

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-364/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,  
представленных организатором торгов ФГУП «ГВСУ №4»  
о недобросовестном участнике закупки ООО «ВВТ»

20 июля 2022 года

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

с участием представителей от ФГУП «ГВСУ №4» (далее – Организатор торгов) и ООО «ВВТ» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 17532/22 от 05.07.2022) от ФГУП «ГВСУ №4» в отношении ООО «ВВТ» (ИНН: 6451415633) — участника запроса предложений в форме ПДО Лот 105-СЗК на право заключения договора на поставку кондиционеров (извещение №32211357336, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ФГУП «ГВСУ №4» в отношении ООО «ВВТ»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Вентиляция, Водоснабжение, Теплоснабжение»;

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 410009, г. Саратов, ул. 2-я Выселочная, д. 21, оф. 9/10/11;

Почтовый адрес - 410009, г. Саратов, ул. 2-я Выселочная, д. 21, оф. 9/10/11;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 6451415633;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно итоговому протоколу по Закупке № 105-СЗК от 20.05.2022 единственный участник ООО «ВВТ» был признан победителем запроса предложений в форме ПДО Лот 105-СЗК на право заключения договора на поставку кондиционеров (извещение №32211357336).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — ЛОТ 105-СЗК Поставка кондиционеров;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 28.25.12.130 Кондиционеры бытовые;

- цена договора — 2 116 694,00 руб.

2. 29.04.2022 ФГУП «ГВСУ №4» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 32211357336 и документацию о проведении запроса предложений в форме ПДО Лот 105-СЗК на право заключения договора на поставку кондиционеров (далее - Документация).

Общая начальная (максимальная) цена договора — 2 130 820,80 руб.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению сведений в отношении ООО «ВВТ» объявлялся перерыв до 14:45 (МСК) 20.07.2022.

Согласно итоговому протоколу по Закупке № 105-СЗК от 20.05.2022 единственный участник ООО «ВВТ» был признан победителем запроса предложений в форме ПДО Лот 105-СЗК на право заключения договора на поставку кондиционеров (извещение №32211357336).

В соответствии с п. 4.22.1 Документации договор по итогам закупки заключается в срок, указанный в п. 33 информационной карты.

Как следует из п. 4.22.2 Документации, договор по итогам закупки, проводимой в электронной форме, может заключаться в бумажной форме или в электронной форме с использованием функционала ЭТП, в зависимости от того, как это предусмотрено в п. 34 информационной карты.

На основании п. 4.22.5 Документации в случае, если НМЦ не превышает 10 млн рублей с НДС к проекту договора, направляемому в срок, установленный в п. 4.22.10, лицом, с которым заключается договор, прилагаются следующие документы:

1) копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени лица, с которым заключается договор, – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени лица, с которым заключается договор, без доверенности);

2) декларация о том, что лицу, с которым заключается договор, не требуется представление решения об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или предоставление обеспечения договора являются крупной сделкой (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в п. 4.22.10, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора;

3) декларация о том, что лицу, с которым заключается договор, не требуется представление решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, либо копия решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или предоставление обеспечения договора является сделкой с заинтересованностью (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в п. 4.22.10, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, лицо, с которым заключается договор,

обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора.

Согласно п. 4.22.10 Документации проект договора, заключаемого по итогам закупки и обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 35 информационной карты), а также копия протокола разногласий к проекту договора, поданного в составе заявки на участие в закупке (в случае его предоставления в составе заявки), направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты:

1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен ее победитель;

2) проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились в соответствии с подразделом 4.21;

3) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об отстранении победителя закупки или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, в случаях, предусмотренных подразделом 4.20;

4) поступления лицу, с которым заключается договор в случае уклонения победителя закупки, или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, по адресу электронной почты уведомления об официальном размещении протокола об уклонении победителя закупки или лица, с которым заключается договор при уклонении победителя закупки, от заключения договора.

В соответствии с п. 4.22.11 Документации уведомление, направляемое в порядке пп. 4.22.10(3) – 4.22.10(4), должно содержать, в том числе, информацию о действиях, которые должно совершить лицо, которому направлено такое уведомление, дату окончания срока совершения таких действий, а также информацию о последствиях невыполнения таких действий.

Согласно п. 4.22.12 Документации проект договора, заключаемого по итогам состоявшейся процедуры закупки, формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке:

1) условий исполнения договора, предложенных победителем закупки (лицом, с которым заключается договор) и являющихся критериями оценки, при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

2) встречных предложений победителя закупки (лица, с которым заключается договор) по проекту договора в случае, если такие предложения допускались п. 21 информационной карты и были приняты заказчиком;

3) реквизитов победителя закупки (лица, с которым заключается договор);

4) условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров;

5) цены каждой единицы продукции, которая определяется как произведение начальной (максимальной) цены каждой единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке, на коэффициент изменения НМЦ по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на НМЦ.

Как следует из п. 4.22.13 Документации, лицо, с которым заключается договор, несет полную

ответственность за соответствие направляемого проекта договора условиям документации о закупке, условиям своей заявки, а также условиям преддоговорных переговоров и прочим условиям в соответствии с п. 4.22.12.

В соответствии с п. 4.22.14 Документации в случае, если проект договора сформирован лицом, с которым заключается договор, с нарушением требований п. 4.22.12 заказчик, организатор закупки уведомляет об этом такое лицо по адресу электронной почты и предоставляет ему разумный срок, но не менее 3 (трех) дней, на устранение выявленных нарушений. В случае неустранения выявленных нарушений лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

Пунктом 4.22.15 Документации установлено, что если в п. 34 информационной карты не предусмотрено заключение договора в электронной форме, то проект договора, заключаемого по итогам закупки, подписывается уполномоченным представителем лица, с которым заключается договор, и в сроки, установленные п. 4.22.10, направляется заказчику, организатору закупки одним из следующих способов:

- 1) нарочным ответственным исполнителю заказчика, организатора закупки;
- 2) посредством курьерской или иной службы доставки;
- 3) почтовым отправлением с уведомлением о вручении по адресу заказчика, организатора закупки, указанному в извещении и документации о закупке.

На основании п. 4.22.20 Документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- 1) непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;
- 2) непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- 3) поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;
- 4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных документацией о закупке;
- 5) непредоставления документов, предусмотренных в п. 4.22.5 в зависимости от размера НМЦ.

Согласно п. 33 Информационной карты форма заключения договора на бумажном носителе.

В соответствии с п. 34 Информационной карты обеспечение исполнения договора не требуется.

20.05.2022 Организатором торгов в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов по Закупке, согласно которому победителем Закупки был признан единственный участник ООО «ВВТ».

Согласно позиции Организатора торгов 06.06.2022 в адрес ООО «ВВТ» по электронной почте был направлен скан-образ договора поставки для подписания со стороны поставщика, что подтверждается уведомлением о доставке сообщения, а также оригиналы договора были отправлены на почтовый адрес поставщика, которые были доставлены контрагенту (вручено — 22.06.2022).

17.06.2022 в адрес ООО «ВВТ» было направлено письмо (исх. № 42-405-01-2433 от 17.06.2022) с просьбой в течение 1 рабочего дня с момента получения оригинала договора подписать, отправить подписанный скан-образ договора на электронную почту Организатора торгов, а также вернуть экземпляр по адресу: 426039, г. Ижевск, Воткинское ш., д. 152А.

Представители Организатора торгов отметили, что в установленный срок договор не был подписан победителем Закупки.

Представители ООО «ВВТ» отметили, что ООО «ВВТ» подало заявку на участие в закупке (№ 184 от 12.05.2022г.), в которой указало на возможность поставки кондиционеров, тем самым выразило согласие исполнить условия договора, прилагаемого к документации запроса предложений. Участник закупки исходил из того, что длительное время (более 10 лет) сотрудничает с генеральным дистрибьютером на территории РФ продукции, выпускаемой под торговыми марками «DAIKIN», «KENTATSU» (Торговый знак Япония производство в Евросоюзе - Бельгия) - ООО «Даичи — Волга». После опубликования итогового протокола (27.05.2022г.) ООО «ВВТ» направило заявку в адрес официального поставщика, определенного закупкой оборудования. На свою заявку Участником закупки получен ответ - на территорию Российской Федерации отгрузки продукции под маркой «DAIKIN», «KENTATSU» приостановлены и в настоящий момент не осуществляются. Участник закупки незамедлительно (письмом № 196 от 27.05.2022г.) проинформировал Организатора торгов о создавшейся на торговом рынке ситуации.

Представители ООО «ВВТ» также отметили, что 29.06.2022г. Участник закупки получил от ООО «Даичи - Волга» официальный ответ об отсутствии планов по поставке товара на территорию РФ до конца 2022г. Победитель закупки с целью исполнить принятые на себя обязательства незамедлительно направил 29.06.2022г. в адрес заказчика информационное письмо о возможности альтернативной замены оборудования установленного Документацией о закупке на аналогичное (имеющееся у дистрибьютера на складе), без изменения ТТХ оборудования и итоговой цены заключаемого по итогам проведенной закупочной процедуры договора. Однако заказчик, несмотря на то, что был своевременно информирован победителем, а также будучи осведомленным о беспрецедентной экономической ситуации в стране, в частности о введенных санкциях и ограничениях в отношении Российской Федерации со стороны Японии, направил подписанный проект договора для подписания Участнику закупки, заведомо зная о невозможности его фактического исполнения. Таким образом, проигнорировав принцип добросовестного ведения гражданско-правовых отношений.

Представители ООО «ВВТ» пояснили, что предметом закупки является оборудование для кондиционирования воздуха производства «DAIKIN», «KENTATSU». Закупку оборудования планировалось осуществлять у генерального дистрибьютора «DAIKIN», «KENTATSU» по системам кондиционирования, отопления и вентиляции воздуха на территории РФ - с данной организацией у ООО «ВВТ» существуют длительные положительные взаимоотношения (более 7 лет работы) по поставке оборудования для вентиляции, кондиционирования. 04.05.2022 ООО «ВВТ» предварительно подтвердило принятие заказа. Основываясь на ответе поставщика, Участником закупки направлена заявка на участие в запросе предложений. 27.05.2022 ООО «ВВТ», действуя добросовестно, уведомило заказчика о невозможности исполнения договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха по независящим от общества причинам, а, следовательно, заключать договор на неисполнимых условиях, заранее зная том, что он не будет исполнен, будет являться неправомерным действием по отношению к заказчику. Заключение и исполнение ООО «ВВТ» договора на поставку оборудования для кондиционирования воздуха оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, ввиду введения экономических санкций иностранными государствами, повлекших существенное изменение обстоятельств, которое ООО «ВВТ» не могло предвидеть при подаче заявки на участие в закупке.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «ВВТ» были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе запросы поставщикам, информационные

письма от поставщиков, а также направляемые в адрес Организатора торгов по результатам проведения процедуры Закупки.

Таким образом, ввиду невозможности Участника закупки поставить товар в установленный срок и по заявленной стоимости по независящей от ООО «ВВТ» причине, а также в связи со своевременным уведомлением Организатора торгов о сложившейся ситуации Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу приходит к выводу, что действия ООО «ВВТ» не были направлены на уклонение от заключения договора.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает представленные ФГУП «ГВСУ №4» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «ВВТ» от заключения договора по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ФГУП «ГВСУ №4» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «ВВТ», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 17532/22 от 05.07.2022) от ФГУП «ГВСУ №4» в отношении ООО «ВВТ» (ИНН: 6451415633) — участника запроса предложений в форме ПДО Лот 105-СЗК на право заключения договора на поставку кондиционеров (извещение №32211357336).