

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалобы ООО «НПФ «Регулятор» в составе:

Чашихина С.Г. - заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии;
Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
Клименко И.В. - заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии;

с участием представителей:

от ФГУП «Почта России» в лице УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик):

- Чижов В.М. – руководитель юридического отдела, по доверенности 78АА0337876 от 27.12.2012;

- Кузьмин А.И. – юрисконсульт 1 категории по доверенности 78АА3441165 от 30.11.2012;

- Силинг О.С. – руководитель группы организации закупок, без доверенности;

от ООО «НПФ «Регулятор» (далее – Заявитель):

- Вегера А.Г. – генеральный директор;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу ООО «НПФ «Регулятор» (вх. №19666н от 18.12.2012) на действия заказчика Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по ремонту помещений ОПС Рождествено 188356 Гатчинского почтамта УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

04 декабря 2012 года на сайте Заказчика по адресу: www.russianpost.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было размещено Извещение о проведении Запроса предложений (далее – Извещение) со следующими приложениями к Извещению: приложение №1 - Форма заявки запроса предложений в электронной форме (далее – Форма заявки); приложение №2 – Техническое задание; приложение №3 – проект договора.

14 декабря 2012 года на сайте по адресу <http://etp.setonline.ru> был размещен протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений на выполнение работ по ремонту помещений ОПС Рождествено 188356 Гатчинского почтамта УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Протокол).

Положение о закупке, утвержденное приказом ФГУП «Почта России» от 30.03.2012 № 73-п (далее – Положение о закупке), размещено на сайте Заказчика www.russianpost.ru и www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

Заявитель обжалует следующие действия (бездействия) Заказчика.

1. Неправомерный отказ Единой комиссии ФГУП «Почта Россия» в допуске к участию в Запросе предложений заявки ООО «НПФ «Регулятор» как претендента, несоответствующего условиям и требованиям Извещения по причине не представления Свидетельства о допуске к строительным-монтажным работам.
2. Неправильное отражение в Протоколе ценового предложения Заявителя, поскольку в заявке Заявитель указал сумму 480 000-00 с НДС в том числе, а в Протоколе указано ценовое предложение ООО «НПФ «Регулятор» 480 000-00 без НДС.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в возражении на жалобу.

Заказчик считает, что заявка претендента (ООО «НПФ «Регулятор») была правомерно отклонена на основании п. 8.16.3 Положения о закупке, согласно которому причиной отклонения заявки служит как несоответствие содержания, формы и состава заявки на участие в закупке требованиям извещения, так и непредоставление, либо частичное предоставление документов, предусмотренных извещением.

Заказчик считает, что часть из видов работ, указанных в разделе 3 «Ведомости объемов работ» Технического задания (приложение №3 к Извещению), содержится в утвержденном приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624 (далее – Приказ №624) Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень), а именно: виды работ, указанные в п.1 Технического задания соответствуют п.п.2.1 п.2 раздела III Перечня.

В обоснование требования у претендентов Запроса предложений Свидетельства о допуске к строительным-монтажным работам Заказчик ссылается на п.2. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которым виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Заказчик указал на то, что согласно с п.4.4.2. Положения о закупке, в документации о закупке указываются требования к содержанию, форме и составу заявки на участие к закупке.

Заказчик пояснил, что Заявка претендента для участия в Запросе предложений

должна быть заполнена по Форме заявки приложения №1 к Извещению, в соответствии с которой в разделе 1 на стр.2 указывается, что участник размещения заказа предлагает «осуществить выполнение работ ... и заключить Договор, установив цену договора, включая стоимость услуг, прочие расходы, налоги и обязательные платежи (____) руб. ____ коп. без учета НДС».

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ФГУП «Почта России» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ в Положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки, при этом заказчик обязан установить в Положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Осуществление Заказчиком закупки способом запроса предложений установлено в разделе XII Положения о закупке.

В соответствии с п.12.2 Положения о закупках, Запрос предложений должен содержать сведения, предусмотренные п.4.4. Положения о закупках, в том числе, согласно п.4.4.2.9 требования к претендентам на участие в закупке и перечень документов, представляемых претендентами на участие в закупке для подтверждения их соответствия установленным требованиям, согласно п.4.4.2.8. Положения о закупках – порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

1. Согласно п.15 Извещения претендент, в подтверждение обязательных требований, предъявляемых Заказчиком к претендентам, должен предоставить в том числе следующие документы - копию лицензии или Свидетельство о допуске к строительно-монтажным работам.

Таким образом, наличие у претендента такого документа как Свидетельство о допуске к строительно-монтажным работам, является обязательным требованием, установленным Извещением.

В соответствии с ч.9 п.10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требования к претендентам установлены в п.14 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ, в том числе в соответствии с п.14.1 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ, претендент должен соответствовать требованиям действующего законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

При этом в п.14.1 Извещения о проведении запроса предложений на выполнение работ не указаны те нормы действующего законодательства РФ, которыми к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, установлены требования о наличии Свидетельства о допуске к строительно-монтажным работам.

Ссылка Заказчика на требования п.2. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ о наличии выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к указанным Заказчиком в Техническом задании отдельным видам работ, которые, по мнению Заказчика, в соответствии с Перечнем, утвержденным Приказом №624, относятся к видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, является необоснованной, по следующим обстоятельствам.

Виды работ, указанные в п.п.2.1 п.2 раздела III Перечня, согласно ссылке <*> к Перечню, требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Заказчик не представил доказательств того, что объекты капитального строительства, на которых согласно Запросу предложений необходимо произвести ремонт, могут быть отнесены к объектам, указанным в статье 48.1 Градостроительного кодекса РФ.

Таким образом, Заказчик в Документации закупке, в т.ч. в п.14 Извещения, а также в Техническом задании, не установил к участникам закупки требования, для подтверждения которых участник закупки должен предъявить указанный в п. 15 Извещения документ - Лицензию или Свидетельство на строительно-монтажные работы.

При указанных обстоятельствах требование Заказчиком у участника закупки документа, указанного в п. 15 Извещения, нарушает пункт 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

2. Согласно содержанию Формы заявки (приложение №1 к Извещению) претендент в заявке на участие в Запросе предложений должен указывать цену договора, включая стоимость услуг, прочие расходы, налоги и обязательные платежи, без учета НДС.

Заявитель в заявке на участие в Запросе предложений установил цену договора, включая стоимость услуг, прочие расходы, налоги и обязательные платежи в размере 480000 руб. 00 коп. с учетом НДС.

В соответствии с п. 8.16.3 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» одной из причин отклонения заявки служит несоответствие

содержания, формы и состава заявки на участие в закупке требованиям извещения.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствовала требованию приложения №1 к Извещению к Форме заявки в части указания цены договора с учетом НДС, в связи с чем закупочная комиссия была вправе отклонить заявку Заявителя.

Нарушения, выявленные при рассмотрении жалобы ООО «НПФ «Регулятор» не повлияли на результаты проведения ФГУП «Почта России» закупки способом запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по ремонту помещений ОПС Рождествено 188356 Гатчинского почтамта УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПФ «Регулятор» обоснованной в части неправомерного требования Заказчика, указанного в Извещении, предоставить Свидетельство о допуске к строительно-монтажным работам.
2. Признать в действиях заказчика – ФГУП «Почта России» нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части истребования у участников закупки в составе заявки документа (Свидетельства о допуске к строительно-монтажным работам) для подтверждения их соответствия требованиям, которые не установлены в Документации о закупке.
3. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения закупки способом запроса предложений в электронной форме на право выполнения работ по ремонту помещений ОПС Рождествено 188356 Гатчинского почтамта УФПС СПб и ЛО – филиала ФГУП «Почта России» предписание ФГУП «Почта России» не выдавать.

Председатель Комиссии

С.Г. Чащихина

Члены Комиссии

О.А. Козлова

И.В. Клименко

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

