

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского ФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

присутствии:

- представителя заявителя: общества с ограниченной ответственностью «Промет»-филиал «Промет-Оренбург» «<...>»,

- представителя ответчика: общества с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» «<...>»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промет»-филиал «Промет-Оренбург» на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды (№ 31401035764),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Промет»-филиал «Промет-Оренбург» «<...>» (далее – ООО «Промет», заявитель) «<...>» на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» «<...>» (далее – ООО «Газпром Добыча Оренбург», ответчик, заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды (№ 31401035764).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Промет», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору запроса предложений – ООО «Газпром Добыча Оренбург» были направлены уведомления о приостановлении открытого запроса предложений до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу «<...>», жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Промет»:

на официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) 02.04.2014г. опубликовано извещение о закупке № 31401035764 о проведении открытого запроса предложений № 037/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 на право заключения

договора на поставку шкафов для спецодежды.

При подведении комиссией итогов запроса предложение ООО «Промет» отклонено по причине того, что на основании п.2.9.11 и п.п. 2.5.6.9. закупочной документации заявка, коммерческое предложение, техническое предложение участника подписаны директором филиала «Промет Оренбург», в доверенности на которого отсутствуют полномочия на подачу документов и осуществление иных действий от имени ООО «Промет», связанных с конкурентными закупками).

Заявитель считает, что ответчик отклонил заявку ООО «Промет» необоснованно, также предъявил к участнику закупки требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил объяснения по жалобе «<...>» и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России «<...>».

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) и на интернет сайте ООО «Газпром Добыча Оренбург» ([www.gazprom.ru](http://www.gazprom.ru)) 02.04.2014г. ООО «Газпром Добыча Оренбург» опубликовало извещение о закупке № 31401035764 о проведении открытого запроса предложений № 037/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды.

В соответствии с Протоколом № ПИ/ 037/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 заседание комиссии ООО «Газпром Добыча Оренбург» по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды (далее – Протокол № ПИ/ 037/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3), было принято решение об отклонении ООО «Промет» на основании п.2.9.11 и п.п. 2.5.6.9. закупочной документации (заявка, коммерческое предложение, техническое предложение участника подписаны директором филиала «Промет-Оренбург», в доверенности на которого отсутствуют полномочия по подаче документов и

существование иных действий от имени ООО «Промет», связанных с конкурентными закупками).

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [онституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.п. 9.3.2. и п.п. 9.3.11 п.9.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром Добыча Оренбург», утвержденное решением участников ООО «Газпром Добыча Оренбург» «<...>» (далее – Положение о закупках), установлены требования к содержанию сведений в документации о запросе предложений:

требования к содержанию, форме, оформлению, составу, сроку действия заявки на участие в запросе предложений, инструкцию по ее подготовке;

требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участникам закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.2.9.11. Документации о запросе предложений по открытому запросу предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды, запрос предложений, «<...>» (далее - Документация о запросе предложений), по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных организатором, комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений при отсутствии документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах достоверных сведений об участнике запроса предложений или окупаемых товарах (работах, услугах).

Согласно п.2.5.6. Документации о запросе предложений установлен обязательный перечень документов, подтверждающих правоспособность участника.

В соответствии с п.п. 2.5.6.9. п.2.5.6. Документации о запросе предложений, в заявке должен быть документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника Запроса предложений - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности (руководитель). В случае, если от имени участника действует иное лицо, заявка на участие в Запросе

редложений должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника Запроса предложений, заверенную печатью участника Запроса предложений и подписанную руководителем участника Запроса предложений (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника Запроса предложений, **заявка на участие в Запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.**

Комиссия, проанализировав состав заявки ООО «Промет» «<...>» пришла к выводу, что к заявке последнего не приложен документ, подтверждающий, что директор общества с ограниченной ответственностью «Промет»-филиал «Промет-Оренбург» назначен на данную должность.

На заседании Комиссии было установлено, что существовали и иные причины отклонения ООО «Промет» от участия в данном запросе предложений. Однако, как следует из объяснений по жалобе «<...>» заказчика, в Протоколе № ПИ/37/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 ООО «Газпром Добыча Оренбург» не указало себе иные причины отклонения заявки ООО «Промет».

Так, в соответствии с п.п. 2.5.6.2. п. 2.5.6. Документации о запросе предложений, выданные уполномоченными государственными органами копии учредительных документов, либо нотариально заверенные копии/нотариально заверенные копии с копии таких документов, а также нотариально заверенные копии/нотариально заверенные копии с копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений должны быть в учредительных документах **(свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы).**

Комиссией в ходе заседания установлено, что в составе заявки ООО «Промет» «<...>» содержится выписка из Единого государственного реестра юридических лиц «<...>», однако, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, заявителем не представлены.

В п.1.5.9. Документации о запросе предложений, установлено, что Приложения 1-4, (Формы 2-10) к письму о подаче Заявки на участие в Запросе предложений, должны быть оформлены строго в соответствии с настоящей Документацией о запросе предложений.

В п. 2.5.5.3 Документации о запросе предложений, информация о материально-технических ресурсах по установленной в настоящей документации о Запросе предложений форме – Справка о материально-технических ресурсах, предоставляется по Форме 6.

В разделе 3 Документации о запросе предложений установлены образцы форм документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений. Справка о материально-технических ресурсах по форме 6 установлена в п.3.6 раздела 3.

Представленная в составе заявки ООО «Промет» Справка о материально-технических ресурсах выполнена не по установленной в Документации о запросе предложений форме 6.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ООО «Промет» в соответствии с Документацией о запросе предложений заказчика и связи с этим, довод жалобы заявителя считает необоснованным.

на основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промет»-филиал «Промет-Оренбург» «<...>» на действия общества с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» «<...>» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды (№ 1401035764), необоснованной.

. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» предписание о внесении изменений в Протокол № ПИ/37/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 заседания комиссии ООО «Газпром Добыча Оренбург» по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды с учетом выявленных нарушений в соответствии с Положением о закупках, и Документацией о запросе предложений ООО «Газпром Добыча Оренбург».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

### **Предписание по делу № 07-16-43/2014**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 05.06.2014 г. по делу № 07-

**предписывает:**

1. Организатору запроса предложений – обществу с ограниченной ответственностью «Газпром Добыча Оренбург» внести изменения в Протокол № ПИ/037/ДОренбург/14\_2.2\_0381/02.04.14/3 заседания комиссии ООО «Газпром Добыча Оренбург» по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку шкафов для спецодежды с учетом выявленных нарушений, в части указания оснований по отклонению заявок в течение семи рабочих дней с момента получения настоящего предписания.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях

Председатель Комиссии

..

Члены Комиссии

..

..

..