Заказчик, комиссия заказчика:

АО «Квадра»

302006, г. Орел, ул. Энергетиков, д. 6

E-mail: RG@orel.quadra.ru

Заявитель:

ООО «Охранное предприятие «Алексис»

191040, город Санкт-Петербург, Лиговский пр-кт, д. 50 литера О, помещ. 230н офис 11

E-mail: protivtip@gmail.com

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 32312827198, лоты №№ 1,2,3

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 057/07/3-634/2023

08.12.2023

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: <...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с

использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии представителей:

заявителя – ООО «Охранное предприятие «Алексис» (далее – Заявитель): <...>,

заказчика – АО «Квадра» (далее – Заказчик): <...>,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по физической охране объектов топливно - энергетического комплекса для нужд филиала АО «Квадра» - «Орловская генерация», по лотам (на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 32312827198, лоты №№ 1,2,3, далее – Конкурс) (далее – Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

Из Жалобы следует, что комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

05.12.2023 уведомление № 057/07/3-634/2023 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений Федеральной антимонопольной службы – https://br.fas.gov.ru и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-634/2023 было назначено на 08.12.2023.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал позицию, изложенную в Жалобе.

Представители АО «Квадра» сообщили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и документацией о проведении Конкурса.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам.

Частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2.5.1.1 документации о проведении Конкурса участник Конкурса должен соответствовать дополнительным требованиям к участникам Конкурса, указанным в пункте 4.1.21 документации о проведении Конкурса.

Подпунктом 2 пункта 4.1.21 документации о проведении Конкурса установлено, что участник должен иметь действующего соглашения об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом.

Из подпункта 2 пункта 4.1.22 документации о проведении Конкурса следует, что документом, подтверждающим соответствие участника дополнительному требованию о наличии действующего соглашения об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом является копия соглашения.

Согласно подпункту «и» пункта 2.4.1.1 документации о проведении Конкурса во второй части заявки участником должны быть приложены документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям к участникам Конкурса, указанным в пункте 4.1.22 документации о проведении Конкурса.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2.9.3.3 документации о проведении Конкурса по результатам рассмотрения вторых частей заявок участников Конкурса закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями документации о проведении Конкурса, и (или) предоставленные документы не соответствуют требованиям документации о проведении Конкурса по содержанию и правильности оформления.

Таким образом, документацией о проведении Конкурса предусмотрена необходимость предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе копии действующего соглашения об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом, а ее отсутствие, в свою очередь, является основанием для отклонения заявки.

Из протоколов, составленных по результатам рассмотрения вторых частей заявок от 17.11.2023 (лоты №№ 1,2,3) следует, что заявка Заявителя была отклонена на основании подпункта «б» пункта 2.9.3.3 документации о проведении Конкурса, так как в заявке отсутствует копия действующего соглашения об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом.

Комиссия изучила вторую часть заявки Заявителя на участие в Конкурсе и установила, что в её составе отсутствует копия действующего соглашения об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах ТЭК и на прилегающих к ним территориям) с соответствующим правоохранительным органом.

При этом Заявителем в составе второй части заявки на участие в Конкурсе содержится «Декларация предоставления соглашения», в соответствии с которой в случае победы в Конкурсе Заявитель обязуется предоставить Заказчику до начала выполнения услуг действующее соглашение об обеспечении правопорядка (в том числе в местах оказания охранных услуг на объектах топливно-энергетического комплекса и на прилегающих к ним территориях) с соответствующим правоохранительным органом (его структурным подразделением).

Вместе с тем, как отмечено выше, копия такого соглашения должна

была быть представлена в составе заявки на участие в Конкурсе.

При указанных обстоятельствах Комиссия не усматривает нарушений в действиях комиссии Заказчика, принявшей решение отклонить заявку Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «Алексис» необоснованной.
2. Приостановление проведения Конкурса отменить.

Председатель Комиссии:
<...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.