

Региональное отделение  
политической партии «Российская  
объединенная демократическая  
партия «ЯБЛОКО» в городе Москве

119017, г. Москва, ул. Пятницкая,  
д. 28, помещение 6

Руководителю  
ООО «БРЕНД СИТИ»

117105, г. Москва, Варшавское ш.,  
д. 1, стр. 1-2, офис 350

Руководителю  
ООО «СПЕКТР»

115191, г. Москва, ул. Б. Тульская,  
д. 2, пом. XV ком. 1

ИП<...>

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «10» августа 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» августа 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 1-11-700/77-17 по признакам нарушения ООО «БРЕНД СИТИ» ИНН 7726358110 (место нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, офис 350), ООО «СПЕКТР» ИНН 7725301093 (место нахождения: 115191, г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 2, пом. XV ком. 1) и ИП<...> пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей заявителя и ответчиков, при их надлежащем уведомлении с учетом Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица», а также с учетом ходатайства ответчика ООО «СПЕКТР» о рассмотрении дела в его отсутствие,

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> в торгах послужили заявления РО Партии «ЯБЛОКО» в городе Москве (вх. № 50790, 50791 от 21.11.2016), в которых сообщалось о нарушении антимонопольного законодательства при проведении открытых аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000113, 0173100003516000106, 0173100003516000105, 0173100003516000091, 0373100136116000005, а также открытом конкурсе с реестровым № 0373100064916000020.

Из заявлений, в частности следовало, что в действиях:

- ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...>, при участии в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017;
- ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР», при участии в электронных аукционах с реестровыми №№ 173100003516000113, 0173100003516000106, 0173100003516000105, 0173100003516000091, 0373100136116000005, а также открытом конкурсе с реестровым № 0373100064916000020,

содержатся признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения вышеуказанных заявлений Управлением была запрошена информация (исх. № ЕП/55416, ЕП/55419 от 23.11.2016, № ЕП/5496 от 03.02.2017) у электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ», а также у заказчика ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» по открытому конкурсу с реестровым № 0373100064916000020.

В результате анализа сведений, представленных ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации» (вх. № 54248 от 06.12.2016) относительно открытого конкурса реестровым № 0373100064916000020, Управлением признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не выявлено.

При этом, в сведениях, представленных электронными торговыми площадками ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 8695 от 28.02.2017, № 11955 от 17.03.2017), АО «Электронные торговые системы» (вх. № 38776 от 27.10.2015), ООО «РТС-тендер» (вх. №39710 от 03.11.2015) и АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. №40370 от 09.11.2015, вх. №18528 от 17.05.2016) (далее - Торговые площадки), Управлением были выявлены признаки нарушения ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, что явилось основанием для возбуждения дела.

На основании приказа Московского УФАС России 16.03.2017 № 108 в отношении ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> было возбуждено дело № 1-11-700/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Ответчикам и заявителю по адресу их регистрации:

- ООО «БРЕНД СИТИ»: 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, офис 350;
- ООО «СПЕКТР»: 115191, г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 2, пом. XV ком. 1;
- ИП <...>,
- РО Партии «ЯБЛОКО»: 119017, г. Москва, ул. Пятницкая, д. 28, помещ. 6,

направлялись копии:

- Приказа о возбуждении дела (исх. № ЕП/14425, ЕП/14427, ЕП/14429 от 28.03.2017, ЕП/14556 от 29.03.2017);
- Определения о назначении дела от 28.03.2016 (исх. № ЕП/14428 от 28.03.2017);
- Определения об отложении рассмотрения дела от 18.04.2017 (исх. № ЕП/18711 от 19.04.2017);
- Определения об отложении рассмотрения дела от 31.05.2017 (исх. № ЕП/26885/17 от 01.06.2017);
- Определения об отложении рассмотрения дела от 14.06.2017 (исх. № ЕП/29533/17 от 16.06.2017);
- Определения об отложении рассмотрения дела от 28.06.2017 (исх. № ЕП/32685/17 от 04.07.2017);
- Заключения об обстоятельствах дела от 28.06.2017 (исх. № ЕП/32547/17 от 03.07.2017).

Копия определения об отложении рассмотрения дела от 28.06.2017, направленная в адрес заявителя и ответчиков, получены заявителем и ответчиками ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР», а ответчиком ИП <...> не получена ввиду неудачной попытки вручения, согласно информации с официального сайта ФГУП «Почта России» - [www.pochta.ru/tracking](http://www.pochta.ru/tracking). При этом копии определения о назначении дела от 28.03.2016, а также определения об отложении рассмотрения дела от 18.04.2017 ответчиком ИП <...> были получены

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕПРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

Кроме того, указанные определения о назначении дела и об отложении рассмотрения дела были также опубликованы на официальном сайте ФАС России - [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что заявитель и ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела с учетом Постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица».

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного, дело рассмотрено в отсутствие представителей заявителя и ответчиков.

В ходе рассмотрения дела и детального анализа сведений, полученных от Торговых площадок, было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации», Федеральным агентством по делам молодежи и ФГБУ «Росдетцентр» в период с 29.03.2016 по 11.11.2016 было опубликовано 12 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;
- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;

- организация и поведение Всероссийского Форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации и проведению Итогового Форума участников федеральных образовательных Форумов в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации и проведению Всероссийского форума и конкурса «Доброволец России» с вручением премии за развитие добровольчества в Российской Федерации, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День народного единства» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» по итогам 2016 года, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации работы по запуску молодежной волонтерской программы в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукцией;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных «День героев Отечества» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 3-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятия Съезд Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 4-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий.

В вышеуказанных аукционах, приняли участие:

- ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР» (реестровые №№ 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0373100136116000015, 0173100003516000106, 0173100003516000113),
- ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...> (реестровые № № 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0373100136116000020),
- ООО «СПЕКТР» и ИП <...> (реестровые № №0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000026).

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило от 1% до 4,5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦ).

Общая НМЦ по 12 рассматриваемым аукционам составила 38 450 000,00 руб.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, датах публикации и проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)	Снижение (%)
0373100064916000004	ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации»	Оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации	1 350 000,00	29.03.16	11.04.16	ООО «БРЕНД СИТИ»	1 336 500,00	-1
0373100064916000017	ФКУ «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации»	Оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации	1 350 000,00	28.07.16	08.08.16	ИП <...>	1 316 250,00	-2,5
0173100003516000106	Федеральное агентство по делам молодежи	Организация и поведение Всероссийского форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса в части обеспечения атрибутикой и	2 200 000,00	31.08.16	12.09.16	ООО «СПЕКТР»	2 101 000,00	-4,5

			брендированной продукции							
0173100003516000107	Федеральное агентство по делам молодежи		Оказание комплекса услуг по организации и проведению Итогового Форума участников федеральных образовательных Форумов в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции	2 150 000,00	31.08.16	12.09.16	ИП <...>	2 064 000,00	-4	
0173100003516000091	Федеральное агентство по делам молодежи		Оказание комплекса услуг по организации и проведению Всероссийского форума и конкурса «Доброволец России» с вручением премии за развитие добровольчества в Российской Федерации, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции	2 000 000,00	30.08.16	12.09.16	ООО «БРЕНД СИТИ»	1 930 000,00	-3,5	
0373100136116000005	ФГБУ «Росдетцентр»		Содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День народного единства» в формате «Дни единых действий»	6 800 000,00	30.08.16	19.09.16	ООО «БРЕНД СИТИ»	6 562 000,00	-3,5	
0173100003516000105	Федеральное агентство по делам молодежи		Содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» по итогам 2016 года, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции	3 150 000,00	31.08.16	22.09.16	ООО «БРЕНД СИТИ»	3 008 250,00	-4,5	
0173100003516000113	Федеральное агентство по делам молодежи		Оказание комплекса услуг по организации работы по запуску молодежной волонтерской программы в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукцией	2 950 000,00	18.09.16	29.09.16	ООО «СПЕКТР»	2 832 000,00	-4	
0373100136116000008	ФГБУ «Росдетцентр»		Содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных «День героев Отечества» в формате «Дни единых действий»	6 800 000,00	20.09.16	10.10.16	ИП <...>	6 596 000,00	-3	
			Содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 3-го этапа Ежегодного всероссийского тематического				ООО			

0373100136116000015	ФГБУ «Росдетцентр»	образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий	4 190 000,00	30.09.16	20.10.16	ООО «БРЕНД СИТИ»	4 085 250,00	-2,5
0373100136116000020	ФГБУ «Росдетцентр»	Содействие в организации и проведении мероприятия Съезд Общероссийской общественно- государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий	2 900 000,00	27.10.16	07.11.16	ИП <...>	2 813 000,00	-3
0373100136116000026	ФГБУ «Росдетцентр»	Содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 4-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий	2 610 000,00	11.11.16	21.11.16	ООО «СПЕКТР»	2 531 700,00	-3

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 11.04.2016 по 21.11.2016 и по их итогам:

- ООО «БРЕНД СИТИ» заключило 5 контрактов на сумму 16 922 000,00 руб.,
- ООО «СПЕКТР» заключило 3 контракта на сумму 7 464 700,00 руб.,
- ИП <...> заключил 4 контракта на сумму 12 789 250,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов осуществлялись ответчиками с одних и тех же IP-адресов: 89.23.33.99, 37.45.52.251, 195.175.30.190 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0373100064916000004			
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	89.23.33.99
ИП <...>	89.23.33.99	89.23.33.99	-
Аукцион № 0373100064916000017			
ИП <...>	37.45.52.251	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "БРЕНД СИТИ"	37.45.52.251	89.23.33.99	-

Аукцион № 0173100003516000106

ООО "СПЕКТР"	195.175.30.190	82.204.141.37	89.23.33.99
ООО "БРЕНД СИТИ"	195.175.30.190	89.23.33.99	-
Аукцион № 0173100003516000107			
ИП <...>	195.175.30.190	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	195.175.30.190	82.204.141.37	-
Аукцион № 0173100003516000091			
ООО "БРЕНД СИТИ"	195.175.30.190	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	195.175.30.190	82.204.141.37	-
Аукцион № 0373100136116000005			
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	82.204.141.37	82.204.141.37	-
Аукцион № 0173100003516000105			
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	82.204.141.37	82.204.141.37	-
Аукцион № 0173100003516000113			
ООО "СПЕКТР"	89.23.33.99	82.204.141.37	89.23.33.99
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	-
Аукцион № 0373100136116000008			
ИП <...>	89.23.33.99	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	109.252.90.84	83.220.239.29	-
Аукцион № 0373100136116000015			
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	89.23.33.99
ООО "СПЕКТР"	89.23.33.99	82.204.141.37	-
Аукцион № 0373100136116000020			
ИП <...>	89.23.33.99	83.220.236.124	89.23.33.99
ООО "БРЕНД СИТИ"	89.23.33.99	89.23.33.99	-
Аукцион № 0373100136116000026			
ООО "СПЕКТР"	89.23.33.99	83.220.239.191	188.64.175.211
ИП <...>	89.23.33.99	89.23.33.99	-

Как установлено из представленных Торговыми площадками сведений, ответчики с различной периодичностью использовали попарно IP-адреса: 89.23.33.99, 37.45.52.251, 195.175.30.190.

При этом, подписание контрактов независимо от того, кто являлся победителем по аукционам:

- 0373100064916000004, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0373100136116000015 (ООО «БРЕНД СИТИ»);
- 0173100003516000106, 0173100003516000113 (ООО «СПЕКТР»);
- 0373100064916000017, 0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000020 (ИП <...>),

осуществлялось с IP-адреса: 89.23.33.99, кроме аукциона с реестровым № 0373100136116000026, где ответчиком ООО «СПЕКТР», при подписании контракта, использовался IP-адрес 188.64.175.211.

Согласно информации с сайта ФНС России, сведениям, предоставленным Торговой площадкой, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «БРЕНД СИТИ»: 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, офис 350;
- ООО «СПЕКТР»: 115191, г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 2, пом. XV ком. 1;
- ИП <...>.

ООО «БРЕНД СИТИ» в своих пояснениях (вх. № 13873 от 28.03.2017) сообщило, что фактическим адресом места нахождения на период проведения рассматриваемых аукционов являлось помещение, расположенное по адресу: 117105, г. Москва, Варшавское ш., д. 1, стр. 1-2, офис 350. При этом, участие в рассматриваемых Комиссией аукционах осуществлялось руководителем через удаленное рабочее место.

Согласно сведениям, представленным ответчиком ООО «СПЕКТР» (вх. № 12282 от 20.03.2017), на период проведения рассматриваемых электронных аукционов, ООО «СПЕКТР» имело фактический адрес: 115191, г. Москва, ул. Б. Тульская, д. 2, пом. XV ком. 1.

Ответчиком ИП <...> сообщено (вх. № 16894 от 13.04.2017), что на период проведения рассматриваемых электронных аукционов, фактическим адресом являлось помещение, расположенное в квартире 344, дома 18, корп. 1, по улице Каховка в городе Москве.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям предоставленным провайдером ООО «Фастнет» (исх. № 78/14 от 02.03.2017), IP-адрес 89.23.33.99 с 29.11.2013 был выделен ООО «Меркурий Групп» с адресом предоставления доступа: 117556, г. Москва, Варшавское ш., д. 66, согласно договору на услугу «Выделенный порт» № Ф-11-13/Ю151 от 29.11.2013.

Соответственно Комиссия пришла к выводу, что ответчики при подаче заявок и подаче ценовых предложений, а также подписании контрактов совместно использовали общие инфраструктуры, с IP-адресами: 37.45.52.251 и 195.175.30.190, а также 89.23.33.99, принадлежащим ООО «Меркурий Групп».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (Данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0373100064916000004			
ООО "БРЕНД СИТИ"	Часть 1. Заявка Бренд Сити	Веденина Надежда Александровна	Веденина Надежда Александровна
ИП <...>	Часть 1 Заявка	Веденина Надежда Александровна	Веденина Надежда Александровна
Аукцион № 0373100064916000017			
ИП <...>	ИП <...> часть 1	Размещение заказов ОП РФ	Размещение заказов ОП РФ
ООО "БРЕНД СИТИ"	БрендСити №0373100064916000017 Часть.1	Размещение заказов ОП РФ	Размещение заказов ОП РФ
Аукцион № 0173100003516000106			
ООО "СПЕКТР"	Форум рабочей молодежи	Emartynova	людмила Катеринич
ООО "БРЕНД СИТИ"	Всероссийский форум рабочей молодежи	Emartynova	людмила Катеринич
Аукцион № 0173100003516000107			
ИП <...>	Итогового Форума участников федеральных образовательных Форумов	EMartynova	людмила Катеринич
ООО "СПЕКТР"	Итоговый Форум	EMartynova	людмила Катеринич
Аукцион № 0173100003516000091			
ООО "БРЕНД СИТИ"	Доброволец России	людмила Катеринич	людмила Катеринич
ООО "СПЕКТР"	Первая часть	людмила Катеринич	людмила Катеринич
Аукцион № 0373100136116000005			
ООО "БРЕНД СИТИ"	Первая часть	Mandarin	Людмила
ООО "СПЕКТР"	Первая часть заявки	Mandarin	Людмила
Аукцион № 0173100003516000105			
ООО "БРЕНД СИТИ"	Часть I заявки	89258862226	Olga
ООО "СПЕКТР"	1 часть	-	-
Аукцион № 0173100003516000113			
ООО "СПЕКТР"	Заявка часть первая	Andrey	Людмила
ООО "БРЕНД СИТИ"	Первая часть заявки	Andrey	Olga
Аукцион № 0373100136116000008			
ИП <...>	первая часть заявки	Дмитрий Филиппов	Людмила
ООО "СПЕКТР"	1часть	Дмитрий Филиппов	Людмила
Аукцион № 0373100136116000015			
ООО "БРЕНД СИТИ"	Заявка первая часть	Дмитрий Филиппов	Дмитрий Филиппов
ООО "СПЕКТР"	ас-1 часть	Дмитрий Филиппов	Дмитрий Филиппов
Аукцион № 0373100136116000020			
ИП <...>	первая часть заявки	Дмитрий Филиппов	Дмитрий Филиппов
ООО "БРЕНД СИТИ"	первая часть	Дмитрий Филиппов	Дмитрий Филиппов
Аукцион № 0373100136116000026			
ООО "СПЕКТР"	Заявка первая часть	111	Людмила
ИП <...>	Заявка первая часть 0373100136116000026	Дмитрий Филиппов	Дмитрий Филиппов

Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В ходе рассмотрения дела, в адрес Управления поступило заявление ответчика ИП Мельничука В.Г. (вх. № 27239/17 от 13.06.2017) о заключении 29 марта 2016 года с ООО «БРЕНД СИТИ» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с целью поддержания цен на торгах при участии в электронных аукционах с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000020, 0373100136116000026, которое было реализовано в период с 31.03.2016 по 07.11.2016 г. При этом, ИП <...> сообщено о встрече 31.03.2016 с ООО «СПЕКТР».

От ответчика ООО «БРЕНД СИТИ» поступило аналогичное заявление (вх. № 27241/17 от 13.06.2017) о заключении с ИП <...> 29 марта 2016 года, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения. При этом, ООО «БРЕНД СИТИ» сообщено о встрече 30.03.2016 с ООО «СПЕКТР».

К заявлениям ответчиками приложены CD-диски с файлами первых и вторых частей заявок по рассматриваемым Комиссией аукционам, а также копии уведомлений от 07.06.2017 о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Впоследствии, от ответчиков ООО «БРЕНД СИТИ» (вх. № 29239/17 от 23.06.2017) и ИП <...> (вх. № 29838/17 от 27.06.2017) поступили дополнительные пояснения к ранее поданным заявлениям о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, в которых сообщается что 30 и 31 марта 2016 г. при встрече ООО «БРЕНД СИТИ» с ООО «СПЕКТР» и ИП <...> с ООО «СПЕКТР» соответственно, ответчики договорились оказывать помощь друг другу при подготовке и участии в аукционах, а также в случае отсутствия иных юридических лиц, по возможности, оказывать содействие в победе на торгах.

Данные договоренности были реализованы ответчиками:

- ИП <...> и ООО «СПЕКТР» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000026;
- ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0373100136116000015, 0173100003516000106, 0173100003516000113.

Также, ответчиками ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...> дополнительно сообщено о реализации устного картельного соглашения, заключенного ими 29 марта 2016 г., также в ходе электронного аукциона с реестровым № 0373100136116000003, который состоялся 16.09.2016. В подтверждение, ответчиками были представлены CD-диски с файлами первых и вторых частей заявок по аукциону с реестровым № 0373100136116000003.

Предметом аукциона с реестровым № 0373100136116000003 являлось содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День учителя» в формате «Дни единых действий», и НМЦ по которому составила 6 800 000,00 руб. В данном аукционе победил ИП<...> со снижением 21,5% от НМЦ, и в дальнейшем заключил контракт на сумму 5 338 000,00 руб.

Сведения, изложенные в заявлениях ответчиков ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...> и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-700/77-17 свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения в отношении 13 аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003 позволили:

- ООО «БРЕНД СИТИ» выиграть 5 аукционов со снижением от 1% до 4,5% НМЦ, и в дальнейшем заключить 5 контрактов на общую сумму 16 922 000,00 руб.;
- ООО «СПЕКТР» выиграть 3 аукциона со снижением от 3% до 4,5% НМЦ, и в дальнейшем заключить 3 контракта на общую сумму 7 464 700,00 руб.;
- ИП <...> выиграть 5 аукционов со снижением от 2,5% до 21,5% НМЦ, и в дальнейшем заключить 5 контрактов на общую сумму 18 127 250,00 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 28.06.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе 13 электронных аукциона с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003 Комиссией установлено следующее.



Временной интервал исследования определен с 29.03.2016 по 21.11.2016.

Предметом торгов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003 являлось соответственно:

- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;
- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;
- организация и поведение Всероссийского форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации и проведению Итогового Форума участников федеральных образовательных Форумов в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации и проведении Всероссийского форума и конкурса «Доброволец России» с вручением премии за развитие добровольчества в Российской Федерации, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День народного единства» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» по итогам 2016 года, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации работы по запуску молодежной волонтерской программы в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукцией;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных «День героев Отечества» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 3-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятия Съезд Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 4-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День учителя» в формате «Дни единых действий».

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах:

- с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0373100136116000020, 0373100136116000003 входили два хозяйствующих субъекта ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...>;
- с реестровыми №№ 0173100003516000106, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000015 входили два хозяйствующих субъекта ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР»;
- с реестровыми №№ 0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000026 входили два хозяйствующих субъекта ООО «СПЕКТР» и ИП <...>;
- с реестровым № 0173100003516000091 входили три хозяйствующих субъекта ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «ВЫСОКИЙ СТАТУС» и ООО «СПЕКТР»;
- с реестровым № 0373100136116000005 входили три хозяйствующих субъекта ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «ПАБЛИСИТИ» и ООО «СПЕКТР»;
- с реестровым № 0373100136116000003 входили три хозяйствующих субъекта ООО «БРЕНД СИТИ», ИП <...> и ООО «ВЫСОКИЙ СТАТУС».

которые в период их проведения являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-700/77-17 доказательств, а именно:

- использование ответчиками единых инфраструктур (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов ответчиками с использованием одних и тех же IP-адресов) в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026;
- идентичность содержания файлов типа «форма 2», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых аукционов в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026;
- предоставление ответчиками ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...> заявлений о заключении между собой и ООО «СПЕКТР» недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, которое было реализовано ответчиками в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003,

приходит к выводу, что ответчиками нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 13 закупочных процедурах с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003.

Также, Комиссия приходит к выводу, что в ходе реализации устного картельного соглашения, в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0173100003516000106, 0173100003516000107, 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0173100003516000113, 0373100136116000008, 0373100136116000015, 0373100136116000020, 0373100136116000026, 0373100136116000003 ответчиками был получен доход:

- ООО «БРЕНД СИТИ» в размере 16 922 000,00 руб.;
- ООО «СПЕКТР» в размере 7 464 700,00 руб.;
- ИП <...> в размере 18 127 250,00 руб.

Направленное в адрес заявителя и ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-700/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.06.2017 заявителем и ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-700/77-17, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закон о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «БРЕНД СИТИ» и ООО «СПЕКТР» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 6 аукционах с реестровыми №№ 0173100003516000091, 0373100136116000005, 0173100003516000105, 0373100136116000015, 0173100003516000106, 0173100003516000113, предметом которых являлось соответственно:

- оказание комплекса услуг по организации и проведении Всероссийского форума и конкурса «Доброволец России» с вручением премии за развитие добровольчества в Российской Федерации, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных Всероссийской акции «День народного единства» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятия в рамках направления «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» по итогам 2016 года, в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 3-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- организация и поведение Всероссийского форума рабочей молодежи в части предоставления комплекса в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- оказание комплекса услуг по организации работы по запуску молодежной волонтерской программы в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукцией.

2. Признать ООО «БРЕНД СИТИ» и ИП <...> нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 4 аукционах с реестровыми №№ 0373100064916000004, 0373100064916000017, 0373100136116000020, 0373100136116000003, предметом которых являлось соответственно:

- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;
- оказание услуг по изготовлению и поставке сувенирной продукции с эмблемой Общественной палаты Российской Федерации;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 3-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий;
- содействие в организации и проведении мероприятий в рамках 4-го этапа Ежегодного всероссийского тематического образовательного детского форума в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий.

3. Признать ООО «СПЕКТР» и ИП <...> нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 3 аукционах с реестровыми №№

0173100003516000107, 0373100136116000008, 0373100136116000026, предметом которых являлось соответственно:

- оказание комплекса услуг по организации и проведению Итогового Форума участников федеральных образовательных Форумов в части обеспечения атрибутикой и брендированной продукции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, посвященных «День героев Отечества» в формате «Дни единых действий»;
- содействие в организации и проведении мероприятия Съезд Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в части визуального оформления мест проведения мероприятий и обеспечения атрибутикой участников мероприятий.

4. В соответствии с подпунктами д) и н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «БРЕНД СИТИ», ООО «СПЕКТР» и ИП <...> предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

5. Материалы по делу № 1-11-700/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ИП<...> и ООО «СПЕКТР» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>