РЕШЕНИЕ

Дело № 021/07/3-1331/2020

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 03 декабря 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии представителя заказчика АО ЧПО им. В.И. Чапаева:

- «...»

при участии на заседании Комиссии представителя заявителя ООО «Шип Энерджи Групп»:

- «...»

рассмотрев жалобу ООО «Шип Энерджи Групп» на действия АО ЧПО им. В.И. Чапаева при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнической продукции с начальной ценой договора 1 353 795,91 рублей (извещение № 32009611345) (https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009611345)), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ООО «Шип Энерджи Групп» на действия АО ЧПО им. В.И. Чапаева при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнической продукции с начальной ценой договора 1 353 795,91 рублей (извещение № 32009611345) (https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009611345)).

В своей жалобе заявитель сообщает, что согласно протокола подведения итогов № 4548 от 19.11.2020 г. рассмотрены ценовые предложения двух участников: 1 299 642,70 руб с НДС и 1 276 386,50 руб (НДС не облагается).

Победителем был признан участник с ценой без НДС. Но если за базис сравнения берется цена без НДС, то победителем должна быть компания заявителя, т. к. цена без НДС - 1 083 035,58 руб.

Таким образом, заявитель считает, что при подведении итогов участники находятся не в равных условиях, что противоречит принципу проведения закупок.

Представитель заказчика нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц при проведении запроса предложений не признал, указав на необоснованность доводов заявителя и не подлежащих удовлетворению.

Изучив представленные документы, Комиссия приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или

аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее –

официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

23.10.2020 АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» (далее Заказчик), являющееся организатором закупки, объявило запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнической продукции (извещение № 32009611345).

Согласно приложению №2 к информационной карте (являющейся неотъемлемой частью извещения о закупке) определен порядок оценки по критерию цена договора, являющегося единственным критерием при осуществлении закупки способом запрос котировок в электронной форме: «Формулы расчета для указанного критерия не применяются.

Оценка и сопоставление заявок осуществляется простым сопоставлением числовых значений ценовых предложений по математическим правилам по мере уменьшения для заказчика степени выгодности предложения о цене договора, при этом сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки).

Победителем закупки признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением, и содержит наиболее низкую цену договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами заявок, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше».

АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» присоединено к Единому положению о закупке ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее Положение). Исходя из терминов и определений указанных в Положении, Заказчик – это Корпорация или организация Корпорации, для удовлетворения потребностей которой осуществляется закупочная деятельность в соответствии с Положением и от имени которой заключается договор по итогам процедуры закупки. Определены группы заказчиков по распространению норм Закона 223-ФЗ в процессе осуществления закупочной деятельности:

- заказчики I группы – заказчики, закупки которых регулируются Законом 223-ФЗ и Положением;

- заказчики II группы – заказчики, закупки которых не регулируются Законом 223-ФЗ, но регламентируются Положением.

АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» относится к заказчикам I группы.

Согласно пункту 12.12 Положения - конкурентные закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП, проводятся заказчиками I группы следующими способами:

- конкурс в электронной форме;

- аукцион в электронной форме;

- запрос предложений в электронной форме;

- запрос котировок в электронной форме.

Согласно пункту 2.3.4 Приложения №6 к Положению (Методические рекомендации по оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке): При определении победителя запроса котировок ранжирование участников запроса котировок осуществляется простым сопоставлением числовых значений показателей ценовых критериев по математическим правилам.

12.11.2020 10.00 (МСК) установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке № 32009611345. Подано 2 (две) заявки.

По итогам рассмотрения первых частей заявок допущено 2 (два) участника процедуры закупки (протокол № 4539 от 17.11.2020, опубликован в ЕИС 17.11.2020). Количество отклоненных заявок – 0 (Ноль).

19.11.2020 подведены итоги процедуры закупки и определен победитель. Участник №186525 (ООО «Шип Энерджи Групп») предложил цену 1 299 642,70 (с НДС), участник №186671 (ООО «Нева-Фарм») предложил цену 1 276 386,50 (НДС не облагается). Ранжирование участников запроса котировок осуществлялось простым сопоставлением числовых значений показателей ценовых критериев по математическим правилам. Победитель - участник №186671 (ООО «Нева-Фарм»), о чем зафиксировано в протоколе №4548 от 19.11.2020.

На основании изложенного, Комиссия принимает решение о признании жалобы ООО «Шип Энерджи Групп» необоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Шип Энерджи Групп» необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Шип Энерджи Групп» на действия АО ЧПО им. В.И. Чапаева при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку электротехнической продукции с начальной ценой договора 1 353 795,91 рублей (извещение № 32009611345) необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.