, что блокирование денежных средств, внесенных участником закупки в целях обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке, осуществляется в случаях и порядке, которые предусмотрены частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках.

Частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 3.4

Закона о закупках, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента получения соответствующей информации от банка.

При этом с учетом положений части 9 статьи 44 Закона о контрактной системе режим использования специального счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора электронной площадки, блокирование и прекращение блокирования денежных средств в соответствии с требованиями статьи 44 Закона о контрактной системе. Такое блокирование заключается в ограничении прав участника закупки по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами,

находящимися
на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей
заявки,
в течение срока, предусмотренного Законом о контрактной системе.

Пунктом 2 части 10 статьи 44 Закона о контрактной системе установлено,
что оператор электронной площадки направляет в банк информацию о
реквизитах специального счета для осуществления банком по такому
счету операции, предусмотренной частью 9 статьи 44 Закона о
контрактной системе, в течение одного часа с момента наступления
отзыва заявки участником закупки.

Согласно Документации дата и время окончания срока подачи заявок
на участие в закупке – 07.04.2023 в 08:00 (МСК).

В соответствии с пунктом 8 информационной карты Документации
обеспечение заявки установлено в размере 2% от НМЦД, что составляет
1 933 641,29 руб.

На заседании комиссии ФАС России установлено, что Заявителем в
целях обеспечения заявки на участие в закупке открыт специальный счет
№ 40702.810.2.16540011162 в ПАО «Сбербанк России» (далее – Банк,
Специальный счет).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России
представил материалы и пояснил, что Заявителем 13.02.2023 в 07:47
подана заявка
на участие в закупке (далее – Заявка № 1) с выбором обеспечения
заявки в виде внесения денежных средств на Специальный счет. Вместе
с тем Заявителем 20.03.2023 в 07:39 отозвана Заявка № 1.

При этом 20.03.2023 в 07:47 Заявителем повторно подана заявка на
участие
в Аукционе (далее – Заявка № 2), которая в последующем отозвана
Заявителем 05.04.2023 в 07:03.

Кроме того, Заявителем 07.04.2023 в 07:26 повторно подана заявка
на участие в Аукционе (далее – Заявка № 3), неправомерно
возвращенная Оператором по причине отсутствия денежных средств на
Специальном счете
в размере, необходимом для обеспечения заявки на участие в
закупочной процедуре.

Вместе с тем, по мнению представителя Заявителя, Оператором
несвоевременно разблокированы денежные средства, перечисленные
Заявителем

на Специальный счет в качестве обеспечения Заявки № 2, что не позволило Заявителю принять участие в Аукционе при подаче Заявки № 3.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что в силу положений части 15 статьи 3.4 Закона о закупках Оператором 07.04.2023 в 08:01 направлен запрос в Банк на блокирование денежных средств, находящихся на Специальном счете, при этом 07.04.2023 в 08:01 в адрес Оператора поступил ответ от Банка о недостаточности денежных средств на специальном счете, в связи с чем Заявка № 3 возвращена Заявителю.

Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы, установила, что с учетом положений действующего законодательства о закупках и законодательства о контрактной системе оператор электронной площадки направляет в банк информацию о реквизитах специального счета для осуществления банком по такому счету операции, в том числе о прекращении блокирования денежных средств в течение одного часа с момента наступления отзыва заявки участником закупки.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России установлено, что Оператором не направлен запрос в Банк о прекращении блокирования денежных средств на Специальном счете ввиду отзыва Заявки № 2.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 10.04.2023 № 1004/1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку подшипников (извещение № 32312038307) обоснованной.
2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 14.04.2023 № 223ФЗ-144/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.