

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № Р-5/04 2019

«23» апреля 2019 г.

г. Благовещенск

(дата принятия решения)

(место рассмотрения)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...> заместитель руководителя управления-начальник отдела,

члены Комиссии: <...>, главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № Р-5/04 2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 6 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Закон «О рекламе») по факту распространения в 2018 году, в том числе 19.12.2018, на территории г. Благовещенска Амурской области обществом с ограниченной ответственностью «Восток-М» наружной рекламы непристойного и оскорбительного характера,

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе: общества с ограниченной ответственностью «Восток-М» (далее – ООО «Восток-М», ОГРН: 1072801009720, ИНН: 2801124428, КПП: 280101001, место нахождения: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 279/1), в лице <...> (доверенность от 01.01.2019);

в отсутствие:

- заявителя: ООО «Аварийно-восстановительная компания» (675000, г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1), извещено о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

- эксперта – ---; переводчика – ---,

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России 28.12.2018 поступило обращение ООО «Аварийно-восстановительная компания», (вх. № 4454) о признаках нарушения части 6 статьи 5 Закона «О рекламе» при распространении наружной рекламы ООО «Восток-М» непристойного и оскорбительного характера.

ООО «Аварийно-восстановительная компания» сообщило, что является арендатором административного здания, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Амурская, д. 279/1. В районе въезда на территорию здания расположена рекламная конструкция (щит на металлических стойках). Указанная конструкция принадлежит на праве собственности ООО «Восток-М» (ИНН/КПП 2801124428/280101001, ОГРН 1072801009720). 19.12.2018г. Заявителем обнаружено,

что на рекламной конструкции размещен баннер с изображением двух обнаженных женщин (от бедер до шеи) грудь девушки закрывают руками. Заявитель считает, что данное изображение и открытая демонстрация обнаженного женского тела нарушают традиционно сложившиеся в обществе нравственные нормы, кроме того, такая демонстрация является неприличной и оскорбительной, поскольку противоречит правилам приличия, нормам общественной морали и нравственности, умаляет достоинство женщины. Совокупность всех элементов зрительного воздействия на потребителя рекламы: откровенная поза женщины, расположение в рекламе (изображение женских тел занимает половину площади рекламы), степень обнаженности свидетельствует о том, что используемое в рекламе изображение полуобнаженного женского тела является непристойным и оскорбительным (Постановление арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 10.11.2014г. по делу №А19-17141/2013). Кроме того, в данной рекламе изображение обнаженных женщин сопровождается следующей текстовой информацией: "УЛЁТ, БЛЕСК, ШИК". Заявитель считает, что указанная реклама нарушает часть 6 статьи 5 Закона «О рекламе».

25.01.2019 по данному факту Амурским УФАС России возбуждено дело № Р-5/04 2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 6 статьи 5 Закона «О рекламе»), в отношении ООО «Восток-М».

В ходе рассмотрения данного дела, исследовав его материалы, заслушав участвующих в деле лиц, установлены следующие обстоятельства.

В 2018 году, в том числе 19.12.2018, на территории г. Благовещенска Амурской области по адресу: ул. Амурская, 279/1 распространена информация с помощью средства стабильного территориального размещения в виде баннера, с разделенным на три сегмента изображением: на центральном сегменте изображена мебель и текст следующего содержания: «УЛЕТ БЛЕСК! ВОСТОК-М МЕБЕЛЬ ЛЮБАЯ ОФИСНАЯ МЕБЕЛЬ! ПОЗВОНИ НАМ 561-766 ШИК НА УЛ. СЕВЕРНОЙ 153, на двух крайних сегментах изображена полуобнаженная девушка, прикрывающая грудь рукой, текст отсутствует.

В силу пунктов 1-5 и 8 статьи 3 Закона «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;

объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама;

товаром признается продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

ненадлежащей рекламой - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации;

рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо;

потребители рекламы - лица, на привлечение внимания которых к объекту рекламирования направлена реклама.

Данная информация, отвечает законодательному определению «реклама», приведенному в статье 3 Закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, способствуя его продвижению на рынке.

В силу части 6 статьи 5 Закона «О рекламе» в рекламе не допускается использование бранных слов, непристойных и оскорбительных образов, сравнений и выражений, в том числе в отношении пола, расы, национальности, профессии, социальной категории, возраста, языка человека и гражданина, официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов), религиозных символов, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия.

По смыслу законодателя к непристойным образам могут быть отнесены изображения, которые нарушают общепринятые нормы и принципы поведения в обществе с точки зрения морали и нравственности. Данная позиция изложена в Письме ФАС России от 29.04.2013 № АД/17355/13 «О порядке применения части 6 статьи 5 Закона «О рекламе».

Вопрос отнесения изображений, слов и иных образов к оскорбительным носит субъективно-оценочный характер, который основан на восприятии данной информации каждым индивидуумом в отдельности. При этом очевидно, что восприятие одной и той же информации разными людьми может отличаться в зависимости от личностных характеристик субъекта (возраста, образования, воспитания, семейных устоев, места проживания и прочее).

Вопрос наличия (отсутствия) непристойных и оскорбительных образов в данной рекламе был вынесен на обсуждение Экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Амурском УФАС России, которое состоялось 25.01.2019. По итогам заседания экспертного совета по применению законодательства о рекламе при Амурском УФАС России принято решение о наличии в рекламе офисной мебели «Восток-М», расположенной по адресу: г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1 непристойных и оскорбительных образов, нарушающих общепринятые нормы и принципы поведения в обществе с точки зрения морали и нравственности.

Следовательно, данная реклама не соответствует требованиям, установленным частью 6 статьи 5 Закона «О рекламе» и, в силу пункта 4 статьи 3 названного Закона, является ненадлежащей рекламой.

В силу части 6 статьи 38 Закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 6 статьи 5 данного Закона, несет рекламодатель.

Рекламодателем данной рекламы, в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона «О рекламе», то есть лицом, определившим объект рекламирования и содержание рекламы, является юридическое лицо ООО «Восток-М» (ОГРН: 1072801009720, ИНН: 2801124428, КПП: 280101001, место нахождения: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 279/1), по нижеследующим основаниям.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России <https://egrul.nalog.ru/>, на территории Амурской области зарегистрировано одно юридическое лицо с наименованием «Восток – М» - ООО «Восток-М» (ОГРН: 1072801009720, ИНН: 2801124428, КПП: 280101001, место нахождения: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 279/1).

Согласно Единому государственному реестру прав на недвижимое имущество и сделок с ним, 01.04.2009 зарегистрировано право собственности ООО «Восток-М» (ОГРН: 1072801009720, ИНН: 2801124428, КПП: 280101001, место нахождения: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская 279/1) на нежилое помещение площадью 42,4 кв. м., адрес объекта Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1, запись № 28-28-01/022/2009-006.

Фактическое местонахождение ООО «Восток-М» (г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1) не соответствует юридическому и находится по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Северная, 153, что подтверждается следующими документами и информацией:

- договором аренды нежилого помещения № 1 от 14.04.2014, заключенным между ООО «Восток-М» (арендодатель) и ООО «Системы безопасности» о передаче в аренду помещения, расположенного по адресу: г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1, площадью 41 кв.м.;

- договором аренды А-02/16 от 11.01.2016, заключенным между ООО «Востокэнергосервис» (арендодатель) и ООО «Восток-М» (арендатор) о предоставлении во временное возмездное владение и пользование нежилого офисного помещения общей площадью 80,0 кв. м. по адресу: г. Благовещенск, ул. Северная, 153, для размещения офиса;

- актами сверки взаимных расчетов ООО «Восток-М» с ООО «Системы безопасности» и ООО «Востокэнергосервис»;

- публичной информацией, размещенной в географической информационной системе «2ГИС», согласно которой местонахождение ООО «Восток-М» в г. Благовещенске – ул. Северная, 153.

Вышеназванная рекламная информация, распространена с целью продвижения товаров, реализуемых ООО «Восток-М» (офисной мебели), с указанием достоверной информации о месте нахождения и номере телефона ООО «Восток-М».

Представители ООО «Восток-М» письменно (вх. № 693 от 04.03.2019) и устно в ходе рассмотрения дела, отрицали свою причастность к изготовлению и размещению вышепоименованной рекламы, указали, что шрифты, используемые в данной

рекламе отличаются от тех, которые использует ООО «Восток-М», логотип на рекламе не соответствует логотипу, используемому ООО «Восток-М», баннер выглядит сверстаным на скорую руку, элементы размещены хаотично. Кроме того, представители ООО «Восток-М» указали, что реклама размещалась на общем имуществе собственников, что не исключает возможности ее размещения кем-то из собственников помещений по адресу: г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1. Представители ООО «Восток-М» пояснили, что несмотря на то, что ООО «Восток-М» не изготавливало и не размещало данную рекламу, получив информацию от арендатора о ее размещении, руководством ООО «Восток-М» было принято решение о ее демонтаже. В настоящее время рекламный баннер снят, рекламное место зашито гофрированным металлом, что не позволит в дальнейшем разместить какую-либо рекламу в данном месте.

Комитетом по управлению имуществом муниципального образования города Благовещенска представлена информация (вх. № 1293 от 16.04.2019) о том, что во время выездной проверки, проведенной 22.03.2019 по адресу: г. Благовещенск, ул. Амурская, 279/1, рекламы с логотипом «Восток-М» не обнаружено.

Амурским УФАС России позиция ООО «Восток-М» о непричастности к изготовлению и размещению вышеназванной рекламы отклоняется по вышеперечисленным основаниям.

Таким образом, по совокупности документов установлено, что по вине юридического лица ООО «Восток-М» произошло распространение в г. Благовещенске вышеназванной ненадлежащей рекламы, не соответствующей требованиям части 6 статьи 5 Закона «О рекламе».

Комиссией Амурского УФАС России установлено, что юридическое лицо ООО «Восток-М», являясь рекламодателем вышеуказанной рекламы, имело возможность разместить вышепоименованную рекламу без использования непристойных и оскорбительных образов, что исключило бы нарушение требований части 6 статьи 5 Закона «О рекламе», однако не предприняло для этого необходимых мер.

В связи с добровольным устранением ООО «Восток-М» нарушения требований части 6 статьи 5 Закона «О рекламе», Комиссия Амурского УФАС России считает возможным предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации не выдавать.

Согласно частям 4, 6 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе (юридическому лицу ООО «Восток-М»), необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ответственность за нарушение законодательства о рекламе (требований части 6 статьи 5 Закона «О рекламе») предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Резолютивная часть решения, принятого Комиссией Амурского УФАС России по результатам рассмотрения настоящего дела, оглашена Председателем Комиссии

<...> немедленно по окончании рассмотрения дела – 23.04.2019.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную ООО «Восток-М» в г. Благовещенске Амурской области по ул. Амурская, д. 279/1 в 2018 году, в том числе 19.12.2018, с текстом следующего содержания: «УЛЕТ БЛЕСК! ВОСТОК-М МЕБЕЛЬ ЛЮБАЯ ОФИСНАЯ МЕБЕЛЬ! ПОЗВОНИ НАМ 561-766 ШИК НА УЛ. СЕВЕРНОЙ 153 и изображением мебели и полуобнаженной девушки («топлес»), прикрывающей грудь рукой,

поскольку в ней нарушены требования части 6 статьи 5 Закона «О рекламе».

2. В связи с добровольным устранением ООО «Восток-М» нарушения требований части 6 статьи 5 Закона «О рекламе» предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации не выдавать.
3. Передать материалы дела № Р-5/04 2019 уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «29» апреля 2019 г.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента вынесения Решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>