

РЕШЕНИЕ №256-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 сентября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист 1 категории отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Монолит» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Автобан-Агро» М. С. А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) (далее - Организатор торгов) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), а также на сайте МЭТС (www.m-ets-ru) -идентификационный номер <...> ОТПП),

в присутствии представителя Заявителя В.О.Д. (доверенность б/н от 9.09.2015, в присутствии представителей Организатора торгов Ш.С.В. (доверенность б/н от 18.09.2015), С.В.А. (доверенность б/н от 29.07.2015)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Монолит» на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Автобан-Агро» М. С.А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), а также на сайте МЭТС (www.m-ets-ru) -идентификационный номер <...> -ОТПП).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте

Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 18.09.2015 в 14-30 по адресу:
г.Краснодар,ул.Коммунаров,235, ком.1.

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов порядка организации и проведения торгов, выразившегося в публикации извещения о продаже имущества должника посредством торгов в форме публичного предложения с нарушениями действующего законодательства. А именно,

в извещении указано: «победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода, согласно п.4 статьи 139 Закона о банкротстве в редакции, действовавшей до 22.06.2015года.

Сообщение о проведении торгов опубликовано 07.07.2015. в связи с чем, Заявитель считает, что Организатор торгов обязан руководствоваться действующей редакцией пункта 4 ст. 139 Закона о банкротстве, которой установлены исчерпывающие требования и правила проведения торгов.

Кроме того, как в информационном сообщении, так и в прикрепленных договорах, указан один расчетный счет. По мнению Заявителя, организатор торгов проявляет бездействие, выраженное в ненадлежащем исполнении обязанности по сохранности сумм задатков, которые обязаны вносить потенциальные участники торгов.

Организатор торгов не согласен с доводами указанной жалобы, считает её необоснованной.

Комиссия по делу №256-Т/2015, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В газете «Коммерсантъ» в печатной версии - 04.07.2015 (объявление № 61030219831), а также на ЭТП «МЭТС» (www.m-ets.ru) опубликовано извещение о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 11325 - ОТПП, а также извещение №664145 07.07.2015 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru.

Начало предоставления заявок на участие 06.07.2015 00:00.

Окончание предоставления заявок на участие 30.09.2015 24:00.

Согласно ч. 2 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах,

также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Заявитель не является участником данной торговой процедуры, заявку не подавал, задаток не оплатил.

В таком случае иные лица (т.е. не подавшие заявку на участие в торгах) согласно части 2 названной статьи наделены правом обжаловать в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» процессуальные нарушения, связанные с размещением информации о проведении торгов и порядком подачи заявок на участие в торгах.

Порядок размещения информации о проведении торгов в процедуре банкротства устанавливается ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве). В п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве указано, что не позднее, чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона. Статья 28 Закона о банкротстве обязывает организатора торгов опубликовать сообщение о проведении торгов в официальном издании газеты «Коммерсантъ» и на сайте ЕФРСБ.

В п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве указывается также перечень обязательных сведений, которые должны содержаться в публикуемом сообщении о проведении торгов.

В п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве изложен порядок подачи заявок на участие в торгах. В частности указывается на форму заявки, сведения, которые она должна содержать, а также перечень прикладываемых к ней документов.

Установлено, что при проведении обжалуемых торгов по реализации имущества ООО «Автобан-Агро» (идентификационный номер <...> -ОТПП) Организатором торгов соблюден установленный законом порядок размещения информации о проведении торгов, а именно, 04.07.2015 г. в соответствии со ст. 110 Закона о банкротстве опубликовано сообщение о проведении торгов в газете «Коммерсантъ», и 07.07.2015 г - аналогичное сообщение на сайте ЕФРСБ № 664145.

Указанные сообщения содержат необходимую информацию, предусмотренную действующим законодательством в части порядка размещения информации о проведении торгов в процедуре банкротства, а также порядка подачи заявок на участие в торгах.

На основании представленных сведений комиссия по делу №256-Т/2015 пришла к выводу, что Заявитель в данном случае является ненадлежащим лицом и не имеет права обжаловать действия (бездействие) организатора торгов ООО «Автобан-Агро» при определении порядка определения победителей торгов.

В то же время согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О защите конкуренции» *при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые*

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией по делу №256-Т/2015 в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

В извещении указано: «победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода.

В то же время установлено, что Федеральным законом от 22.12.2014 N 432-ФЗ (ред. от 29.06.2015) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» для публичных торгов, сообщение о которых опубликовано в официальном издании после 22 июня 2015 года введен новый порядок определения победителя п.4 ст. 139 Закона о банкротстве:

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

Также установлено, что положения пункта 4 статьи 139 (в редакции Федерального закона от 22.12.2014 N 432-ФЗ) не применяются к отношениям по продаже предприятия или части имущества должника на торгах, если сообщение о продаже предприятия или части имущества должника посредством публичного предложения опубликовано в официальном издании до 22 июня 2015 года (п. 4.1. Федерального закона от 22.12.2014 N432-ФЗ ред. от 29.06.2015 г.).

Объявление о проведении торгов опубликовано позже, а именно 04.07.2015, таким образом, данные торги в форме публичного предложения должны проводиться согласно действующей редакции Закона о банкротстве.

Комиссией по делу №256-Т/255 установлено, что извещением о проведении

торгов установлен иной порядок и критерии определения победителей торгов, который не соответствует требованиям п. 4 ст. 139 Закона о банкротстве, в частности: Победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую цену продажи имущества должника, которая не ниже цены продажи имущества установленной для определенного периода проведения открытых торгов.

По доводу Заявителя об установлении Организатором торгов одного расчетного счета установлено следующее.

Пунктом 10 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определено, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе:

размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток;

сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

Установлено, что согласно п. 3.1.12 Положения о порядке, срока и условиях продажи имущества ООО «Автобан-Агро», утвержденного собранием кредиторов от 29.01.2014 г. задаток, как и денежные средства от продажи имущества должны перечисляться на основной расчетный счет должника. Организатор торгов должен действовать согласно установленному Положением порядку.

Также Организатором торгов в ОАО «Крайинвестбанк», где открыт основной счет должника, направлено письмо №160 от 08.04.2015 «О резервировании денежных средств (задатков)», поступающих на счет в период проведения всех торгов.

Таким образом, конкурсным управляющим без открытия дополнительного счета совершены действия по обеспечению сохранности перечисляемых сумм задатков.

По свидетельству Организатора торгов, обжалуемые заявителем торги по продаже имущества должника являются четвертыми по счету. В течение этого времени все поступающие задатки блокировались на основном счете, и затем (в предусмотренных законом случаях) благополучно в установленный действующим законодательством срок возвращались участникам торгов. Не было ни одного случая по их необоснованному списанию или удержанию.

Процедура обжалуемых торгов находится в стадии приема заявок от участников, жалоб на не возврат задатков, либо неполный возврат задатков не поступало.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монолит» (на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Автобан-Агро» М. С. А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), а также на сайте МЭТС (www.m-ets.ru) - идентификационный номер <...> -ОТПП), необоснованной.

2. Организатору торгов конкурсного управляющему ООО «Автобан-Агро» М. С. А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель

председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова

ПРЕДПИСАНИЕ № 46-256-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

18 сентября 2015 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю.- специалист 1 категории отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Монолит» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Автобан-Агро» М. С. А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) (далее - Организатор торгов) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), а также на сайте МЭТС (www.m-ets.ru) -идентификационный номер <...> ОТПП),

на основании решения от 18.09.2015 по делу № 256-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Монолит» на действия организатора торгов конкурсного управляющего ООО «Автобан-Агро» М. С. А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) при организации и проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов –конкурсному управляющему ООО «Автобан-Агро» М.С.А. (Ул. Мира, 28, г. Краснодар, 350063) в срок до **19 октября 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

внести изменения в извещение о проведении торговой процедуры по продаже имущества ООО «Автобан-Агро» (извещение №664145 опубликовано на сайте www.fedresurs.ru), предусмотрев *порядок определения победителя торгов в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 139 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»* (в редакции Федерального закона от 22.12.2014 N 432-ФЗ).

2. Организатору торгов в срок до **23 октября 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г.Еременко

О.Ю.Асанова