

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-222

09 августа 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н. А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС:

Ворониной К. Ф. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Базоевой Л. В. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителя Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Мурманская городская клиническая больница скорой медицинской помощи» (далее – ГОБУЗ «МГКБСМП», Заказчик) – <...> (доверенность),

представителя Комитета государственных закупок Мурманской области (далее – КГЗ, Уполномоченный орган) – <...> (доверенность),

без участия представителя общества с ограниченной ответственностью «МРМ» (далее – Общество, ООО «МРМ», Заявитель), уведомленных о месте и времени рассмотрения должным образом,

рассмотрев жалобу ООО «МРМ» на действия Заказчика – ГОБУЗ «МГКБСМП» при проведении электронного аукциона «Поставка шовного хирургического материала для нужд ГОБУЗ МГКБСМП» (0149200002317003089) (далее — Электронный аукцион), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 02.08.2017 поступила жалоба ООО «МРМ» на положения документации Электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 10 часов 00 минут 09.08.2017 и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе.

Из существа жалобы следует, что Заказчиком при составлении документации об аукционе допущены нарушения Закона о контрактной системе в части:

- указан несуществующий шовный материал в техническом задании (пункт 74 пункта 3 раздела 2 тома 2 «Техническое задание» документации об аукционе (далее - Таблица),
- совокупность прописанных Заказчиком характеристик материалов в документации об аукционе указывает на единственного производителя (пункты 29,30,31 Таблицы), что является нарушением требований законодательства о контрактной системе.

Представитель Заказчика с доводами жалобы ООО «МРМ» не согласился, обосновав свою позицию приобретения конкретного материала конкретного производителя потребностью Заказчика.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, ознакомившись с возражениями Заказчика, установила следующее.

Из существа дела следует, что 29.06.2017 (изменения от 14.07.2017) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - ЕИС) опубликовано извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения "Мурманская городская клиническая больница скорой медицинской помощи".

Уполномоченный орган: Комитет государственных закупок Мурманской области.

Наименование объекта закупки: Поставка шовного хирургического материала для нужд ГОБУЗ МГКБСМП.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 170 154,92 рублей.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив документацию об аукционе, установила, что в пункте 74 Таблицы Заказчиком для материала шовного хирургического синтетического рассасывающего (тип 23) установлен показатель: «Вид: состоит из проводника (интродьюсера)...».

Представитель Заказчика пояснил, что существует только один производитель (ООО «Джонсон и Джонсон») шовного материала с одноразовым толкателем (интродьюсером), и Заказчику необходим именно такой шовный материал. При этом представитель Заказчика отметил, что существует широкий список контрагентов, которые могут поставить данный шовный материал.

В качестве подтверждения существования запрашиваемого шовного материала Заказчиком представлен официальный ответ производителя ООО «Джонсон и Джонсон» от 08.08.2017 № 0808-3/17, в котором указано, что запрашиваемая Заказчиком продукция соответствует коду Эндопетля Эндоуп (викри 45 см, с толкателем), каталожный код EJ10C, приложен список контрагентов на территории Российской Федерации.

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что существует ГОСТ 31620-2012 Материалы хирургические шовные. Общие технические требования. Методы испытаний (далее - ГОСТ). Однако, в документации об аукционе отсутствует указание на ГОСТ.

Следует отметить, что в ГОСТ отсутствует указание на толкатель (интродьюсер).

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в соответствии пунктами 29,30,31 Таблицы Заказчику требуется материал шовный хирургический синтетический рассасывающийся (тип 20,21,22). Для данного материала установлено значение показателя: «Тип нити: синтетический рассасывающийся полифиламентный плетеный атравматичный шовный материал в виде ленты».

Представитель Заказчика в письменных пояснениях указал, что тип нити, заявленный в техническом задании (пункты 29,30,31) обусловлен ее назначением «Для ушивания паренхиматозных органов», так как широкая лента легко накладывается на ткани без угрозы прорезания паренхимы и колющая игла с тупым кончиком позволяет проникать сквозь ткани с минимальным травмированием ее.

Представлено официальное письмо ООО «Б.Браун Медикал» от 24.04.2017 № 18-ВО, в котором говорится, что общество не имеет эксклюзивных поставщиков шовных

материалов на территории Российской Федерации, при этом обществом заключены договора более чем с 480 компаниями, поставляющими шовный материал компании ООО «Б.Браун Медикал».

Как указано ранее, в документации об аукционе отсутствует указание на ГОСТ.

Комиссия Мурманского УФАС России отмечает, что в ГОСТ не прописана классификация по виду и типу шовного материала, в том числе не упоминается: «шовный материал в виде ленты».

В приложении 7 к тому 2 документации об аукционе имеется указание на использование Заказчиком показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара и качественных характеристик объекта закупки, которые не предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, при этом Заказчик не обосновывает необходимость использования таких показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Утвердив документацию об аукционе без использования документов Российской Федерации о стандартизации, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МРМ» на действия Заказчика – ГОБУЗ «МГКБСМП» при проведении электронного аукциона «Поставка шовного хирургического материала для нужд ГОБУЗ МГКБСМП» (0149200002317003089) обоснованной.

Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Мурманского УФАС Н.А.Калитина

К.Ф. Воронина

Члены Комиссии

Мурманского УФАС К.Ф.Воронина

Л. В. Базоева

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/17-222

09 апреля 2017 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председателя Комиссии Мурманского УФАС России — заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитиной Н.А.;

Членов Комиссии Мурманского УФАС России;

Ворониной К.Ф. - начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Базоевой Л. В. - специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 09 апреля 2017 года по делу № 06-10/17-222 принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «МРМ» на действия Заказчика – ГОБУЗ «МГКБСМП» при проведении электронного аукциона «Поставка шовного хирургического материала для нужд ГОБУЗ МГКБСМП» (0149200002317003089) (далее — Электронный аукцион), и руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГОБУЗ «МГКБСМП», Комитету государственных закупок Мурманской области устранить нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе путем:

1.1. отмены протоколов, составленных в ходе процедуры Электронного аукциона;

1.2. внесения изменений в аукционную документацию либо аннулирования определения поставщика.

Оператору электронной торговой площадки:

Отменить протокол проведения Электронного аукциона;

Обеспечить возможность Единой комиссии, Уполномоченному учреждению выполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки, ГОБУЗ «МГКБСМП», Комитету государственных закупок Мурманской области исполнить предписание и в срок до 30 августа 2017 года представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

В силу части 7.3 статьи 19.5 КоАП РФ повторное совершение должностным лицом административных правонарушений, предусмотренных частями 7 и 7.1 настоящей статьи, влечет дисквалификацию сроком на один год.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Мурманского УФАС Н.А. Калитина

Члены Комиссии

Мурманского УФАС К.Ф. Воронина

А. В. Базоева