

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 785-ж/2017

10 ноября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя  
Комиссии:

начальника отдела контроля закупок  
- для государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России;

Членов  
Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта  
отдела контроля закупок для  
- государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России;  
главного специалиста-эксперта  
отдела контроля закупок для  
- государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Центр поставок Профит», в присутствии:

- представителя Управления по капитальному строительству администрации города Троицка Челябинской области <...>, действующего на основании доверенности № 21 от 08.11.2017;

- представителя Управления муниципальной собственности администрации города Троицка <...> действующего на основании доверенности № б/н от 07.11.2017;

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы и заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия,

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 02.11.2017 поступила жалоба ООО «Центр поставок Профит» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Газоснабжение жилых домов района, ограниченного улицами им. В.И. Ленина, им. Т.Н. Дубинина, Октябрьской, им. Бр. Малышевых г. Троицка

Челябинской области» (извещение № 0169300008217000232), (далее - аукцион).

Согласно представленным документам 18.10.2017 Управление муниципальной собственности администрации города Троицка объявило о проведении аукциона.

Заказчиком выступило Управление по капитальному строительству администрации города Троицка Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 581 663,00 рублей.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 03.11.2017 09:00.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Центр поставок Профит» контракт не заключен.

В жалобе заявителя указано, что заказчиком не установлены требования к показателям, используемым при выполнении работ, тогда как сметная документация обосновывает только цену контракта.

Кроме того, в извещении и проекте контракта содержится противоречивая информация об идентификационном коде закупке, а также в проекте контракта указаны штрафные санкции в отношении подрядчика, не соответствующие требованиям Постановления № 1042.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы частично согласились, указали, что информация в проекте контракта об идентификационном коде закупке, а также штрафных санкциях в отношении подрядчика, указана ошибочно.

*Заслушав пояснения заказчика и уполномоченного органа, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о закупке должно содержать краткое изложение условий контракта, в том числе наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная)

цена контракта, источник финансирования.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к выполняемым работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Как следует из пункта 5 информационной карты документации о закупке описание объекта закупки определено в соответствии со сводным сметным расчетом, локальными сметами, техническим заданием и проектной документацией.

Порядок составления сметной документации определяется в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1.

Область применения указанной методики связана с определением порядка составления сметной документации и определения сметной стоимости строительства, выполнения ремонтных, монтажных и пусконаладочных работ на всех стадиях разработки предпроектной и проектной документации, формированию договорных цен на строительную продукцию и проведению расчетов за выполненные работы.

В соответствии с пунктом 3.16 Методики локальные сметы относятся к первичным сметным документам и составляются на отдельные виды работ и

затрат по зданиям и сооружениям или по общеплощадочным работам на основе объемов, определившихся при разработке рабочей документации.

Сметы, представленные в составе документации об аукционе, содержат сведения о перечне и объеме работ, о предполагаемых материалах, которые будут задействованы в ходе выполнения работ и иную информацию, необходимую для расчета стоимости строительных работ, включающих прямые затраты, накладные расходы и сметную прибыль, а именно:

- материальные (затраты на материалы, изделия, конструкции, транспортные средства и т.д.);
- технические (затраты на эксплуатацию строительных машин и механизмов);
- трудовые (затраты на средства на оплаты труда рабочих, а также машинистов, учитываемые в стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов).

Таким образом, в локальной смете отражены как объем и виды работ, подлежащие выполнению, так и перечень и характеристики применяемых материалов, что свидетельствует о наличии в документации об аукционе описания объекта закупки, отражающего потребность заказчика, что не противоречит пункту 2 статьи 42, пункту 1 части 1 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в локальной смете 02-1 (поз. 3, 32, 39), локальной смете 02-2 (поз.83) указаны, в том числе максимальные и минимальные значения показателей товаров, а именно:

- бетон тяжелый, крупность заполнителя более 40 мм, класс В7,5 (М 100), м3;
- выравнивание концов полиэтиленовых труб, диаметр труб до 63 мм, 1 конец.
- материалы из отсевов дробления осадочных горных пород для строительных работ II класса, фракция до 40 мм, марка 800, м3.

Таким образом, в сметной документации указаны как максимальные значения показателей материалов, а также значения показателей, которые не могут изменяться, что соответствует требованиям части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных данным Законом.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график включается, в том числе информация об идентификационном коде закупки, определенном в соответствии со статьей 23 данного Закона.

В силу пункта 3 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено данным Законом, в том числе информация об идентификационном коде закупки.

Исходя из содержания части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, указанная информация должна быть отражена в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе.

В извещении о закупке, размещенном в единой информационной системе, пункте 9 информационной карты аукционной документации, идентификационный код рассматриваемой закупки: 173741802070374240100100440014221414.

Тогда как, в проекте контракта указан другой код - 173741802070374240100100370014221414

Таким образом, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке и проекте контракта содержится противоречивая информация об идентификационном коде закупки. Указанное обстоятельство свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 3 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление № 1042) предусмотрены специальные штрафные санкции за каждый факт

неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

- 3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;
- 2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей (включительно);
- 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 10 млн. рублей до 20 млн. рублей (включительно).

Как следует из извещения о закупке и пункта 16 информационной карты документации о закупке закупка размещена для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Вместе с тем, в пункте 8.1.3 проекта контракта штрафные санкции, взыскиваемые с подрядчика установлены без учета требований пункта 4 Постановления № 1042, а в соответствии с пунктом 3 Постановления № 1042, то есть с учетом общих штрафных санкций, которые устанавливаются при осуществлении закупки без установления преимуществ (ограничений) для участников закупки.

Таким образом, в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 1042 в проекте контракта установлены штрафные санкции без учета размещения закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

*Комиссия, руководствуясь статьей статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

## РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «Центр поставок Профит» на действия заказчика в части указания информации об идентификационном коде закупки и штрафных санкций в отношении подрядчика – обоснованными, в части описания объекта закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе – необоснованными.
2. По результатам рассмотрения жалобы признать в действиях заказчика нарушения части 8 статьи 34 пункта 3 статьи 42, части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления № 1042.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как закупка признана несостоявшейся ввиду отсутствия заявок, поданных на участие в аукционе.
4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновного должностного лица к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.