

Директору

ООО «МАК им. А.А. Леонова»

<...>

Директору

ООО «Нефтяночка»

<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/10/5-1459/2022

«01» декабря 2022 г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя
Комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;

<...> – начальник отдела ТЭК;

<...> – главный специалист-эксперт отдела
контроля органов власти;

<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

при участии посредством видеоконференцсвязи (ВКС):

- <...> – директора ООО «Нефтяночка» (решение единственного участника от 15.03.2021);

- <...> – представителя ООО «МАК имени А.А. Леонова» (доверенность от 01.09.2022 № 41/1);

- <...> – представителя ООО «МАК имени А.А. Леонова» (доверенность от 16.11.2022 № 56);

рассмотрев в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23, 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» обращение ООО «МАК им А.А. Леонова» № 042/10/5-1459/2022 и ее материалы,

УСТАНОВИЛА:

17.11.2022 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение ООО «Международный аэропорт Кемерово имени Алексея Архиповича Леонова» (далее – Заказчик, ООО «МАК им. А.А. Леонова») о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Нефтяночка» ИНН 4205395981 (далее – Поставщик), с которым по результатам запроса предложений в электронной форме на поставку топлива дизельного, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211662229 в связи с уклонением от заключения договора.

Уведомлением № НК/8043/22 от 18.11.2022 обращения № 042/10/5-1459/2022 назначена к рассмотрению на 25.11.2022 на 10 часов 00 минут.

18.11.2022 и 24.11.2022 от Заказчика поступили пояснения и запрошенные уведомлением документы. В пояснении указано, что в соответствии с п. 27 Закупочной документации и п. 85.2 и 85.6 Положения о закупки Заказчика ООО «Нефтяночка» уклонилось от подписания договора. Подробные пояснения и материалы имеются в материалах жалобы.

25.11.2022 состоялось рассмотрение обращения № 042/10/5-1459/2022 на котором директор ООО «Нефтяночка» пояснил следующее:

ООО «Нефтяночка» не уклонялось от заключения договора, закупками занимался сотрудник, который исчез из-за объявленной мобилизации в стране.

Ранее, до участия в закупки была встреча с представителем ООО «МАК им. А.А. Леонова» на которой обговаривались условия оплаты и было устно согласовано, что по договору поставки оплата будет по предоплате на основании гарантийного письма, по результатам закупки устные договоренности были проигнорированы Заказчиком и в договор включили условия оплаты после поставки товара и предоставления поставщиком документов на оплату, в течение 6 (шести) рабочих дней, начиная со дня, следующего за днем подписания сторонами документов.

ООО «Нефтяночка» является микропредприятием, с маленькими объемами поставки топлива, поэтому работает только по предоплате.

ООО «Нефтяночка» является добросовестным и надежным поставщиком, которое можем подтвердить письмами от поставщиков.

Также директор ООО «Нефтяночка» просил не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков и просил отложить заседание Комиссии, чтоб предоставить письма от поставщиков, подтверждающих добросовестность деятельности общества.

На заседание Комиссии представитель ООО «МАК им. А.А. Леонова» просил дать время для уточнения факта о проведенных переговорах по изменению условий оплаты, так же сообщил, что на включение ООО «Нефтяночка» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивают.

В связи с тем, что было заявлено устное ходатайство об отложении рассмотрения обращения ООО «МАК им. А.А. Леонова» для предоставления сведений ООО «Нефтяночка» и ООО «МАК им. А.А. Леонова», Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения жалобы для получения дополнительной информации.

Уведомлением № ТМ/8282/22 от 25.11.2022 обращения № 042/10/5-1459/2022 назначена к рассмотрению на 01.12.2022 на 15 часов 30 минут.

01.12.2022 от Заказчика поступили пояснения (вх. № 4662-ЭП/22).

Из пояснений представителя ООО «МАК им А.А. Леонова» следует:

Представители ООО «Нефтяночка» в сентябре 2022 года приезжали в аэропорт г. Кемерово, презентовали свою организацию и изъявляли желание участвовать в закупочной процедуре. Заказчик пояснил, что участие в закупке возможно на общих основаниях в соответствии с закупочной документацией.

После подведения итогов по результатам закупки начальник СТО ООО «МАК им. А.А. Леонова» связался с данным Обществом, чтобы обсудить сроки подписания договора. При разговоре представитель Общества указал, что в договоре в условиях оплаты не предусмотрена предоплата. Ранее, на встрече представители Общества обращали внимание Заказчика, что работают только по предоплате.

В дальнейшем с Обществом по возникшим разногласиям связывался технический директор ООО «МАК им. А.А. Леонова» и указывал на то, что проект Договора, по которому планируется поставка топлива, был размещен в составе закупочной документации. Общество должно было перед подачей заявки изучить документацию в полном объеме. Поданная Обществом заявка на участие подтверждает согласие на условиях, изложенных в закупочной документации.

Далее от ООО «Нефтяночка» поступали устные предложения подписать договор с протоколом разногласий в части порядка оплаты, на что технический директор ООО «МАК им. А.А. Леонова» ответил отказом, так как закупочной документацией не предусмотрено изменение порядка оплаты, в том числе посредством протокола разногласий.

Дополнительно Заказчиком было предложено направить в адрес ООО «Нефтяночка» гарантийное письмо о своевременной оплате, поставленного товара, в соответствии с условиями договора, однако в дальнейшем Обществом предложение было отклонено по причине того, что у него на расчетном счету недостаточно средств для того, чтобы приобрести топливо и поставить ООО «МАК им А.А. Леонова».

Заказчик обращает внимание, что действия ООО «Нефтяночка» в части неподписания договора свидетельствует о недобросовестности поведения поставщика, его включение в реестр недобросовестных поставщиков является необходимой мерой ответственности.

Уклонение ООО «Нефтяночка» от подписания договора поставило под угрозу невыполнения плана полетов аэропорта Кемерово, и, как следствие, создало существенный риск предъявления требований контрагентов о возмещении убытков, причиненных в связи с неисполнением обязательств по наземному обслуживанию.

01.12.2022 директор ООО «Нефтяночка» предоставил восемь писем от контрагентов, подтверждающих добросовестность деятельности ООО «Нефтяночка» и договор об оказании услуг.

На заседание Комиссии директор Общества пояснил, что переговоры по условиям оплаты велись с Заказчиком, по результатам переговоров и был направлен Заказчику 12.09.2022 договор розничной поставки товаров, подписанный директором лично.

Общество является добросовестным поставщиком по своим обязательствам и ни разу не уклонялось от поставки товара, и сейчас не отказывается поставить товар по данной закупке, но на условиях предоплаты, так как оно всегда работает только по предоплате, поскольку не имеет достаточно финансовых средств, чтобы ждать расчет за поставленный товар, даже неделю. В процессе закупочной процедуры от общества был направлен протокол разногласий об изменении условий оплаты, однако Заказчик не согласовал разногласия.

Также законный представитель пояснил, что ООО «Нефтяночка» отсутствовал умысел на причинение вреда Заказчику.

Изучив имеющиеся материалы обращения 042/10/5-1459/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «МАК им. А.А. Леонова» (далее - Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

01.09.2022 Заказчик разместил запроса предложений в электронной форме на поставку топлива дизельного, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211662229 (далее – Закупочная документация).

Закупка проводилась на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» адрес в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Согласно п. 25 Закупочной документации и п. 46.1 Положения установлено, что закупка признается несостоявшейся если подана одна заявка.

Согласно п. 25 Закупочной документации и п. 46.3 Положения установлено, что Заказчик обязан заключить договор, если закупка признана несостоявшейся по

следующим основаниям:

- по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка, и она признана соответствующей требованиям Закупочной документации;
- по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка признана соответствующей требованиям Закупочной документации.

Согласно протоколу от 23.09.2022 № 05-249-22/2 подведения итогов запроса котировок конкурентная закупка признана несостоявшейся, так как подана одна заявка на участие в запросе котировок. Заявка признана соответствующей требованиям и условиям (критериям оценки), предусмотренными в Закупочной документации. Заключение договора с единственным участником закупки, подавшем Заявку признать целесообразным, на условиях данного протокола и Закупочной документации.

По данным оператора торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» в рамках закупочной процедуры Заказчик 03.10.2022 отправил ООО «Нефтяночка» посредством ЭТП файл договора для подписания.

07.10.2022 ООО «Нефтяночка» посредством ЭТП направило Заказчику файл протокола разногласий.

10.10.2022 Заказчик посредством ЭТП отклонил протокол разногласий в связи с тем, что закупочной документацией не предусмотрено изменение условий договора по результатам проведения закупки.

20.10.2022 Заказчик посредством ЭТП на основании п. 85.6 Положения и п. 27 Закупочной документации сформировал протокол уклонения от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Проанализировав документы, представленные оператором торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», ООО «Нефтяночка» и Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

Из представленных ООО «Нефтяночка» писем от поставщиков, комиссия пришла к выводу, что письма свидетельствуют о добросовестном выполнении Обществом своих договорных обязанностей по поставке топлива. Вместе с тем, комиссией установлено, что ООО «Нефтяночка» не проанализировало детально Закупочную документацию и не изучило условия оплаты за поставленный товар.

На заседание Комиссии представитель Заказчика <...> пояснил, что дизельное топливо закупалось еще летнее, в небольшом объеме в размере 30 тонн, для спецтехники, которое обслуживает летное поле в аэропорту Кемерово. Данный объем дизельного топлива у других поставщиков не закупался, Заказчик воспользовался собственными запасами. Доказательств, того что ООО «Нефтяночка» своими действиями, в связи с уклонением от подписания договора, причинило ущерб (убытки) заказчиком не представлено.

Исходя из вышеуказанного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Нефтяночка» злонамеренности и умысла по уклонению от заключению договора по результатам вышеуказанной закупки.

Комиссия Кемеровского УФАС России считает включение сведений об ООО «Нефтяночка» в реестр недобросовестных подрядных организаций, в связи с тем, что Общество направило протокол разногласий в части изменения условий оплаты по договору, что послужило в результате поводом к уклонению от заключению договора, несоразмерным наказанием для данного хозяйствующего субъекта, так как у Комиссии отсутствует информация о преднамеренности совершения со стороны ООО «Нефтяночка» действий по уклонению от заключению договора и о недобросовестном поведении.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что основания для включения сведений об ООО «Нефтяночка» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.1012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2.1 приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Отказать ООО «МАК им. А.А. Леонова» во включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Нефтяночка» ИНН 4205395981.

Заместитель руководителя управления <...>

<...>

<...>

<...>

<...>