

РЕШЕНИЕ

16.08.2022

Дело № 073/07/3-438/2022

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии - заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>,

членов Комиссии: - ведущего специалиста-эксперта <...>,
- специалиста-эксперта <...>,

в присутствии (с использованием системы видеоконференцсвязи): - от ПАО «Т Плюс»:
7U00/7U00/1307/2022 - <...> (доверенность №

от 29.03.2022 г.),

7800/153/2021 от

- <...> (доверенность №

19.10.2021 г.),

б/н от 10.08.2022 г.),

- <...> (доверенность

КОМИССИИ:

- от закупочной

- <...> (паспорт),

- от ООО «Экоэнерго»:

- <...> (доверенность №

38 от 11.08.2022 г.),

рассмотрев дело № 073/07/3-438/2022 по жалобе ООО «Экоэнерго» (далее - заявитель) на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32211538091 (наименование объекта закупки – «Поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-2 филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» (3040178); заказчик – Публичное акционерное общество «Т Плюс», в лице филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс»; начальная (максимальная) цена договора – 910 799,99 руб.) по признакам нарушения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4857 от 05.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Экоэнерго» на действия закупочной комиссии при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32211538091.

Жалоба ООО «Экоэнерго» содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку ООО «Экоэнерго» в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией, поскольку заказчиком незаконно установлен запрет на поставку эквивалентов продукции.

ООО «Экоэнерго» считает, что, установив условие о возможности поставки только трех реагентов: Гиуфер-422, Хеллайн 31-2, Puro Tech 110F, заказчик создал условия для участия в закупочной процедуре только для определённых участников, что нарушает права участников.

Вх. № 5031 от 11.08.2022 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка ООО «Экоэнерго» была рассмотрена на соответствие требованиям закупочной документации.

Объектом закупки является ингибитор коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-2 филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс».

Химические реагенты (ингибиторы) используются в технологической схеме работы оборудования станции и являются своего рода расходными материалами, защищающими оборудование, и внесенными в техническую документацию.

В техническом задании указаны реагенты, внесенные в проектную документацию в качестве линейки реагентов-аналогов по результатам опытно-промышленных испытаний:

- эквивалент 1 - Гиуфер 422;

- эквивалент 2 - Puro Tech 110F.

Проектной документацией «Технологическое перевооружение. Внедрение технологии реагентной обработки подпиточной воды тепловой сети и воды системы оборотного охлаждения конденсаторов турбин Ульяновской ТЭЦ-2» разрешено применение для коррекционной обработки воды (теплоносителя) тепловой сети реагенты Хеллайн 31-2, Гилуфер 422.

Для расширения линейки ингибиторов накипеобразования и коррозии в системе теплоснабжения на установке подготовки подпиточной воды для открытой системы теплосети и горячего водоснабжения производственного предприятия Ульяновская ТЭЦ-2 филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» в январе 2021 года проводился открытый запрос предложения на право заключения договора на оказание услуг по опытно-промышленным испытаниям опытной партии ингибитора, где победителем был предложен реагент марки Puro Tech 110F.

По результатам проведенных промышленных испытаний указанный реагент разрешен к применению для коррекционной обработки воды тепловой сети.

Реагент, предлагаемый заявителем, не проходил опытно-промышленные испытания, соответственно не включен в проектную документацию, в связи с чем заявка была отклонена от участия в закупке.

Также заказчик указывает, что отсутствуют основания для обжалования действий заказчика в соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках, и жалоба ООО «ИНТЭС групп» не подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Кроме того, заказчик указывает, что заявитель не имеет права оспаривать положения документации после окончания срока подачи заявок.

На заседании Комиссии 12.08.2022 г., проводимом в дистанционном режиме, представители заявителя поддержали доводы жалобы.

Представители ПАО «Т Плюс» и члены закупочной комиссии с жалобой не согласились, поддержали представленные письменные возражения. В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15 час. 00 мин. 16.08.2022 г. для анализа материалов дела.

Вх. № 110-ЭП/22 от 16.08.2022 г. от ООО «Экоэнерго» поступили дополнения к жалобе, содержащие указание на то, что обществом предлагался реагент Экстоскейл - 440-6.

При этом в проводимой закупке был предложен иной реагент - Экстоскейл - 440-10.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 11.07.2022 г. было опубликовано извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32211538091 (наименование объекта закупки – «Поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-2 филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс» (3040178); заказчик – Публичное акционерное общество «Т Плюс», в лице филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс»; начальная (максимальная) цена договора – 910 799,99 руб.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 21.07.2022 г. по окончании срока подачи заявок поступило 2 предложения.

На основании протокола заседания закупочной комиссии от 01.08.2022 г. заявка ООО

«Экоэнерго» была отклонена от участия в закупке в связи с несоответствием требованиям закупочной документации.

Согласно протоколу подведения итогов от 01.08.2022 г. заявка ООО «ТК «МАХИМ» была признана соответствующей требованиям, запрос предложений в электронной форме был признан несостоявшимся.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Экоэнерго» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Публичное акционерное общество «Т Плюс», в лице филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс», осуществляет свою закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ и услуг ПАО «Т Плюс» в редакции, действующей на момент осуществления закупки (далее – *Положение о закупках*), утверждено решением совета директоров ПАО «Т Плюс» 04.07.2022 г. (протокол № 128).

Согласно пункту 5.1 раздела 5 «Способы закупок и их разновидности» Положения о закупках запрос предложений является одним из способов конкурентных процедур.

В соответствии с пунктами 4.5, 4.6 раздела 4 «Права и обязанности сторон при закупках» Положения о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к участникам закупки.

Аналогичные положения изложены в пунктах 1, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 5.1.4 раздела 5 «Информационная карта закупки» предметом закупки является поставка ингибитора коррозии и отложений для открытой системы теплоснабжения Ульяновской ТЭЦ-2 филиала «Ульяновский» ПАО «Т Плюс».

Техническое задание содержит описание предмета закупки в соответствии с требованиями части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и указаны технические характеристики закупаемой продукции.

Согласно условиям технического задания, к поставке предусмотрена закупаемая продукция: Ингибитор коррозии и отложений для открытой систем теплоснабжения Хеллайн 31-2.

Также в техническом задании указаны реагенты, внесенные в проектную документацию в качестве линейки реагентов-аналогов по результатам опытно-промышленных испытаний:

- Гилуфер 422;

- Puro Tech 110F.

Согласно сведениям, представленным заказчиком, перечень возможных к использованию реагентов установлен на основании положительных результатов опытно-промышленных испытаний.

Проектной документацией «Технологическое перевооружение. Внедрение технологии реагентной обработки подпиточной воды тепловой сети и воды системы оборотного охлаждения конденсаторов турбин Ульяновской ТЭЦ-2» разрешено применение для коррекционной обработки воды (теплоносителя) тепловой сети реагентов Хеллайн 31-2, Гилуфер 422.

Для расширения линейки ингибиторов накипеобразования и коррозии в системе теплоснабжения на установке подготовки подпиточной воды для открытой системы теплосети и горячего водоснабжения производственного предприятия заказчиком была проведена конкурентная закупка на право заключения договора на оказание услуг по опытно-промышленным испытаниям опытной партии ингибитора, по результатам которой победителем закупи был предложен реагент марки Puro Tech 110F.

Таким образом, заказчиком в закупочной документации установлены требования к поставке реагентов, прошедших опытно-промышленные испытания и допущенные к применению.

Соответственно, установленные в закупочной документации требования не нарушают положения законодательства о закупках и Положения о закупке.

На основании протокола заседания закупочной комиссии от 01.08.2022 г. заявка ООО «Экоэнерго» была отклонена от участия в закупке в связи с несоответствием требований закупочной документации.

Из анализа заявки ООО «Экоэнерго» Комиссией Ульяновского УФАС России установлено, что обществом был предложен реагент (Экстоскейл 440-10), не включенный в перечень реагентов, допущенных к применению.

Согласно пункту 4.8.2.1 закупочной документации заявка участникам закупки подлежит отклонению, в том числе, в случае несоответствия заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям документации о закупке.

Учитывая, что предлагаемый к поставке товар (Экстоскейл 440-10) не соответствует требованиям, установленным в документации, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика при установлении требований к участникам и действиях закупочной комиссии, связанных с рассмотрением заявок, нарушений Положения о закупках и Закона о закупках.

Таким образом, жалоба ООО «Экоэнерго» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экоэнерго» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.