

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-212/16

11 апреля 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителя ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (далее – Организатор закупки);

в отсутствие представителей ООО «Долтен» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Долтен» (вх.№7422-ЭП/16 от 31.03.2016) на действия организатора закупки ГУП ВЦКП "Жилищное хозяйство" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплектующих и запасных частей (извещение №31603406084), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31603406084 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплектующих и запасных частей (далее - Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках для нужд Санкт-Петербургского

государственного унитарного предприятия "Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства", утвержденным приказом генерального директора ГУП ВЦКП "Жилищное хозяйство" с изменениями от 26.02.2016 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 693 000 ,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 11.03.2016 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 23.03.2016 в 09:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 25.03.2016 в 10:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, дом 105, конференц-зал. |

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки ООО «Долтен» от участия в процедуре Закупки.

Также Заявитель в своей жалобе сообщает, что, по его мнению, Организатором закупки в Закупочной документации неправомерно не установлено ни одного параметра эквивалентности поставляемого товара согласно предмету Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/6545/16 от 05.04.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского

УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п.п. 12.1- 12.4, 12.8 Закупочной документации участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить, в числе прочих документов:

12.1 Отсканированная в цвете опись документов (Приложение №1 документации запроса котировок), предварительно подписанная уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие

в запросе котировок (для индивидуальных предпринимателей, печать при наличии).

12.2 Отсканированная в цвете форма заявки на участие в запросе котировок (Приложение №2 документации запроса котировок), предварительно подписанная уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие в запросе котировок (для индивидуальных предпринимателей, печать при наличии).

12.3 Отсканированная в цвете анкета претендента на участие в запросе котировок (для юридического лица Приложение №3 документации запроса котировок; для индивидуального предпринимателя Приложение №4 документации запроса котировок), предварительно подписанная уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие в запросе котировок (для индивидуальных предпринимателей, печать при наличии).

12.4 Отсканированное в цвете предложение претендента на участие в запросе котировок по форме Приложения №5 документации запроса котировок, предварительно подписанное уполномоченным лицом и скрепленное печатью претендента на участие в запросе котировок (для индивидуальных предпринимателей, печать при наличии).

12.8 Отсканированный в цвете оригинал документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (для юридических лиц: решение о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее – руководитель); в случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо вышеуказанного документа также отсканированную в цвете доверенность на осуществление действий от имени претендента; в случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также отсканированный оригинал документа, подтверждающего полномочия такого лица.

Согласно п. 15.7.2. Положения о закупках участнику закупки может быть отказано в участии в запросе котировок в случаях:

- непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах;
- несоответствия участника закупки требованиям к участникам

закупки,

установленной документацией о запросе котировок;

- несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным документацией о запросе котировок.

В соответствии с п. 6 Протокола №22 подведения итогов Закупки от 25.03.2016 заявка ООО «Долтен» была отклонена как не соответствующая требованиям, установленным в Закупочной документации, со следующим пояснением:

Заявка не соответствует требованиям, установленным в документации.

1). п.п. 15.7.2.1 и 15.7.2.3 Положения о закупках для нужд ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство»: не представлены в составе заявки:

- п. 12.1 документации Отсканированная в цвете опись документов (Приложение №1 документации запроса котировок), предварительно подписанная уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие в запросе котировок. (Представлен отсканированный в цвете документ, подписанный неуполномоченным лицом претендента).

- п. 12.2 документации. Отсканированная в цвете форма заявки на участие в запросе котировок (Приложение №2 документации запроса котировок), предварительно подписанная

уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие в запросе котировок.

- п. 12.3 документации. Отсканированная анкета претендента на участие в запросе котировок, предварительно подписанная уполномоченным лицом и скрепленная печатью претендента на участие в запросе котировок (Представлен отсканированный в цвете документ, подписанный неуполномоченным лицом претендента).

- п. 12.4 документации. Отсканированное в цвете предложение претендента на участие в запросе котировок по форме Приложения №5 документации запроса котировок, предварительно подписанное уполномоченным лицом и скрепленное печатью претендента на участие в запросе котировок. (Представлен отсканированный в цвете документ, подписанный неуполномоченным лицом претендента).

- п. 12.7 документации. Отсканированный в цвете оригинал справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой

службы не ранее чем за 60 дней до дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении запроса котировок, либо ее отсканированная в цвете нотариально заверенная копия, либо копия одного из вышеуказанных документов, заверенная уполномоченным лицом и скрепленная

печатью претендента на участие в запросе котировок. (Представлена отсканированная в цвете копия справки без подписи уполномоченного лица и печати соответствующего подразделения Федеральной налоговой службы).

2) п. 15.7.2.3 Положения о закупках для нужд ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство»:

Предложение участника не соответствует требованиям к заявке на участие в запросе котировок в электронной форме - спецификация товара (Строка №19) в предложении претендента не соответствует требованиям к спецификации товара в документации.

-п. 12.8 документации. Отсканированный в цвете оригинал документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (для юридических лиц: решение о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности (далее - руководитель); в случае если от имени претендента действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать помимо вышеуказанного документа также отсканированную в цвете доверенность на осуществление действий от имени претендента; в случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также отсканированный оригинал документа, подтверждающего полномочия такого лица. (Предоставленная доверенность дает право подписывать и подавать документы только на участие в тендерах госзакупок).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «Долтен», установила, что выявленные Закупочной комиссией согласно Протоколу № 22 от 25.03.2016 в заявке ООО «Долтен» несоответствия документов требованиям Закупочной документацией и нарушения указанных требований в действительности имели место.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности решения Закупочной комиссии об отклонении заявки ООО «Долтен» как не соответствующей требованиям, установленным в Закупочной документации.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

В отношении второго довода жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их

безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из п. 7.5 Закупочной документации, качество товара и его технические характеристики должны соответствовать требованиям Технического задания.

В соответствии с п. 7.6 Закупочной документации поставка аналога (эквивалента) не возможна.

Исходя из изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки по неустановлению в Закупочной документации параметров эквивалентности поставляемого товара.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Долтен» (вх.№7422-ЭП/16 от 31.03.2016) на действия организатора закупки ГУП ВЦКП "Жилищное хозяйство" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплектующих и запасных частей (извещение №31603406084), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора закупки ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» и его закупочной комиссии нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Долтен» (вх.№7422-ЭП/16 от 31.03.2016) на действия организатора закупки ГУП ВЦКП "Жилищное хозяйство" и его закупочной комиссии при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку комплектующих и запасных частей

(извещение №31603406084) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.