

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 082/01/17-35/2023

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25.07.2023 г. Симферополь

Комиссия Крымского межрегионального УФАС России (далее – Управление, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 082/01/17-35/2023, возбужденное в отношении администрации Оленевского сельского поселения Ленинского района Республики Крым (далее – Администрация, Организатор аукциона) и общества с ограниченной ответственностью «Агропромсервис» (далее – ООО «Агропромсервис») по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления поступило письмо <...>Е.В., в котором она ходатайствует об ознакомлении с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства № 082/01/17-35/2023.

Согласно части 1 статьи 45.2 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе знакомиться с заявлениями, возражениями, пояснениями и иными материалами, представленными по инициативе лица, участвующего в деле, для подтверждения наличия или отсутствия факта нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, Комиссией принимается решение об удовлетворении ходатайства об ознакомлении с материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства №082/01/17-35/2023.

Также в адрес Управления поступило ходатайство от <...>А.В. о привлечении к участию в деле №082/01/17-35/2023 <...> Д.А., <...> А.В.,

<...>С.А., <...>А.М., <...> К.В., <...>В.Б. в качестве заинтересованных лиц.

В силу пункта 3 части 1 статьи 42 Закона о защите конкуренции заинтересованные лица - лица, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с тем обстоятельством, что в ходатайстве отсутствуют конкретные сведения, о том каким образом затрагиваются права и законные интересы указанных лиц в связи с рассмотрением дела о нарушении антимонопольного законодательства, в удовлетворении ходатайства отказано.

Организатором аукциона на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №080922/58829974/01 Лот №№ 1-15, №080922/58829974/02 Лот 1-14, №080922/58829974/03 Лот 1, №070922/58829974/03 Лот №№ 1-11 размещено извещение о проведении аукциона на право заключения договоров аренды (далее – Торги) по следующим земельным участкам с кадастровыми номерами:

90:14:110101:7970-7959 (12), 90:14:110101:7954, 90:14:110101:7953, 90:14:110101:7842-39 (4), 90:14:110101:7836, 90:14:110101:7835, 90:14:110101:7833, 90:14:110101:7709, 90:14:110101:7708, 90:14:110101:7697, 90:14:110101:7083, 90:14:110101:7064, 90:14:110101:7056, 90:14:110101:7051, 90:14:110101:7048, 90:14:110101:7046, 90:14:110101:7045, 90:14:110101:7043, 90:14:110101:7035, 90:14:110101:7032, 90:14:110101:7130, 90:14:110101:7022, 90:14:110101:178, 90:14:110301:32, 90:14:110301:31, 90:14:110301:143, 90:14:110301:142.

В соответствии с Извещением к указанным Торгам, установлено следующее:

«Вознаграждение организатора торгов установлено в твердой фиксированной сумме и составляет 50 000 рублей. Вознаграждение не входит в цену аренды и не подлежит возмещению за счет средств заказчика, а взимается Организатором торгов с победителя аукциона (единственного участника) либо лица в отношении которого заказчиком принято решение о заключении договора аренды. Срок для выплаты вознаграждения не может превышать 5 дней со дня подведения итогов аукциона либо итогов приема заявок».

Между Администрацией и ООО «Агропромсервис» заключен договор поручения на организацию и проведение торгов от 01.09.2022 №01/2022 (далее – Договор).

При этом согласно пункту 2.4 Договора цена договора составляет 1 (один) рубль, НДС не предусмотрен в связи с освобождением Организатора торгов от данного вида налогообложения. Указанная сумма включает в себя возмещение всех расходов на организацию и проведение торгов, на привлечение третьих лиц, на изготовление ключа электронной цифровой подписи, прочие расходы, непосредственно связанные с исполнением обязательств по Договору (в том числе расходов на размещение в сети Интернет сообщений о торгах и о результатах проведения торгов).

В соответствии с пунктом 2.4.1 Договора вознаграждение не входит в цену аренды, и взимается Организатором торгов сверх цены аренды.

В соответствии с пунктами 2.6-2.7 Договора установлено, что Организатор торгов вправе установить требование об оплате вознаграждения победителю торгов. При установлении вознаграждения, размер такого вознаграждения составит 50 000 рублей.

Согласно пункту 17 статьи 39.12 ЗК РФ победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

В соответствии с пунктом 22 статьи 39.12 ЗК РФ не допускается требовать от победителя аукциона, иного лица, с которым договор купли-продажи или договор аренды земельного участка заключается в соответствии с пунктом 13, 14 или 20 настоящей статьи, возмещение расходов, связанных с выполнением кадастровых работ в отношении земельного участка, являющегося предметом указанных договоров, а также расходов, связанных с организацией и проведением аукциона.

Под «вознаграждением» в гражданском законодательстве понимается выплата управомоченному лицу обусловленных соглашением сторон либо законодательством денежных сумм за совершение им определенных действий (выполнение работы, оказание услуги и т.п.).

В Извещениях указанных Торгов не указано, чем обусловлена обязанность победителя аукциона по уплате вознаграждения в размере 50 000 рублей.

Согласно пункту 3 статьи 308 ГК РФ обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (третьих лиц).

Установлено, что указанный договор заключен между Администрацией и ООО «Агропромсервис» без проведения торгов.

Заключение таких договоров не относится к конкурентным способам закупки, следовательно, данное обстоятельство создало дискриминационные условия, выразившееся в недопущении к торгам иных участников конкурентного рынка.

В соответствии с пунктом 33 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В связи с этим необходимо иметь в виду, что антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию, в том числе принятые в связи с реализацией властных полномочий.

Заключение договора с единственным исполнителем и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного исполнителя и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в связи с установлением признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации и ООО «Агропромсервис» и необходимостью истребования дополнительных документов, необходимых для всестороннего,

объективного и полного рассмотрения дела, Комиссия, руководствуясь пунктами 1, 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить ходатайство <...>Е.В.
2. Отказать в удовлетворении ходатайства <...>А.В.
3. Отложить рассмотрение дела № 082/01/17-35/2023.
4. Назначить рассмотрение дела **на 21.09.2023 в 12 часов 00 минут по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. А. Невского 1, этаж 5, каб. 515.**

5. Администрации до 19.09.2023 необходимо предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Управления to82@fas.gov.ru:

1) Сведения о переуступке прав по договорам аренды рассматриваемого в настоящем деле муниципального имущества третьим лицам по состоянию на дату получения настоящего определения с приложением копий подтверждающих документов;

2) Перечень арендаторов и субарендаторов муниципального имущества, рассматриваемого в настоящем деле, с указанием кадастрового номера имущества, контактных данных указанных лиц, реквизитов договора аренды/субаренды, даты государственной регистрации договора в таблице.

5. ООО «Агропромсервис» до 19.09.2023 необходимо предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Управления to82@fas.gov.ru:

1) Копию утвержденной и подписанной уполномоченными лицами штатной расстановки (список сотрудников) с указанием Ф.И.О., должностей, структурных подразделений, с учетом изменений, произошедших с 01.01.2021 по дату получения настоящего определения;

2) Копию подписанного устава ООО «Агропромсервис»;

3) Копии подписанных извещений и документации о торгах, заявки на участие в торгах, журнал приёма заявок с указанием способов подачи заявок, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, платежные

поручения о перечислении задатков и сведения о возврате таких задатков, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов;

4) Копию подписанного акта, утверждающего состав комиссии по рассмотрению заявок на участие в торгах;

5) Сведения о должностном лице Организатора торгов, осуществляющем прием заявок;

6) Копию подписанного положения (иного акта), устанавливающего полномочия и обязанности должностного лица Организатора торгов, утвердившего Извещения, сведения об указанном должностном лице, а именно – заверенные копии приказа о назначении на должность, должностного регламента, служебного контракта (трудового договора), паспортные данные указанного должностного лица;

7) Сведения о заявлениях/обращениях в адрес Организатора торгов за разъяснениями положений извещений указанных торгов и ответы на них с приложением копий подтверждающих документов;

8) Копии платежных поручений, подтверждающих перечисление вознаграждений победителями/единственным участником торгов;

9) Письменные пояснения, в связи с чем в Извещениях не предусмотрен способ подачи заявок в электронной форме;

10) Письменные пояснения по доводам о сокращении сроков подачи заявок, изложенным в определении от 13.02.2023 №07/182/2023 о возбуждении дела № 082/01/17-35/2023.

6. Заинтересованным лицам в срок до **19.09.2023** предоставить следующие документы, направленные на адрес электронной почты Управления to82@fas.gov.ru:

1) Письменные пояснения о том, из каких источников Вы узнали о проведении рассматриваемых торгов;

2) Письменные пояснения, каким способом Вы подавали заявки (лично/через представителя/ почтой) и участвовали в рассматриваемых торгах (лично/через представителя);

3) Сведения об обращении за разъяснениями к ООО «Агропромсервис» или Администрации, в случае положительного ответа предоставить копии писем и ответов на них;

4) Приняли бы Вы участие в процедуре торгов, если бы она была

проведена в электронной форме;

5) Сведения о перечислении вознаграждений в адрес ООО «Агропромсервис» с приложением копий подтверждающих документов;

6) Сведения о переуступке прав по договорам аренды третьим лицам, включая сведения о государственной регистрации переуступки по состоянию на дату получения настоящего определения с приложением копий подтверждающих документов.

В случае направления документов в электронном виде названия файлов/папок/архивов, содержащих запрашиваемые документы и сведения, должны быть пронумерованы в порядке, указанном выше.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Закона о защите конкуренции.

Непредставление или несвоевременное представление информации в антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей (часть 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Участие в заседании комиссии будет организовано, в том числе, посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server» по ссылке:

(<https://fas1.tconf.rt.ru/c/3904249474>).

Представителям Сторон необходимо не позднее одного дня до начала заседания комиссии направлять в Управление на адрес электронной почты fo82@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия (в теме письма обязательно указать дату время заседания, номер дела), а на заседании комиссии в дистанционном режиме продемонстрировать членам комиссии оригинал доверенности и документ, удостоверяющий личность (например, паспорт, военный билет и т.п.).

Явка лиц, привлеченных к участию в рассмотрении дела или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью

на участие в рассмотрении дела), обязательна.