

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о выдаче предупреждения по делу об
административном правонарушении № 240/09-АДМ-2018

«20» июня 2018г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 240/09-АДМ-2018, возбужденного протоколом от 03.05.2018 в отношении Общества с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207, далее - ООО Юридическая компания «Доброе дело») в отсутствие законного представителя, защитника ООО Юридическая компания «Доброе дело»,

УСТАНОВИЛА:

12.03.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 116/P-2017 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы ООО Юридическая компания «Доброе дело, поскольку в ней нарушены требования пункта 8 части 3, пункта 20 части 3, пункта 2 части 5 статьи 5, части 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламных листовок 24.08.2017 по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, следующего содержания:

- «ЦЕННЫЙ ВЕКСЕЛЬ Настоящим подтверждается, что вы являетесь держателем ценного юридического векселя, при предъявлении которого вы получаете привилегированное право на получение БЕСПЛАТНЫХ юридических услуг. Для получения БЕСПЛАТНЫХ юридических услуг, правилах и условиях их получения – звоните по телефону горячей линии <...> и <...> <...> (Звонок БЕСПЛАТНЫЙ). Добровольное объединение юристов «Единая БЕСПЛАТНАЯ Юридическая служба»);

На обратной стороне представленной листовки содержится текст следующего содержания:

- «Запишитесь прямо сейчас на БЕСПЛАТНУЮ юридическую консультацию к персональному юристу и мы решим ваши юридические проблемы с помощью бесплатного комплекса юридических услуг, позволяющего успешно решать любые споры и проблемы в 100% случаев. ПОЗВОНИТЕ ПО БЕСПЛАТНОМУ ТЕЛЕФОНУ ПРЯМО СЕЙЧАС <...> и <...> <...> (Звонок БЕСПЛАТНЫЙ). Добровольное объединение юристов «Единая БЕСПЛАТНАЯ Юридическая служба».

Из ответа Публичного акционерного общества «Мегафон» (исх. от 19.09.2017 № 5/3-DD-Исх-00178/17, далее - ПАО «Мегафон»), представленного в адрес Кемеровского УФАС России, следует, что абонентские номера <...> в федеральном формате и <...> в городском формате, <...>, указанные в рекламе, выделены в пользование ООО Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825) абонент обслуживается в Сибирском филиале ПАО «Мегафон» на основании договоров об оказании услуг связи от 27.02.2017 № <...>, а также договора об оказании услуг фиксированной связи (для юридических лиц) от 04.04.2017 № <...>, заключенных между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело», Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц

основным видом деятельности ООО Юридическая компания «Доброе дело» является деятельность в области права.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В силу пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» объектом рекламирования является товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. При этом товар определен как продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (пункт 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе»).

Товар, согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с действующим законодательством реклама имеет следующие признаки:

Первый признак рекламы - адресованность информации неопределенному кругу лиц.

Второй признак рекламы - направленность на привлечение внимания к объекту рекламирования.

В данном случае на листовке размещена информация, направленная на привлечение внимания к юридическим услугам, предоставляемым ООО Юридическая компания «Доброе дело», их продвижению на рынке, следовательно, данная информация подпадает под определение рекламы, поскольку в ней присутствуют признаки рекламы.

ООО Юридическая компания «Доброе дело» является продавцом товара (юридические услуги), в рассматриваемом случае является рекламодателем, под которым ФЗ «О рекламе» понимает изготовителя или продавца товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (пункт 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе»), следовательно, рекламодателем признается не только лицо, определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы, но и, в первую очередь, продавец товара, являющегося объектом рекламирования.

В рекламных листовках указаны телефонные номера (<...> в федеральном формате и 600-321 в городском формате, <...>) ООО Юридическая компания «Доброе дело», что подтверждено ПАО «Мегафон» (в материалы дела представлен договор об оказании услуг связи от 27.02.2017 № <...>, а также договора об оказании услуг фиксированной связи для юридических лиц) от 04.04.2017 № <...>, которые заключены между ПАО «Мегафон» и ООО Юридическая компания «Доброе дело». В соответствии с пунктом 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной листовке содержится недостоверная информация о продавце товара (услуги), так как в данном случае продавцом является ООО Юридическая компания «Доброе дело», а не Добровольное объединение юристов «Единая БЕСПЛАТНАЯ Юридическая служба», как указано в рекламе.

По факту использования в рекламе герба г. Москвы Кемеровским УФАС России

установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 Постановления от 27.03.2015 № 147-ПП «О порядке использования государственной символики города Москвы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями» не допускается использование государственной символики г. Москвы в рекламе, в том числе с целью указания на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами, за исключением социальной рекламы, распространение которой осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами г. Москвы.

Согласно пункту 8 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правах на использование официальных государственных символов (флагов, гербов, гимнов) и символов международных организаций.

Пунктом 2 части 5 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что в рекламе не допускается указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами.

В нарушение данной правовой нормы в рекламной листовке содержится изображение государственной символики – герба г. Москвы, в связи с чем, у потребителей рекламы создается ложное впечатление об одобрении деятельности рекламодателя органами государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама имущественных прав, не удостоверенных ценными бумагами, под видом рекламы ценных бумаг.

Статьей 142 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. Статьей 143 ГК РФ установлено, что к ценным бумагам относятся, в том числе, вексель.

Частью 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается реклама имущественных прав, не удостоверенных ценными бумагами под видом ценных бумаг.

По смыслу указанной правовой нормы в качестве ценных бумаг допустимо рекламировать документы, удостоверяющие имущественные права, если такие документы прямо именуется законодательством Российской Федерации ценными бумагами. Документы, не обладающие статусом ценных бумаг, запрещается рекламировать под видом ценных бумаг, равно как и создавать представление о них как о ценных бумагах

В нарушение данной правовой нормы рекламные листовки о предоставлении бесплатных юридических услуг распространяются под видом ценной бумаги с пометкой «ЦЕННЫЙ ВЕКСЕЛЬ».

Пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Из указанного определения следует, что рекламодателем может быть как лицо, заинтересованное в реализации объекта рекламирования (изготовитель товара, продавец товара, лицо, оказывающее услуги), так и иное лицо, если указанное лицо совершило действия по выбору объекта рекламирования на привлечение

внимания, к которым направлена реклама.

В данном случае рекламодателем является ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушение рекламоделателем, рекламодателем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО Юридическая компания «Доброе дело», выразившиеся в нарушении требований пункта 8 части 3, пункта 20 части 3, пункта 2 части 5 статьи 5, части 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок 24.08.2017 по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО Юридическая компания «Доброе дело» административного правонарушения: 24.08.2017.

Место совершения ООО Юридическая компания «Доброе дело» административного правонарушения: г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11.

30.03.2018 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола – 03.05.2018 в 09 часов 00 минут.

Уведомление было направлено в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «Адресат отсутствует. Выслано обратно отправителю» имеется в материалах дела).

03.05.2018 состоялась процедура составления и подписания протокола № 240/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО Юридическая компания «Доброе дело».

03.05.2018 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 240/09-АДМ-2018 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении: 18.05.2018, 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении.

18.05.2018 на рассмотрение дела № 240/09-АДМ-2018 об административном правонарушении законный представитель ООО Юридическая компания «Доброе дело» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО Юридическая компания «Доброе дело» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 18.05.2018 рассмотрения дела № 240/09-АДМ-2018 об административном правонарушении было отложено на 20.06.2018 в 09 часов 20 минут. Копии определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес ООО Юридическая компания «Доброе дело» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой ФГУП

Почты России «отсутствие адресата по указанному адресу» имеется в материалах дела». Корреспонденция направлялась по юридическому адресу согласно выписке ЕГРЮЛ).

20.06.2018 состоялось рассмотрение дела № 240/09-АДМ-2018 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО Юридическая компания «Доброе дело».

Изучив материалы дела № 240/09-АДМ-2018 об административном правонарушении, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО Юридическая компания «Доброе дело», выразившиеся в нарушении требований пункта 8 части 3, пункта 20 части 3, пункта 2 части 5 статьи 5, части 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок 24.08.2017 по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО Юридическая компания «Доброе дело» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО Юридическая компания «Доброе дело» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО Юридическая компания «Доброе дело», выразившиеся в нарушении требований пункта 8 части 3, пункта 20 части 3, пункта 2 части 5 статьи 5, части 2 статьи 29 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламных листовок 24.08.2017 по адресу г. Новокузнецк, ул. Ноградская, 11, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО Юридическая компания «Доброе дело» подтверждается протоколом по делу № 240/09-АДМ-2018 от 03.05.2018.

Срок давности привлечения ООО Юридическая компания «Доброе дело» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и

обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО Юридическая компания «Доброе дело» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Юридическая компания «Доброе дело» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Юридическая компания «Доброе дело» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам

культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО Юридическая компания «Доброе дело» имеет статус микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО Юридическая компания «Доброе дело» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО Юридическая компания «Доброе дело» статуса микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью Юридическая компания «Доброе дело» (ИНН 4217176825, ОГРН 1164205060535, КПП 421701001, дата регистрации: 20.04.2016, юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, д. 35, оф. 1207) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Временно исполняющая обязанности
руководителя управления

<...>