

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу №99/2016

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть объявлена 06 июля 2016г.

Изготовлено в полном объеме 11 июля
2016г.

г. Курск

Состав Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):	Председатель Комиссии
	Члены Комиссии
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «СтройПодряд 46» (далее – ООО «СтройПодряд 46»)
ФИО присутствующих на заседании представителей заявителя	(по доверенности), личность удостоверена
Заказчик	Администрация города Дмитриева Курской области
ФИО присутствующих на заседании представителей заказчика	(по доверенности), личность удостоверена
Способ определения поставщика	Электронный аукцион
Закупка №	0144300020416000004
Объект закупки	«Текущий ремонт водопроводной сети по улице Фрунзе в городе Дмитриеве Курской области»
Начальная максимальная цена контракта	953 281,00 руб.

По мнению заявителя, аукционная комиссия заказчика нарушила требования Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...»), приняв необоснованное решение об отказе ООО «СтройПодряд 46» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок.

Представитель заказчика возражал против доводов жалобы заявителя, указав, что при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия действовала в соответствии с требованиями ФЗ «О контрактной системе...».

При проведении проверки указанных в жалобе фактов и по результатам проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), Комиссией установлено следующее.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией об электронном аукционе, протоколами, составленными в ходе проведения электронного аукциона №0144300020416000004:

- дата размещения извещения - 16.06.2016г.;
- дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 24.06.2016г.;
- на участие в электронном аукционе подано 2 заявки;
- первая часть заявки участника закупки с порядковым номером 1 признана единой комиссией заказчика соответствующей требованиям аукционной документации, участнику закупки, заявка которого имеет порядковый номер <...> отказано в допуске к участию в электронном аукционе;

На дату рассмотрения дела контракт с единственным допущенным к участию в электронном аукционе участником, не заключен.

Как подтверждается материалами дела, заявке на участие в электронном аукционе ООО «СтройПодряд 46» присвоен порядковый номер <...> .

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 24.06.2016г., единой комиссией заказчика принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе ООО «СтройПодряд 46» по следующему основанию:

«Пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 или предоставление недостоверной информации, а именно: по позиции 16 заявки участника при предоставлении информации о конкретных показателях используемого при выполнении работы товара (горячей плотной асфальтобетонной смеси) указано: температура горячей смеси при отгрузке потребителю – 140 С. При

этом далее по тексту указано, что битум, применяемый в смеси, марки БНД, 60/90. В соответствии с таблицей 8 ГОСТ 9128-2013 значение показателя температуры горячей смеси при отгрузке потребителю должно быть в пределах диапазона значений от 145 до 155⁰С».

Как установлено ч.ч.4,5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...», не допускается.

В силу пп. «б» п.3 ч.3 ст.66 ФЗ «О контрактной системе...», при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [ст.33](#) ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с требованиями ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При этом, как установлено ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [ч.1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В разделе «описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком указаны функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, а также указаны показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги

установленным заказчиком требованиям. При этом заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком в п.16 Части III аукционной документации «наименование и описание объекта закупки» установлены следующие требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара «Асфальтобетонная смесь дорожная плотная»:

Функциональные характеристики: - вид смеси в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен - вид смеси в зависимости от вида минеральной составляющей - вид породы щебня, используемого в смеси - вид битума в смеси	крупнозернистая или мелкозернистая; щебеночная; из металлургического шлака или из изверженных и метаморфических горных пород, или из осадочных горных пород, или из гравия; нефтяной дорожный вязкий
Технические характеристики: - минимальный размер зерен, не более: 20 мм 15 мм 10 мм 5 мм 2,5 мм 1,25 мм	не менее 90 %; не менее 80 %; не менее 70 %; не менее 50 %; не менее 38 %;

0,63 мм

не менее 28 %;

0,315 мм

не менее 20 %;

0,16 мм

не менее 14 %;

0,071 мм

не менее 10 %;

не менее 6 %;

- минимальная температура горячей смеси при отгрузке потребителю

не менее 140 °С;

- предел прочности при сжатии:

при температуре 50 °С, минимальный

при температуре 20 °С, минимальный

при температуре 0 °С, максимальный

не менее 1,2 МПа

не менее 2,5 МПа

не более 11,0 МПа

- минимальная водостойкость

не менее 0,90;

- минимальная водостойкость при длительном водонасыщении

не менее 0,85;

- минимальная сдвигоустойчивость по:

коэффициенту внутреннего трения

сцеплению при сдвиге при температуре 50 °С

не менее 0,81;

не менее 0,37 МПа;

- трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50 мм/мин, МПа:

минимальная

максимальная 2,5 до 7,0;

не менее 3,5 МПа;

не более 6,0 МПа;

- водонасыщение:

а) образцов, отформованных из смесей или для образцов из переформованных вырубков и кернов:	
минимальное	
максимальное	
б) вырубков и кернов готового покрытия, максимальное;	1,0 % по объему;
	4,0 % по объему;
	4,5 % по объему;
- максимальная пористость минеральной части	не более 19 %;
- минимальное содержание щебня в смеси:	более 40 %;
Качественные характеристики:	БНД 90/130, или БНД 60/90, или БН 90/130;
- марка битума, применяемого в смеси	не ниже 1000;
- марка применяемого щебня по дробимости	однородный;
- зерновой состав смеси	Б;
- тип смеси	І.
- марка смеси	

В аукционной документации заказчиком не было установлено требования о необходимости соответствия товара «Асфальтобетонная смесь дорожная плотная» требованиям ГОСТ 9128-2013. Вместе с тем, в заявке ООО «СтройПодряд 46» указано о соответствии предлагаемого товара требованию указанного ГОСТ.

При этом, в первой части аукционной заявки «СтройПодряд 46» указаны следующие показатели характеристики товара:

Технические характеристики:	
...	
- минимальная температура горячей смеси при отгрузке потребителю	140 °С;
Качественные характеристики:	
- марка битума, применяемого в смеси	БНД 60/90
...	

Таким образом, указанное участником конкретное значение показателя «минимальная температура горячей смеси при отгрузке потребителю» соответствуют требованиям аукционной документации заказчика.

Согласно протокола рассмотрения первых частей аукционных заявок, пояснений представителя заказчика, единой комиссией заказчика информация о значении указанного показателя признана недостоверной, так как в соответствии с таблицей 8 ГОСТ 9128-2013, значение показателя температуры горячей смеси для битума марки БНД 60/90 при отгрузке потребителю должно быть в пределах диапазона значений от 145 до 155 °С».

Вместе с тем, как пояснил представитель ООО «СтройПодряд 46» и подтверждается материалами дела, согласно примечанию к таблице 8 ГОСТ 9128-2013, при использовании ПАВ и активированных минеральных порошков допускается снижать температуру горячих смесей на 10 – 20 °С.

При таких обстоятельствах, сведения о температуре горячей смеси при отгрузке потребителю, указанные в заявке ООО «СтройПодряд 46», не являются недостоверными.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что принятое единой комиссией заказчика решение об отказе ООО «СтройПодряд 46» в допуске к участию в электронном аукционе является необоснованным, несоответствующим требованиям ч.ч.3,4,5 ст.67 ФЗ «О контрактной системе...».

При проведении внеплановой проверки определения поставщика, Комиссией также установлено:

Заказчиком в части III аукционной документации «*наименование и описание*

объекта закупки (техническое задание)» указаны «требования к гарантийному сроку товара, работы, услуги и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, соответствию выполняемых работ, а также используемых в процессе выполнения работ товаров требованиям действующих нормативных регламентов (ГОСТов, СНиПов и т.д.)». В указанном пункте технического задания аукционной документации перечислены наименования ГОСТов, требованиям которых необходимо соответствовать товарам, предлагаемым участниками закупки:

Используемые материалы, конструкции и изделия должны соответствовать требованиям действующих ГОСТов (ГОСТ 10704-91, ГОСТ 5583-78, ГОСТ 9467-75, ГОСТ 5457-75, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 9466-75, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 9179-77, ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 7798-70, ГОСТ 380-2005, ГОСТ 28013-98, ГОСТ 26633-2012, ГОСТ 18599-2001, ГОСТ 5781-82, ГОСТ 283-75, ГОСТ 25100-2011, ГОСТ 9128-2013, ГОСТ 10705-80, ГОСТ Р ИСО 898-1-2011), и иметь сертификаты, декларации соответствия, технические паспорта, удостоверяющие их качество (применительно ко всему столбцу).

Земляные работы и работы по устройству оснований при текущем ремонте трубопроводов и сооружений водоснабжения должны выполняться в соответствии с требованиями СП 45.13330.2012 «Земляные сооружения, основания и фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87» и СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство».

Отдельные конструкции и изделия должны соответствовать следующей типовой серии: 3.900.1-14.

Монтаж трубопроводов, водопроводных сетей, монолитного ж/бетона, монтаж сборного ж/бетона, испытания трубопроводов, промывка с дезинфекцией трубопроводов должны выполняться в соответствии с требованиями СНиП 3.05.04-85 «Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации» (СП 129.13330.2011).*

Техническое задание аукционной документации, а также инструкция по заполнению заявки заказчика не определяют, какие именно из товаров, требующихся заказчику, должны соответствовать требованиям ГОСТов и других нормативных документов, указанных заказчиком.

Таким образом, в аукционной документации заказчиком не обеспечена возможность сопоставить ГОСТы, документы типовой серии 3.900.1-14 и товар, при описании которого необходимо руководствоваться указанными документами.

Действия заказчика, установившего в документации об аукционе требование о соответствии товаров ГОСТам, типовой серии: 3.900.1-14, но не указавшего конкретное наименование товара, который должен соответствовать требованиям указанных документов, не установившего надлежащую инструкцию по заполнению заявок, позволяющую сопоставить описываемые товар и ГОСТы, документы типовой серии 3.900.1-14, не соответствуют ч.1 ст.33, 1 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...».

Допущенное заказчиком нарушение требований ФЗ «О контрактной системе...» не повлекло нарушения законных прав и интересов участников закупки, в связи с чем Комиссией принято решение предписание об устранении указанного нарушения

не выдавать.

Учитывая изложенное, на основании результатов рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки определения поставщика, материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройПодряд 46» обоснованной.
2. Признать заказчика - Администрацию города Дмитриева Курской области нарушившим требования ч.1 ст.33, 1 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Признать единую комиссию заказчика - Администрации города Дмитриева Курской области нарушившей требования ч.ч.3,4,5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать единой комиссии заказчика - Администрации города Дмитриева Курской области предписание об устранении допущенного нарушения требований ч.ч.3,4,5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушения требований законодательства РФ о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №99/2016

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 06 июля 2016г.

Изготовлено в полном объеме 11 июля 2016г.

г. Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании решения от 05.07.2016г. по делу №99/2016, возбужденному по жалобе Общества с ограниченной ответственностью «СтройПодряд 46» на действия аукционной комиссии заказчика – Администрации г.Дмитриева Курской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0144300020416000004 по предмету: «Текущий ремонт водопроводной сети по улице Фрунзе в городе Дмитриеве Курской области», руководствуясь п.2, ч.22 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013г. №44-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, единой комиссии заказчика – Администрации города Дмитриева Курской области, оператору электронной площадки оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в течение 2 (двух) рабочих дней с даты получения настоящего предписания устранить нарушения требований ч.ч.3,4,5 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении электронного аукциона по предмету: : «Текущий ремонт водопроводной сети по улице Фрунзе в городе Дмитриеве Курской области» (№ закупки 0144300020416000004), для чего:

1.1. Единой комиссии заказчика – Администрации города Дмитриева Курской области отменить протокол подведения итогов, протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 (шесть) рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.2. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» не позднее 1 (одного) рабочего дня со дня исполнения п. 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3 Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через 4 (четыре) рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4. Единой комиссии заказчика – Администрации города Дмитриева Курской области рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения от 06 июля 2016 года по делу №99/2016.

1.5 Заказчику – Администрации города Дмитриева Курской области, единой комиссии заказчика, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 06 июля 2016 года по делу №99/2016.

2. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п. 1 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания,

требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.