

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1081/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

04 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «НОВАГ БРОКЕР» (далее – Заявитель) на действия заказчика - МБУЗ МО Лабинский район Краснодарского края «Центральная районная больница» при проведении электронного аукциона: «Реконструкция нежилого здания под здание ВОП на двух врачей в ст. Вознесенкой, ул. Первомайская, 54» (извещение № 0318300101816000233) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что в разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» заказчиком установлены требования, не соответствующие требованиям ГОСТов, а также избыточные требования, не позволяющие подать заявку. Кроме того, заявитель указывает, что имеются разночтения между проектом контракта и планом-графиком в части сроков выполнения работ.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

МБУЗ МО Лабинский район Краснодарского края «Центральная районная больница» проводился электронный аукцион «Реконструкция нежилого здания под здание ВОП на двух врачей в ст. Вознесенкой, ул. Первомайская, 54» (извещение № 0318300101816000233).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 781 688,00 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), применяемых при выполнении работ:

- п. 39 «Листы гипсокартонные ГКЛ 12.5 мм»: Лист должен быть влагостойкий.

В соответствии с ГОСТ 6266-97 в зависимости от свойств и области применения листы подразделяют на следующие виды: - обычные (ГКЛ); - влагостойкие (ГКЛВ); - влагостойкие с повышенной сопротивляемостью воздействию открытого пламени (ГКЛВО). Соответственно лист ГКЛ не может быть влагостойким.

Таким образом, заказчиком установлены противоречивые требования, не соответствующие ГОСТ.

- п. 24 «Краска» Тонкость помола: остаток на сетке № 02 по **ГОСТ 3584-73** после мокрого просеивания не более 3%. **ГОСТ 3584-73** утратил силу с 01.01.1988г.

- п.130 «Плита днища»: Разрывное усилие Р - не менее 106 **гН**; Усилие, соответствующее условному пределу текучести R_{0,2} - не менее 97 **гН**.

Согласно ГОСТ 6727-80 Разрывное усилие, Усилие, соответствующее условному пределу текучести измеряется в **гН**.

Таким образом, заказчиком указана единица измерения, не соответствующая требованиям ГОСТ.

- п. 37 «Бетон»: Вид цемента: ПЦ-Д20 либо ПЦ-Д5 либо ШПЦ. Содержание в заполнителях нефелина, являющихся порообразующими минералами: **не более 10% по объему**. Содержание вредных примесей в заполнителях: Галоиды (галит, сильвин и др.), содержащие водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора - для мелкого заполнителя: **менее 0,15% по массе**. Содержание вредных примесей в заполнителях: Галоиды (галит, сильвин и др.), содержащие водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора - для крупного заполнителя: **менее 0,1% по массе**. Содержание вредных примесей в заполнителях: Сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин и др.), и сульфаты (гипс, ангидрит и др.), в пересчете на SO₃ - для крупного заполнителя: **менее 1,5 % массы**. Содержание вредных примесей в заполнителях: Сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин и др.), и сульфаты (гипс, ангидрит и др.), в пересчете на SO₃ - для мелкого заполнителя: **менее 1,0 % массы**.

Согласно раздела 8 «Инструкция по заполнению заявки» аукционной документации «В случае если Заказчиком установлено требование к значению показателя со словами «не менее», «не ниже», знак «≥» и их синонимов, то участнику необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть не меньше или равно значению, установленного Заказчиком, при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов и знаков;

в случае если Заказчиком установлено требование к значению показателя со словами «не более», «не выше», знак «≤» и их синонимов, то Участнику необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть не больше

или равно значению, установленного Заказчиком, при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов и знаков;

в случае если Заказчиком установлено требование к значению показателя со словами «более», «выше», «от», «не должен быть \leq », знак «>» и их синонимов, то Участнику необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть больше значения, установленного Заказчиком, исключая его, при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов и знаков;

в случае если Заказчиком установлено требование к значению показателя со словами «менее», «ниже», «до», «не должен быть \geq », знак «<» и их синонимов, то Участнику необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше значения, установленного Заказчиком, исключая его, при этом участник закупки представляет сведения о конкретных показателях без использования вышеуказанных слов и знаков».

Изготовление материалов, необходимых для выполнения работ, не является объектом закупки.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав, физические свойства и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством.

Требование к указанию участником закупки в составе заявок конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, являющихся объектом закупки, нарушает требования ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2) ч.3 ст.21 Закона о контрактной системе в план-график включается следующая информация в отношении каждой закупки:

- наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений [статьи 33](#) настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со [статьей 18](#) настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

В разделе 3 проекта контракта Заказчиком установлено: «3.2. Начало выполнения работ по Контракту: Со дня заключения контракта. 3.3. Сроки выполнения и сдачи промежуточных этапов определяются календарным графиком производства работ

(приложение № 3)».

Однако, в плане-графике № 44201603183001018001, размещенном на официальном сайте единой информационной системы, не предусмотрены этапы выполнения работ.

В соответствии с пояснениями заказчика, представленными на заседание Комиссии, «в целях эффективного и своевременного исполнения государственных и муниципальных контрактов установлены промежуточные этапы приемки результатов работ для эффективного отслеживания хода исполнения контракта со стороны подрядчика».

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВАГ БРОКЕР» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - МБУЗ МО Лабинский район Краснодарского края «Центральная районная больница» ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - МБУЗ МО Лабинский район Краснодарского края «Центральная районная больница» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №363

по делу №ЭА-1081/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 04.08.2016г. по делу №ЭА-1081/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «НОВАГ БРОКЕР» на действия заказчика – МБУЗ МО Лабинский район Краснодарского края «Центральная районная больница» при проведении электронного аукциона: «Реконструкция нежилого здания под здание ВОП на двух врачей в ст. Вознесенкой, ул. Первомайская, 54» (извещение № 0318300101816000233) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России устранить нарушение ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- аннулировать определение поставщика (подрядчика, исполнителя), объявленное извещением № 0318300101816000233.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки на участие в указанном электронном аукционе об отмене протоколов и аннулировании определения поставщика. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Разблокировать средства участников закупки, внесенные в качестве обеспечения заявки.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 05.09.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.