

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-122/15

09 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО "Газпром инвестгазификация" (далее – Организатор торгов)

-- по доверенности,

— по доверенности;

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

адрес: В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А,

Санкт-Петербург, 199004

тел. (812) 313-04-30, 313-04-40, факс (812) 313-04-15

e-mail: to78@fas.gov.ru

09.04.2015	№	02/8365
-------------------	---	----------------

На №		от	
------	--	----	--

ООО «ПетроСтрой» (далее – Заявитель)

— по доверенности;

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ПетроСтрой» вх. №6772 от 31.03.2015 на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при организации открытого запроса предложений по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Котельная мощностью ориентировочной мощностью 209,6 МВт (180,22 Гкал/ч) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (извещение №31502126451, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502126451 о проведении открытого запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Котельная мощностью ориентировочной мощностью 209,6 МВт (180,22 Гкал/ч) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (далее – Извещение о закупке), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением "О закупках товаров, работ, услуг ООО "Газпром инвестгазификация", утвержденным Внеочередным общим собранием участников ООО "Газпром инвестгазификация" протоколом от 21 апреля 2014 года №2 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120002187, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	88 000 000,00 руб. с НДС
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	13.03.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2015 в 16:30 (МСК)
	Дата и время рассмотрения и	

4.	оценки заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит. А

На момент рассмотрения жалобы, Организатор торгов представил подписанный по результатам процедуры Закупки договор №03/026/15 от 30 марта 2015 года с победителем Закупки – ОАО «Проектный институт №1».

2. В жалобе ООО «ПетроСтрой» оспаривает действия комиссии по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при проведении Закупки.

В соответствии с протоколом №52/2015 «заседания комиссии ООО "Газпром инвестгазификация" по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3» от 27 марта 2015 года, комиссия по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 Организатора торгов приняла решение об отказе в допуске заявки участника ООО «ПетроСтрой» по следующим основаниям:

-не соответствие требованиям п. 2.3.14, 2.5.6, 2.5.10, 8.1.6. b) Документации, п. 4 Дополнения № 2 к Документации, п. 9.8.9.2 Положения о закупках (отсутствуют: копия справки из банка об имеющихся рублевых и валютных счетах (с указанием всех соответствующих реквизитов, как счетов, так и банка) и лицах, уполномоченных распоряжаться этими счетами (с указанием образцов их подписей и печати организации), сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи Заявок; справка за подписью Руководителя и главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема Заявок на участие в Запросе предложений какие-либо процедуры банкротства (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ); согласие на обработку и передачу своих персональных данных в ООО «Газпром инвестгазификация» для последующей передачи в ООО «Газпром межрегионгаз», ОАО «Газпром», Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России Генерального директора (согласие должно быть подписано лицом, которое дает свое согласие на обработку своих данных); банковская гарантия на сумму аванса, уплачиваемого по договору), п. 4.5.1, 8.1.6 i) Документации, п. 9.8.9.2 Положения о закупках (отсутствует подпись и печать Генерального директора организации в Форме № 3 «Техническое предложение»), а также п. 4.6,1. в редакции Дополнения № 2 к Документации, п. 8.1.6. c) Документации о запросе предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3, п. 9.8.9.3. Положения о закупках (размер обеспечения не соответствует требованиям Дополнения № 2 к Документации).

Заявитель считает, что надлежащим образом выполнил все требования Документации, а комиссия по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 Организатора торгов необоснованно не допустила заявку ООО «ПетроСтрой» к участию в Закупке.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-253 от 31.03.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

Проанализировав Документацию о Закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО "Газпром инвестгазификация" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Порядок проведения закупок способом открытого запроса предложений установлен в пункте 9 Положения о закупках.

В соответствии с п. 9.3.2. Положения о закупках, Документация о запросе предложений должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению, составу и сроку действия заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее оформлению.

В соответствии с п.9.6.1 Положения о закупках, участник Закупки должен подать заявку на участие в Закупке в соответствии с требованиями Документации.

В п.2.3.14 Документации установлено требование, о предоставлении участником в составе своей заявки копии справки из банка об имеющихся рублевых и валютных счетах (с указанием всех соответствующих реквизитов, как счетов, так и банка) и лицах, уполномоченных распоряжаться этими счетами (с указанием образцов их подписей и печати организации), сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи Заявок.

В п. 2.5.6 Документации установлено требование, о предоставлении участником в составе своей заявки справки за подписью Руководителя и главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема Заявок на участие в Запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а так же, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ).

В п.2.5.10 Документации установлено требование, о предоставлении участником в составе своей заявки Согласия на обработку и передачу своих персональных данных в ООО «Газпром инвестгазификация» для последующей передачи в ООО «Газпром межрегионгаз», ОАО «Газпром», Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России (Форма № 11). Срок действия согласия на обработку и передачу своих персональных данных должен соответствовать сроку действия Заявки, указанный в п.4.4 Документации.

ООО «ПетроСтрой», в составе заявки на участие в Закупке не представило документы в соответствии с требованиями п.2.3.14, 2.5.6, 2.5.10 Документации. В своей жалобе ООО «ПетроСтрой» подтверждает это обстоятельство и указывает, что не представило требуемые документы в составе своей Заявки по различным причинам.

В соответствии с п.4.1.4. Документации, непредставление Участником какого-либо документа определенного п.4.1.3 Документации не дает право Участнику считать представленную им Заявку как соответствующую требованиям Документации по ее оформлению и является правом для Организатора отклонить данную Заявку от ее рассмотрения вне зависимости от того какие указаны в ней сведения по предлагаемым условиям исполнения планируемого к заключению Договора. В п.4.1.3 Документации определен обязательный состав заявки на участие в Закупке.

В соответствии с п. 8.1.6 b) Документации и п.9.8.9.2 Положения о закупках, заявка участника Закупки может быть отклонена в случае отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или о закупаемых товарах (Работах, услугах).

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 действовала в соответствии с Документацией и Положением о закупке и правомерно отклонила заявку ООО «ПетроСтрой» за несоответствие требованиям п.2.3.14, 2.5.6, 2.5.10 Документации.

В п.4.5.1 Документации установлено, что каждый документ, входящий в Заявку, должен быть подписан Руководителем или Уполномоченным лицом Участника, действующим по доверенности.

В форме №3 «Техническое предложение» заявки ООО «ПетроСтрой» отсутствует подпись и печать в соответствии с требованиями п.4.5.1 Документации.

В соответствии с п. 8.1.6 i) Документации заявка участника Закупки может быть отклонена в случае существенных нарушений требований установленных Документацией к оформлению Заявки, определенные п.4.5 Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 действовала в соответствии с Документацией и Положением о закупке и правомерно отклонила заявку ООО «ПетроСтрой» за несоответствие требованиям п.4.5.1 Документации.

В пункте 4.6.1 в редакции дополнения №2 к Документации установлено требование о предоставлении финансового обеспечения в размере 5% от суммы начальной (максимальной) цены предмета закупки.

ООО «ПетроСтрой» не представило в составе своей заявки финансовое обеспечение заявки в соответствии с требованиями пункта 4.6.1 в редакции дополнения №2 к Документации.

В соответствии с п. 8.1.6 с) Документации заявка участника Закупки может быть отклонена в случае отсутствия обеспечения Заявки на участие в запросе предложений.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила, что комиссия по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 действовала в соответствии с Документацией и Положением о закупке и правомерно отклонила заявку ООО «ПетроСтрой» за несоответствие требованиям п. 4.6.1 в редакции дополнения №2 к Документации.

В жалобе Заявитель указал, что предоставление документов (письмо банка заказчику о согласии банка выдать банковскую гарантию по возврату авансовых платежей в случае заключения договора) в соответствии с требованиями п.4 дополнения №2 к Документации, было невозможно вследствие того, что до окончания подачи заявок на участие в Закупке оставалось два рабочих дня, а срок рассмотрения заявок банками составляет от трех до пяти рабочих дней.

Организатор торгов в заседании комиссии пояснил, что ООО «ПетроСтрой» в соответствии с п.1.12.15 Документации имело право приложить к Заявке на участие в Закупке справку обоснование, составленную в произвольной форме, объясняющую причину отсутствия требуемого приложения или документа, а также содержащую необходимые подтверждения соответствия Участника конкретному требованию. ОАО «Проектный институт №1» таким правом воспользовался, и в соответствии с п.1.12.15 Документации, приложил справку обоснование, объясняющую причину отсутствия требуемого документа.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при проведении Закупки (извещение №31502126451).

3. Рассмотрев жалобу ООО «ПетроСтрой» вх. №6772 от 31.03.2015 на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при организации открытого запроса предложений по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Котельная мощностью ориентировочной мощностью 209,6 МВт (180,22 Гкал/ч) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (извещение №31502126451), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС

России не выявила нарушений в действиях комиссии по подведению итогов запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при проведении Закупки (извещение №31502126451).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПетроСтрой» вх. №6772 от 31.03.2015 на действия комиссии по подведению итогов запроса предложений Организатора торгов - ООО "Газпром инвестгазификация" при организации открытого запроса предложений по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Котельная мощностью ориентировочной мощностью 209,6 МВт (180,22 Гкал/ч) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9 (извещение №31502126451), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.