Заявитель:

ООО «Сибирский кадастровый центр»

_____

ул.30 лет ВЛКСМ, д.45, г.Назарово,

Красноярский край,

662202

Организатор торгов:

ПАО «Россети Кубань»

_____

ул. Ставропольская, д.2А,

г. Краснодар,

Краснодарский край,

350033

Торговая площадка:

АО Росэлторг

_____

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ № 023/07/03-3100/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 июля 2021г. г. Краснодар

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по раснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия ездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, нкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении ргов, заключении договоров по результатам торгов (далее – омиссия) в составе:

аместитель председателя комиссии:

ргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

лены Комиссии:

оскаленко Г.В. – заместитель начальника отдела контроля органов асти;

азурик Я.Е. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

ри участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО «Сибирский адастровый центр», при участии путем ВКС представителя рганизатора торгов – ПАО «Россети Кубань», рассмотрев жалобу аявителя на действия Организатора торгов при организации и роведении запроса предложений в электронной форме на право ключения договора выполнения земельно-кадастровых работ по ределению местоположения границ охранных зон ВЛ-0,4 кВ ПАО оссети Кубань», расположенных на территории г. Анапа раснодарского края, находящегося в границах Юго-Западного ергорайона, оформлению документов, необходимых для внесения едений о таких границах в государственный кадастр недвижимости звещение №32009872505 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

раснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО ибирский кадастровый центр» на действия ПАО «Россети Кубань» при рганизации и проведении запроса предложений в электронной форме а право заключения договора выполнения земельно-кадастровых абот по определению местоположения границ охранных зон ВЛ-0,4 кВ АО «Россети Кубань», расположенных на территории г.Анапа

раснодарского края, находящегося в границах Юго-Западного ергорайона, оформлению документов, необходимых для внесения ведений о таких границах в государственный кадастр недвижимости звещение №32009872505 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

формация о рассмотрении жалобы размещена на официальном айте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

ассмотрение жалобы состоялось **09.07.2021 года в 10:00** часов по дресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А.

аявитель оспаривает отклонение заявки ООО «Сибирский адастровый центр», считает основания отклонения заявки еправомерными и противоречащими требованиям Федерального акона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг тдельными видами юридических лиц».

рганизатор торгов возражает доводам жалобы, считает их есостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

омиссия по делу №023/07/3-3100/2021, изучив представленные атериалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 едерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», становила следующее.

едеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, слуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) станавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и сновные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими ицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

огласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, абот, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской едерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом закупках, другими федеральными законами и иными нормативными авовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в оответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 атьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими авила закупки.

акупочная деятельность Организатора торгов регламентируется диным стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о акупке, Положение) утвержденным Решением Совета директоров оссети Кубань».

огласно ч.22 ст.3.2 Закона о закупках под запросом предложений в елях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при оторой победителем запроса предложений признается участник онкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в оответствии с критериями, определенными в документации о закупке, аиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и одержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, азания услуг.

соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет ебования к участникам закупки в документации о конкурентной ікупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается редъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, слугам, а также к условиям исполнения договора требования и существлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по итериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. ебования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым варам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, итерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в ікупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко ем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, слугам, к условиям исполнения договора.

соответствии с подпунктом 8.1.7.3 Положения о закупке требования к астникам закупки, а также критерии и порядок оценки заявок танавливаются в документации о закупке в соответствии с риложением 2 к Положению о закупках «Требования к участникам ікупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок» (далее іповые требования).

огласно пункту 2.5. Типовых требований при проведении закупочных оцедур отборочные требования и порядок определения измеряемых ачений критериев соответствия отборочным требованиям приведены Приложении 1 и Приложении 2 к Типовым требованиям. Установление в окументации о закупке иных отборочных требований, не указанных в іповых требованиях, не допускается, за исключением случаев, когда их тановление предусмотрено действующим законодательством оссийской Федерации.

а основании пункта 5.3.2 Документации предложения участников ассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в окументации о закупке, на основании представленных в составе редложений сведений и документов, а также иных источников

ıформации, предусмотренных документацией о закупке, ıконодательством Российской Федерации, в том числе официальных ıйтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

соответствии с Протоколом заседания Центральной конкурсной ›миссии от 17.06.2021 №45/4, заявка ООО «Сибирский кадастровый ›нтр» признана несоответствующей условиям запроса предложений в ıектронной форме по результатам рассмотрения ценовых ›едложений, по следующим основаниям:

:метой не охвачен в полном объеме состав работ, предусмотренный ›хническим заданием. Отсутствует плата за запрос выписок из ЕГРН, ›держащих сведения о границах охранных зон, что не соответствует ›дпункту 4 пункта 2 Технического задания (Приложение № 1 к ›кументации о закупке)».

соответствии п.п. 4 пункта 2 Технического задания на проведение ›нкурентных процедур (Приложение № 1 к Документации о закупке) ıказчиком установлено требование: «Стоимость работ, предлагаемая ıастником, должна быть обоснована сметным расчетом, при ›ставлении которого необходимо руководствоваться Сборником цен НЗТ, г. Москва 1996 год. Представленная смета должна быть ›дготовлена на основании Сборника цен ОНЗТ, г. Москва 1996 год с ›именением индекса-дефлятора на текущий период, ссылкой на ›рмативно-правовые документы, устанавливающие индексы цен, и лючать расчет стоимости всех видов работ, указанных в техническом ıдании.

›едставленная участниками сметная документация, рассчитанная с ›именением других справочников (сборников) цен может служить :нованием для отклонения заявки» (данное требование установлено в ›кументации в соответствии с п.16 приложения 1 к Типовым ›ебованиям (приложение 2 к Положению о закупке).

›гласно разделам сметы Участника закупки: №7 (Сопровождение ›кументации при внесении сведений о границах охранных зон в Единый ıсударственный реестр недвижимости), и №8 (Формирование по ıждому объекту материалов, предоставляемых заказчику) расчет :оимости вида работ определен с использованием Приложения 12 ›борника с учетом транспортных расходов (п. 7 Общих указаний).

›именение расчета на основании Приложения 12 Сборника ›пускается при отсутствии цен в Сборнике на изготовление ıределенной проектной и изыскательской продукции. Организацией-

сполнителем разрабатываются и утверждаются в установленном орядке нормы времени, на основании которых по указанному расчету риложение 12) определяются и согласовываются с заказчиком еменные цены (п. 22 Общих указаний).

ри этом норма времени (количество чел.-дн.) затрат труда непосредственных исполнителей работ (инженерно-технических аботников) на изготовление проектно-изыскательской продукции олжна быть обоснована, то есть разработана на основе достаточного личества хронометражных наблюдений или самофотографии абочего времени (абзац 1 приложение 12 Сборника).

месте с тем, в соответствии с пунктом 7 Общих указаний Сборника ределено, что в цены не включены расходы, определяемые в нкретных условиях дополнительно, в частности оплата услуг по едоставлению сведений сторонних организаций производится по йствующим в сторонних организациях ценам или расценкам.

соответствии с частью 2 статьи 63 Федерального закона от 13 июля 15 г. №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» едения, содержащиеся в Едином государственном реестре движимости, по запросам о предоставлении сведений лиц, едоставляются за плату.

змер платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином сударственном реестре недвижимости, установлен Приказом едеральной службы государственной регистрации, кадастра и ртографии от 13 мая 2020 г. № П/0145 «Об установлении размеров аты за предоставление сведений, содержащихся в Едином сударственном реестре недвижимости, и иной информации».

ата за предоставление сведений, содержащихся в Едином сударственном реестре недвижимости, выражена установленными рифами.

соответствии с п. 3 Технического задания (Приложение № 1 к оговору) результатом работ (материалы, предоставляемые Заказчику, обходимые для подписания акта сдачи-приемки выполненных работ) ляются в том числе выписки из ЕГРН о зоне с особыми условиями спользования территории.

к же, п.5 Технического задания (Приложение № 1 к Договору) танавливает, что материалами работ, подлежащими передаче казчику в рамках выполнения работ, являются Выписки из ЕГРН о зоне

особыми условиями использования территории в отношении каждого бъекта на бумажном носителе и на CD диске в формате PDF.

представленном заявителем сметном расчете отсутствуют затраты на лату государственной пошлины за запрос сведений ЕГРН в форме ıписок из ЕГРН, содержащих сведения о границах охранных зон.

соответствии с пунктом 8.1.7.11 Положения о закупке Центральная нкурсная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не ответствует требованиям к участнику закупки, установленным кументацией о закупке или такая заявка признана соответствующей требованиям, установленным документацией о ıкупке.

соответствии с пунктом 5.3.4 Документации Центральная конкурсная миссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

участник не соответствует требованиям к участнику закупки, тановленным документацией о закупке;

предложение участника не соответствует требованиям, тановленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, рядку оформления необходимых сведений и документов, а также в учае не предоставления участником закупки обеспечения едложения (если такое требование установлено документацией о ıкупке);

участник закупки предоставил недостоверную информацию ведения) в отношении своего соответствия требованиям, тановленным документацией о закупке.

тановлено, что Заявитель при подаче заявки на участие в торгах не спаривал правомерность требований, установленных в закупочной кументации и подал заявку, согласившись с условиями кументации.

тносительно доводов заявителя о необходимости исследования ичин отклонения победителя вышеуказанной закупки в другой ıкупке, указанных в дополнениях к жалобе, комиссия исходит из едующего.

соответствии с ч.13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы нтимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, оставляющими предмет обжалования.

огласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26 июля 2006 да №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о щите конкуренции) антимонопольные органы наделены полномочиями рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в ответствии с законодательством Российской Федерации торгов. орядок рассмотрения указанных жалоб установлен ст. 18.1 Закона о щите конкуренции, которая регламентирует порядок действий нтимонопольного органа (процедуру) при рассмотрении жалоб астников закупок.

снования обращения в антимонопольный орган закреплены ч.10 ст. 3 акона о закупках. Так, в антимонопольном органе в порядке, становленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, становленных ч.10 ст. 3, действия (бездействие) заказчика, комиссии осуществлению закупок, оператора электронной площадки при купке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) арушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование существляется в следующих случаях:

осуществление заказчиком закупки с нарушением требований стоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) существления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке кого заказчика;

1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении купки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим едеральным законом;

неразмещение в единой информационной системе положения о купке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о купке, информации и документов о договорах, заключенных казчиками по результатам закупки, а также иной информации, одлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение оков такого размещения;

предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных окументацией о конкурентной закупке;

осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в сутствие утвержденного и размещенного в единой информационной истеме положения о закупке и без применения положений

эдерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной истеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения сударственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 астоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, лючая нарушение порядка применения указанных положений;

неразмещение в единой информационной системе информации или азмещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, торую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего редпринимательства.

а заседании по рассмотрению дела №023/07/3-3100/2021 в действиях рганизатора торгов не установлены нарушения, предусмотренные астью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг дельными видами юридических лиц».

ководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от .07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления эдеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по ассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, ператора электронной площадки, конкурсной или аукционной миссии при организации и проведении торгов, заключении договоров результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибирский кадастровый центр» на действия АО «Россети Кубань» при организации и проведении запроса редложений в электронной форме на право заключения договора полнения земельно-кадастровых работ по определению естоположения границ охранных зон ВЛ-0,4 кВ ПАО «Россети Кубань», асположенных на территории г.Анапа Краснодарского края, ходящегося в границах Юго-Западного энергорайона, оформлению кументов, необходимых для внесения сведений о таких границах в сударственный кадастр недвижимости (извещение №32009872505 убликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

аместитель

редседателя Комиссии: О.А. Сиргунина

ены Комиссии: Г.В. Москаленко

Я.Е. Мазурик

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.