

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу №135/2016

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	председатель Комиссии, член Комиссии, член Комиссии,
(далее – Комиссия):		
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «РЕМСЕРВИСКУРСК» (далее – ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК», Общество)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	... (по доверенности), представлен документ, удостоверяющий личность Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Конышевская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области (далее - ОБУЗ «Конышевская ЦРБ»)	
Заказчик	... , ... (по доверенности), представлены документы, удостоверяющие личности Комитет по управлению имуществом Курской области	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	... (по доверенности), представлены документы, удостоверяющие личности	
Уполномоченный орган	Электронный аукцион	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного органа	0144200002416000758	
Способ определения поставщика	«Выполнение работ по капитальному ремонту кровли Областного бюджетного учреждения здравоохранения "Конышевская центральная районная больница"»	
Закупка №		
Объект закупки		

Доводы жалобы:

- по мнению заявителя, аукционной комиссией уполномоченного органа допущено нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), выразившееся в принятии аукционной комиссией уполномоченного органа необоснованного решения об отказе Обществу (порядковый номер заявки – б) в допуске к участию в электронном аукционе по причине несоответствия представленной информации требованиям документации об электронном аукционе.

Доводы возражений, объяснений, пояснений, заявлений, доказательства и ходатайства лиц, участвующих в деле:

- в письменном пояснении, представленном заказчиком в материалы дела, а также в ходе рассмотрения дела, представители заказчика, представитель уполномоченного органа возражали против доводов жалобы, указав, что заказчик действовал в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе...».

По результатам проведенной на основании ч.3, ч.15 ст.99 ФЗ «О контрактной системе...», внеплановой проверки соблюдения требований ФЗ «О контрактной системе...» при проведении электронного аукциона №0144200002416000758 на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ОБУЗ «Конышевская ЦРБ», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) №0144200002416000758:

- дата размещения извещения - 03.08.2016г.;

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 500 000 рублей 00 копеек;

- 08.08.2016г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) опубликованы разъяснения положений документации об электронном аукционе №РД1;

- 12.08.2016г. – дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

- на участие в электронном аукционе было подано 8 (восемь) заявок. 3 (три) участника закупки были допущены аукционной комиссией уполномоченного органа к участию в электронном аукционе, 5 (пяти) участникам отказано в участии в

аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок;

- ценовое предложение для заключения контракта поступило от 1 (одного) участника определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с порядковым номером 3;

- по итогам рассмотрения второй части заявки с порядковым номером 3 (ИП Мулярчук Ю.Е.), заявка была признана аукционной комиссией уполномоченного органа соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. В связи с тем, что аукционной комиссией уполномоченного органа принято решение о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем, аукцион признан несостоявшимся.

Согласно протоколу №1090 от 18.08.2016г. рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, представленного в материалы дела, аукционной заявке с порядковым номером 6 аукционной комиссией уполномоченного органа отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: *«Несоответствие информации, предоставление недостоверной информации предусмотренной п.п. б) пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требованиям части 38 документации, а именно:*

Не соответствуют конкретные показатели значениям, установленным Приложением № 3 к документации об аукционе «Характеристики и показатели основных используемых товаров»:...» «...В соответствии с ТУ 5774-002-13157915-98 «Кровельный наплавленный материал «Линокром» имеет «Вид основного компонента кровельного состава, вяжущего: битумно-полимерный наплавленный», в соответствии с ГОСТ 30547-97 при «Виде основного компонента кровельного состава, вяжущего: битумно-полимерный» «Температура испытания на гибкость, °С: не выше минус 15», не соответствует ТУ, не соответствует ГОСТ.»

Комиссией установлено, что извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе заказчика не содержат конкретного указания, ссылки на конкретный ГОСТ, ТУ, которым должны соответствовать характеристики товаров, подлежащие указанию в первых частях заявок на участие в закупке №0144200002416000758, что также не отрицали представители заказчика в ходе заседания.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...»).

Согласно ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в том

числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч.3 - 6 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с пп. «б» п.1 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...» первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч.1 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Указанные выше требования ФЗ «О контрактной системе...» носят императивный характер и должны быть учтены заказчиком при составлении документации об аукционе и исполнены участниками закупки при формировании первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Таким образом, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, которые соответствуют значениям, установленным в приложении №1 «Описание объекта закупки», приложении №3 «Характеристики и показатели основных используемых товаров» к аукционной документации заказчика, в том числе.

Частью 3 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [ч.4](#) ст.67 ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч.5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», не допускается.

Из аукционной документации следует, что объектом закупки №0144200002416000758 является «Выполнение работ по капитальному ремонту кровли Областного бюджетного учреждения здравоохранения "Коньшевская центральная районная больница"».

Согласно Приложению №1 к аукционной документации «Описание объекта закупки» документации об аукционе «...характеристики и показатели основных предлагаемых товаров должны соответствовать указанным в Приложении № 3 к документации.»

Так, при описании характеристик используемых материалов, в приложении №3 к аукционной документации «Характеристики и показатели основных используемых товаров» по позиции №2 в отношении кровельного направляемого материала ««Линокром» или эквивалент» заказчиком указаны следующие показатели товара: «Вид основного компонента кровельного состава, вяжущего / **битумно-полимерный направляемый или битумный направляемый**», «Температура испытания на гибкость, °С / **не выше 0**».

Материалами дела установлено, что первая часть заявки с порядковым номером 6 содержит следующие конкретные значения показателей товара «Линокром»: «Вид основного компонента кровельного состава, вяжущего / **битумный наплавленный**», «Температура испытания на гибкость, °С / **0**».

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК» в позиции 2 «Кровельный наплавленный материал» первой части аукционной заявки неверно указало, что вид основного компонента кровельного состава, вяжущего – «битумный направляемый», в то время как указанный в заявке материал «Линокром» имеет характеристику: «битумно-полимерный направляемый».

Таким образом, по показателю вида основного компонента кровельного состава, вяжущего, первая часть заявки Общества не соответствует установленному в технических условиях производителя товара, товарный знак которого указан в позиции 2 заявки - «Линокром».

В части же указания конкретного значения в позиции 2 первой части заявки Общества значения температуры испытания материала на гибкость в виде «0°С», аукционная заявка соответствует требованиям документации об аукционе, установленным в Приложении №3 к аукционной документации, в том числе, не выходящие за пределы показателей, установленных в технических условиях производителя товара, товарный знак которого указан в первой части заявки - «Линокром».

При таких обстоятельствах, первая часть аукционной заявки с порядковым номером 6 (ООО «РЕМСЕРВИСКУРСК») в части указания показателя температуры испытания материала на гибкость, соответствует требованиям как документации об электронном аукционной, так и требованиям ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», в связи с чем, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях аукционной комиссии заказчика нарушения требований ч.4 и ч.5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...» при отклонении заявки с порядковым номером 6 по указанному основанию.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией также установлено:

Оценив содержание первых частей заявок участников с порядковыми номерами 4,

5, 6, 7 и 8, Комиссия приходит к выводу о соответствии первых частей заявок участников с порядковыми номерами 4, 7, 8 требованиям документации о закупке №0144200002416000758 и действующему законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок, поскольку предложенные ими характеристики товаров соответствуют требованиям приложения №3 к документации об электронном аукционе.

При таких обстоятельствах, отказ аукционной комиссией уполномоченного органа в допуске участникам аукциона с порядковыми номерами 4, 7, 8 к участию в электронном аукционе №0144200002416000758 неправомерен, что является нарушением требований ч.ч.4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...»

Учитывая изложенное, на основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющих в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РЕМСЕРВИСКУРСК» обоснованной в части соответствия в первой части аукционной заявки показателя «температура испытания на гибкость» требованиям документации об электронном аукционе заказчика.
2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа - Комитета по управлению имуществом Курской области нарушившей требования ч.ч. 4, 5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...».
3. Выдать аукционной комиссии уполномоченного органа - Комитета по управлению имуществом Курской области предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела №135/2016 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №135/2016

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- ... – председатель Комиссии,
- ... – член Комиссии,
- ... – член Комиссии,

на основании решения от 30 августа 2016 года по делу №135/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «РЕМСЕРВИСКУРСК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению имуществом Курской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Конышевская центральная районная больница» (закупка №0144200002416000758), руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению имуществом Курской области в течение 2 (двух) рабочих дней с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований ч.ч.4, 5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту кровли Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Конышевская центральная районная больница» (закупка №0144200002416000758), для чего отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 (шесть) рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.1. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п.1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 (четыре) рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пп.1.1 настоящего предписания.

1.3. Аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению имуществом Курской области рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения от 30 августа 2016 года по делу №135/2016.

1.4. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить возможность

исполнения пп.1.3 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона.

1.5. Заказчику - Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Коньшевская центральная районная больница» комитета здравоохранения Курской области, аукционной комиссии уполномоченного органа – Комитета по управлению имуществом Курской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 30 августа 2016 года по делу №135/2016.

2. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

...

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...