

Руководителю

ООО «Алегармед»

143700, Московская обл., Шаховской

район, р.п. Шаховская,

ул. Комсомольская, д. 6А, пом. 018

Руководителю

ООО «Рен Инн Мед»

125362, г. Москва, ул. Свободы, д.35, стр.13

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «29» октября 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «13» ноября 2015 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, специалиста 1 разряда административного отдела Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1035/77-15 по признакам нарушения ООО «Алегармед» ИНН 5079012959 (место нахождения: 143700, Московская обл., Шаховской район, р.п. Шаховская, ул. Комсомольская, д. 6А, пом. 018) и ООО «Рен Инн Мед» ИНН 7733547936 (место нахождения: 125362, г. Москва, ул. Свободы, д.35, стр.13) п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 22.07.2015 № 192 в отношении ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» было возбуждено дело № 1-11-1035/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2260 от 27.01.2015 от ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка).

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/11014 от 27.03.2015) сведений от Торговой площадки, установлено, что ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» приняли участие в 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200111814000078, 0373200111814000080. Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам соответственно составило 1% и 1,5% от начальной (максимальной) цены контрактов.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 22.07.2015 № 192 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № ЕП/28947 от 23.07.2015, № ЕП/28951 от 23.07.2015);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1035/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/29256 от 23.07.2015);

- копии определений об отложении рассмотрения дела № 1-11-1035/77-15 (исх. № ЕП/33585 от 20.08.2015, № ЕП/40524 от 07.10.2015).

На заседании Комиссии, состоявшемся 29.10.2015 в 15:00 присутствовал представитель ООО «Рен Инн Мед» - <...>, действующий на основании доверенности от 17.08.2015. Представитель ООО «Алегармед» не явился и каких-либо пояснений не предоставил. Копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1035/77-15 исх. № ЕП/40524 от 07.10.2015, направленная в адрес ООО «Алегармед», была вручена ООО «Алегармед», о чем свидетельствует информация на сайте ФГУП «Почта России» от 27.10.2015 с отметкой: «Вручена адресату» по почтовому идентификатору - 10707889930301.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие представителей ООО «Алегармед».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы» 14.08.2014 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373200111814000078, 0373200111814000080, предметом которых являлось соответственно:

- поставка многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы»;
- поставка аппаратно-программного комплекса для многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2014 году.

Аукционы состоялись 08.09.2014, в них приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед».

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 20 950 800,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, начальных (максимальных) ценах торгов (далее - НМЦ), датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниже
0373200111814000078	ГБУЗ «ГП № 19 ДЗМ» ИНН: 7723339790	Открытый аукцион в электронной форме на поставку многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд ГБУЗ "ГП № 19 ДЗМ"	17 865 000,00	14.08.14	08.09.14	ООО «Рен Инн Мед» ИНН 7733547936	17 686 350,00	-1
0373200111814000080	ГБУЗ «ГП № 19 ДЗМ» ИНН: 7723339790	Аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку аппаратно-программного комплекса для многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд ГБУЗ "ГП № 19 ДЗМ" в 2014 году	3 085 800,00	14.08.14	08.09.14	ООО «Рен Инн Мед» ИНН 7733547936	3 039 513,00	-1,5

По итогам 2 вышеуказанных аукционов ООО «Рен Инн Мед» заключило контракты на сумму 20 725 863,00 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед», осуществлялась с одного и того же IP-адреса 109.188.125.184.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- Московская обл., Шаховской район, р.п. Шаховская, ул. Комсомольская, д. 6А, пом. 018;
- г. Москва, ул. Свободы, д.35, стр.13.

Таким образом, ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также даты и времени их создания. (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица №2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменявшая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
Аукцион № 0373200111814000078					
ООО «Рен Инн Мед»	Согласие участника Многофункциональная система	Владимир	Владимир	25.08.2014,	29.08.2014,

ООО «Рен Инн Мед»	Форма_2_Многофункциональная_система	Владимир	Владимир	14:04:00 14.08.2014, 05:53:00	06:28:00 29.08.2014, 06:57:00
	Согласие_участника_Многофункциональная_рентгенсистема	Владимир	Владимир	25.08.2014, 14:04:00	28.08.2014, 08:58:00
ООО «Алегармед»	Форма_2_Многофункциональная_рентгенсистема	ddzuvao	Владимир	14.08.2014, 05:53:00	29.08.2014, 09:47:00
	Аукцион № 0373200111814000080				
ООО «Рен Инн Мед»	Согласие_участника_Комплекс_для_рентгена	Владимир	Владимир	25.08.2014, 14:04:00	27.08.2014, 13:32:00
	Форма_2_Комплекс_для_рентгена	ddzuvao	Владимир	14.08.2014, 05:14:00	29.08.2014, 08:14:00
ООО «Алегармед»	Согласие_участника_аукциона_АПК_для_рентген.комплекса	Владимир	Владимир	25.08.2014, 14:04:00	28.08.2014, 10:42:00
	Форма_2_к_1_части_заявки_на_аукцион_АПК_для_рентген.комплекса	ddzuvao	Владимир	14.08.2014, 05:14:00	28.08.2014, 11:25:00

Комиссией, также было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных всеми ответчиками для участия в аукционах № № 0373200111814000078, 0373200111814000080 в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед», отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

По факту подачи заявок с одного IP-адреса в Управление была представлена объяснительная записка менеджера ООО «Рен Инн Мед» - Никифорова Н.В. от 23.09.2015. Он указывает, что ориентировочно в конце августа — начале сентября 2014 года к нему (Никифорову Н.В.) обратился генеральный директор ООО «Алегармед» Павловский А.С., с которым ООО «Рен Инн Мед» велись переговоры о поставках оборудования, с просьбой воспользоваться компьютером Никифорова Н.В. При этом Павловский А.С. провел за компьютером около 20 минут. Что конкретно он делал Никифоров Н.В. пояснить не может. ООО «Рен Инн Мед» считает, что именно в тот момент генеральным директором ООО «Алегармед» с компьютера менеджера ООО «Рен Инн Мед» была осуществлена отправка заявки, чем и объясняется факт совпадения IP-адреса.

Комиссия к вышеуказанной объяснительной относится критически, ввиду того, что:

1.
 1. Факт отправки файлов генеральным директором ООО «Алегармед» с компьютера менеджера ООО «Рен Инн Мед» Никифорова Н.В. документально не подтвержден;
 2. Отправка ответчиками всех заявок на участие в электронных аукционах осуществлялась 29.08.2014 с одного и того же IP-адреса с разницей по времени чуть более часа:
 - - по аукциону № 0373200111814000078 ООО «Рен Инн Мед» в 13:13:34, ООО «Алегармед» в 14:25:46 ;
 - по аукциону № 0373200111814000080 ООО «Рен Инн Мед» в 13:37:34, ООО «Алегармед» в 14:57:23,
 1. при этом некоторые файлы заявок ООО «Алегармед» изменялись по каждому аукциону за день до отправки (28.08.2014), файлы ООО «Рен Инн Мед» в день отправки (29.08.2014), а создание файлов происходило в некоторых случаях за две недели до их отправки на торговые площадки (14.08.2014), что, с учетом совпадения учетных записей, на которых создавались и изменялись такие файлы, говорит о многократном, целенаправленном использовании ответчиками общей инфраструктуры с целью подготовки файлов заявок для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах;
 2. Объяснительная записка ООО «Рен Инн Мед» не объясняет совокупность установленных обстоятельств по делу: подачу заявок с одного и того же IP-адреса, совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, даты и времени их создания, а также идентичного содержания файлов заявок типа «Форма 2» в части предлагаемых товаров и их технических характеристик.

Совпадение одних и тех же учетных записей, даты и времени создания файлов, а также идентичного содержания файлов заявок типа «Форма 2» в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно указывает на то, что обмен информацией между ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации. При этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200111814000078, 0373200111814000080, позволило ООО «Рен Инн Мед» выиграть оба аукциона со снижением в 1,5% и 1% от НМЦ контрактов.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в

документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200111814000078, 0373200111814000080, предметом которых являлось соответственно:

- поставка многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы»;
- поставка аппаратно-программного комплекса для многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2014 году.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «Рен Инн Мед» смогло выиграть оба аукциона со снижением в 1,5% и 1% от НМЦ контрактов, в результате обществом был получен доход в размере 20 725 863,00 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» Комиссией не установлен. Также не установлено получение дохода ООО «Алегармед».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200111814000078, 0373200111814000080, предметом которых являлось соответственно:
 - поставка многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы»;
 - поставка аппаратно-программного комплекса для многофункциональной системы для радиографических и флюороскопических исследований на динамическом плоскопанельном детекторе для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городская поликлиника № 19 Департамента здравоохранения города Москвы» в 2014 году.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Алегармед» и ООО «Рен Инн Мед» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1035/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:<...>

Члены комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...><...>