

Ответчик:

Местная администрация Прохладненского
муниципального района КБР

361045, КБР, г.Прохладный,
ул.Гагарина, 47

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №007/04/7.32.4-95/2019

30 мая 2019 года

г. Нальчик

Я, Заместитель руководителя УФАС России по КБР, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-95/2019, возбужденного в отношении в отношении Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР (ОГРН 1030700150348, ИНН 0704001917, адрес: 361045, КБР, г.Прохладный, ул.Гагарина, 47), в отсутствие представителя ответчика, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения дела.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике (далее - Управление) 08.06.2018 поступила жалоба .. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР (далее – организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 07:04:6400000:128 Лот №2 и 07:04:6400000:129 Лот №3 (извещение №030518/0641812/02).

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Управление уведомлением от 15.06.2018 № 06/1844 приостановило процедуру проведения аукциона до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы состоялось 22.06.2018 и после однократного продления срока принятия решения по жалобе согласно части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции – 27.06.2018.

Управлением установлено, что организатором торгов Местной администрации Прохладненского муниципального района был объявлен аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, Лот №1 с кадастровым номером 07:04:6300000:7 площадь земельного участка 51972; Лот №2 земельный участок с кадастровым номером 07:04:6400000:128 площадь земельного участка 75029 кв.м; Лот №3 земельный участок с кадастровым 07:04:6400000:129 площадь земельного участка 348453 кв.м.

Извещение размещено 04.05.2018г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – официальный сайт). Извещение о проведении аукциона опубликовано также в газете «Прохладненские известия» от 04.05.2018г.

В соответствии с абзацем 3 пункта 2 статьи 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории городского поселения.

На основании статьи 39.2 Земельного кодекса предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 Земельного кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 39.6 Земельного кодекса договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 2 указанной статьи.

Порядок подготовки и организации аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен в статье 39.11 Земельного кодекса.

Таким образом, указанная норма Закона распространяется на случаи, когда организатором торгов являются органы местного самоуправления, которые обязаны, среди прочего, реализовывать права пользования муниципальной собственностью.

В рассматриваемом случае проведение аукциона на право заключения договора аренды земельного участка регламентировано положениями статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации, перечень представляемых заявителями для участия в таком аукционе документов установлен статьей 39.12 указанного Кодекса.

Организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 статьи 39.12 Земельного кодекса.

Организатором торгов установлен следующий порядок проведения аукциона.

1. За два часа до наступления времени начала аукциона начинается процедура регистрации участников аукциона. Регистрация участников аукциона производится секретарем Комиссии в здании Местной администрации Прохладненского муниципального района, по адресу: г. Прохладный, ул. Гагарина, 47, кабинет №405. При регистрации участникам аукциона (их представителям) выдаются пронумерованные карточки (далее - карточки).

Регистрацию участников аукциона производит секретарь Комиссии путем внесения записи в Журнал регистрации участников аукциона. В Журнал регистрации участников аукциона вносятся следующие сведения: дата и время регистрации, Ф.И.О. участника, номер карточки участника, предмет аукциона (или номер лота аукциона), документ, удостоверяющий личность участника, подпись участника аукциона или его представителя.

Явиться на регистрацию и в дальнейшем, участвовать в аукционе имеет право заявитель (лично) или его представитель. Представитель предъявляет документ, подтверждающий его полномочия.

Регистрация участников аукциона прекращается за 10 минут до наступления времени начала аукциона. Лицо, признанное участником аукциона, но не явившееся на регистрацию, к участию в аукционе не допускается.

2. Председатель Комиссии объявляет о начале аукциона.

Ведение аукциона осуществляет секретарь Комиссии, либо другой член Комиссии, назначенный председателем Комиссии (аукционист).

Аукционист оглашает: предмет аукциона (номер лота) с перечислением его основных характеристик (кадастровый номер <...> площадь, местоположение), шаг аукциона. А так же разъясняет порядок проведения аукциона.

Участники аукциона поднимают карточки после оглашения аукционистом начальной цены предмета аукциона и каждой очередной цены в случае, если готовы заключить договор аренды (купли-продажи) в соответствии с этой ценой. Каждую последующую цену аукционист назначает путем увеличения текущей цены на шаг аукциона.

После объявления очередной цены аукционист называет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену в соответствии с шагом аукциона.

При отсутствии участников аукциона, готовых заключить договор аренды в соответствии с названной аукционистом ценой, аукционист повторяет эту цену три раза. Если после трехкратного объявления очередной цены ни один из участников аукциона не поднял карточку, победителем аукциона признается участник, который предложил наибольшую цену предмета аукциона (номер карточки которого был назван на предыдущем шаге аукциона).

Аукционист объявляет об окончании проведения аукциона (лота), последнее предложение о цене договора, номер карточки и наименование победителя

аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора.

В случае, если участник аукциона после объявления очередной цены не поднял карточку, то есть не подтвердил свое согласие на заключение договора аренды (купли-продажи) в соответствии с этой ценой, он лишается права на дальнейшее участие в аукционе по данному лоту.

В ходе проведения аукциона запрещается:

- присутствие посторонних лиц, не являющихся участниками аукциона по данному лоту, либо членами Комиссии;
- ведение аудио и видео записи участниками аукциона без уведомления Комиссии;
- пользоваться сотовыми телефонами;
- покидать помещение, в котором проводится аукцион.

Комиссия осуществляет ведение аудио и видео записи.

В случае несоблюдения участником аукциона правил проведения аукциона или осуществления действий, запрещенных настоящим Порядком, указанному участнику Комиссией объявляется предупреждение. Если участник, которому однократно объявлено предупреждение продолжает действия, нарушающие правила проведения аукциона или запрещенные настоящим Порядком, Комиссия вправе отстранить указанного участника аукциона от дальнейшего участия в аукционе.

В случае если аукцион не был завершен в течение рабочего времени, установленного Коллективным договором между Местной администрацией Прохладненского муниципального района и Профсоюзной организацией органов местного самоуправления Прохладненского муниципального района КБР, процедура аукциона прерывается. Председатель Комиссии извещает участников аукциона о том, что дата и время продолжения (возобновления) процедуры аукциона будут им доведены не позднее семи дней от даты прерывания процедуры аукциона посредством вручения уведомлений (лично или почтовой связью). Аукцион может быть возобновлен не позднее одного месяца от даты его прерывания.

Комиссия Управления, изучив видеозапись представленную организатором торгов по лоту №2, установила, что один из членов аукционной Комиссии после объявления цены 24 622 рублей 80 копеек сделал предупреждение участнику (карточка №1), за поднятие карточки до оглашения цены. При этом, из видеозаписи видно, что участник(карточка №1) поднял карточку после оглашения аукционистом цены 24 622 рублей 80 копеек, что позволяет сделать вывод о том, что предупреждение сделанное аукционистом является необоснованным.

Из видеозаписи проведения аукциона по лоту №2 прослеживается, что во время объявления цены 28 485 рублей 20 копеек (карточка №1) поднял карточку, тем самым выразил свое согласие на объявленную цену. Однако аукционист объявил об отстранении (карточка №1) от участия в аукционе.

Комиссия Управления в своем решении по делу № 06/32-18ж указала, что отстранение от участия в аукционе необоснованным, так как участник, подняв карточку при объявлении цены 28 485 рублей 20 копеек выразил свое согласие на поддержание цены на данном шаге.

Комиссией Управления, также была изучена видеозапись представленная организатором торгов по лоту №3, и установила, что один из членов аукционной Комиссии после объявления цены 87 703 рублей 60 копеек сделал предупреждение участнику (карточка №1), за поднятие карточки до оглашения цены. При этом, из видеозаписи видно, что участник (карточка №1) поднял карточку после оглашения аукционистом цены 87 703 рублей 60 копеек, что позволяет сделать вывод о том, что предупреждение сделанное аукционистом является необоснованным.

Далее из видеозаписи следует, что после объявления цены 139 181 рублей 80 копеек (карточка №1) поднял карточку, тем самым выразил свое согласие на объявленную цену. Однако аукционист объявил об отстранении(карточка №1) от участия в аукционе.

Комиссия Управления установлено, что отстранение от участия в аукционе необоснованным, так как участник подняв карточку после объявления цены 139 181 рублей 80 копеек выразил свое согласие на поддержание цены на данном шаге.

Земельным кодексом РФ не предусмотрено отстранение участника подобным образом в ходе проведения аукциона. Такие правила отсутствуют и в извещении, опубликованном организатором торгов.

Таким образом, довод заявителя о незаконном и необоснованном отстранении от участия в аукционе по лоту №2 и Лоту №3 по непредусмотренным законом причинам, является обоснованным.

Допущенные Комиссией Организатора торгов нарушения в ходе проведения аукциона не только повлияли на результат определения победителя аукциона, но и решающим образом изменили этот результат. Так как участник аукциона необоснованно был отстранен от участия в нем.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России, по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, 27.06.2018г. вынесла Решение по делу №06/32-18ж о признании жалобы на действия организатора торгов – Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР обоснованной, а также о признании действий организатора торгов Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР нарушение пункта 19, подпункта 3, 8 пункта 21 статьи 39.11, Земельного кодекса РФ.

Вместе с тем, действия организатора торгов Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР по отстранению от от участия в аукционе по извещении №030518/0641812/02 Лот №2 и Лот №3 противоречат требованиям земельного и антимонопольного законодательства содержат признаки нарушения, предусмотренного статьей 7.32.4. Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ).

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена

частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, в соответствии с которой нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является: Местная администрация Прохладненского муниципального района КБР (ОГРН 1030700150348, ИНН0704001917, адрес: 361045, КБР, г.Прохладный, ул.Гагарина, 47).

Временем совершения административного правонарушения является 07.06.2018.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в области обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Объективная сторона: состоит в незаконном отстранении участника от участия в открытом аукционе на право заключения договоров аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 07:04:6400000:128 Лот №2 и 07:04:6400000:129 Лот №3 (извещение №030518/0641812/02).

Субъект административного правонарушения: Местная администрация Прохладненского муниципального района КБР (ОГРН 1030700150348, ИНН 0704001917, адрес: 361045, КБР, г.Прохладный, ул.Гагарина, 47).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР имелась возможность не совершать указанных действий, однако этого не сделало, отстранив участника от участия в открытом аукционе на право заключения договоров аренды на земельные участки с кадастровыми номерами 07:04:6400000:128 Лот №2 и 07:04:6400000:129 Лот №3 (извещение №030518/0641812/02) совершило административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

О составлении протокола об административном правонарушении Местная администрация Прохладненского муниципального района КБР уведомлена надлежащим образом (Уведомление № 06/1366 от 26.04.2019г.). На составление Протокола №007/04/7.32.4-95/2019 явился представитель Местной администрации Прохладненского муниципального района КБР по доверенности №52-.от 13.07.2018г., который каких-либо пояснений не дал.

Рассмотрение дела №007/04/7.32.4-95/2019 об административном правонарушении было назначено на 16:00 30.05.2019г.

На рассмотрение дела №007/04/7.32.4-95/2019 об административном правонарушении ответчик, уведомленный надлежащим образом о дате и времени рассмотрения не явился.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу №007/04/7.32.4-95/2019 об административном

правонарушении от 15.05.2019, а также другими материалами дела об административном правонарушении.

При рассмотрении дела об административном правонарушении №007/04/7.32.4-95/2019 обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельства, исключющие производство по делу об административном правонарушении: не выявлены.

Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения: не выявлены.

В соответствии с частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 3 статьи 7.32.4, а также статьями 23.48 и 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Местную администрацию Прохладненского муниципального района КБР (ОГРН 1030700150348, ИНН0704001917, адрес: 361045, КБР, г.Прохладный, ул.Гагарина, 47) виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

Получатель: УФК по Кабардино-Балкарской Республике

