

РЕШЕНИЕ по делу №10 о нарушении антимонопольного законодательства г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена "29" апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "17" мая 2011г.

Комиссия Мурманского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя управления Плетешкова А.Н., членов комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Дворецкого П.Г., специалиста первого разряда отдела контроля органов власти Рединой Е.Н., специалиста второго разряда отдела за соблюдением антимонопольного законодательства Ивановой Е.А., рассмотрев дело №10 по признакам нарушения ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" (188300, Ленинградская область, г. Гатчина, ул. Соборная, д. 31) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" обратилось в Мурманское УФАС России (далее по тексту - Мурманское УФАС, Управление) с заявлением в отношении ОАО "МРСК Северо-Запада" в лице филиала "Колэнерго" (далее по тексту - ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго") по факту нарушения сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сетям ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго", законности испрашиваемых ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" данных к заявкам на технологическое присоединение. По признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" (далее по тексту - ОАО "МРСК") было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №10.

В связи с поступившим заявлением ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", Управлением был исследован соответствующий товарный рынок на предмет установления доминирующего положения ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада".

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) под товарным рынком понимается сфера обращения товара, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар/услуги, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Исходя из понятия, содержащегося в указанной норме, был определен товарный рынок, на котором имело место злоупотребление доминирующим положением ОАО "МРСК" (его продуктовые и географические границы).

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила недискриминационного доступа), организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями. В статье 3 Федерального закона от 26.03.2003г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее по тексту - Закон об электроэнергетике) определено, что услугами по

передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту - Правила технологического присоединения) сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Исходя из пункта 2 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пункта 10 Правила недискриминационного доступа, договор на оказание услуг по передаче электрической энергии не может быть заключен ранее договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств физических и юридических лиц к электрическим сетям.

Таким образом, наличие отдельного вида экономической деятельности и, следовательно, отдельного рынка по оказанию услуг по технологическому присоединению, невозможно как с технической точки зрения, поскольку технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии, так и с юридической, поскольку законодатель, реализуя принцип достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, фактически исключил такую возможность, установив императивное требование об обязательности заключения договора на технологическое присоединение сетевой организацией, которой подана заявка, и обусловив возможность заключения договора на передачу электрической энергии, необходимостью заключения договора на технологическое присоединение. В связи с чем, продуктовые границы исследуемого товарного рынка были определены как услуги по передаче электрической энергии.

В связи с целью анализа рынка услуг по передаче электрической энергии, с учётом технических возможностей приобретения товара приобретателями, географические границы исследуемого товарного рынка определены как границы балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области и на территории муниципального образования городского поселения Умба Терского района Мурманской области.

В результате исследования рынка услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области (см. Аналитический отчёт от 20.04.2011 г.), а также исследования рынка услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Умба Терского района

Мурманской области (см. Аналитический отчет от 20.04.2011 г.) установлено, что у ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" не имелось возможности приобрести услуги по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области и на территории муниципального образования городского поселения Умба Терского района Мурманской области у иной сетевой организации. В отношении сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии потребителям, постановлениями уполномоченного органа в области тарифного регулирования устанавливаются тарифы на услуги по передаче электрической энергии. Управлением по тарифному регулированию Мурманской области издаются постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в том числе, в отношении ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада". Таким образом, ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих обществу объектов электросетевого хозяйства, в соответствии с установленными для него тарифами.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Следовательно, в границах балансовой принадлежности электрических сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области и на территории муниципального образования городского поселения Умба Терского района Мурманской области Общество реализует 100% всего объема услуг по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Учитывая изложенное, ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" занимает доминирующее положение: на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области с долей 100%; на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности сетей ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" на территории муниципального образования городского поселения Умба Терского района Мурманской области с долей 100%. Комиссией из представленных материалов, а также пояснений лиц участвующих в рассмотрении дела установлено следующее.

29.06.2010г. Администрация муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области (исх.№ 1297) обратилась в ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", с присоединяемой мощностью 620 кВт. В

соответствии с указанной заявкой предполагалось выполнить технологическое присоединение 90 квартирного жилого дома по улице Энергетическая в городском поселении Зеленоборский.

03.08.2010г. Администрация Терского района (исх.№ 1444) обратилась в ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", с заявленной мощностью 108 кВт. В соответствии с указанной заявкой предполагалось выполнить технологическое присоединение 24 квартирного жилого дома по улице Совхозная в городском поселении Умба. Учитывая данные обстоятельства и тот факт, что ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" и ОАО "МРСК СЗ" являются смежными сетевыми организациями, на основании пунктов 21, 41 Правил технологического присоединения, ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" обратилось в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" с заявками на технологическое присоединение к электрическим сетям последней. В соответствии с заявкой № 14 от 30.08.2010г. (исх.№ 07/2047) предполагалось выполнить технологическое присоединение путем увеличения ранее присоединенной мощности проектируемой 2КТПБ (М), взамен существующей КТП-53, по адресу: г.п. Умба, ул. Совхозная, для целей электроснабжения 24-квартирного жилого дома в г.п. Умба. Причина обращения - увеличение мощности (реконструкция КТП-53). Заявка была подписана исполнительным директором ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" <Ш...>.

Сопроводительным письмом от 30.08.2010г. (исх.№ 07/2048), указанная заявка с приложением копии свидетельства о государственной регистрации права на комплекс электроснабжения от ПС-44 и однолинейной схемы электроснабжения проектируемой 2КТПБ(М) были направлены в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" (получено 01.09.2010г., что подтверждается почтовым уведомлением). В соответствии с заявкой № 16 от 01.09.2010г. (исх.№ 07/2066) предполагалось выполнить технологическое присоединение проектируемой 2КТПБ (М) для электроснабжения 90-квартирного жилого дома по ул. Энергетическая в г.п. Зеленоборский. Причина обращения - новое строительство. Заявка была подписана исполнительным директором ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" <Ш...>.

Сопроводительным письмом от 01.09.2010г. (исх.№ 07/2065), заявка № 16 с приложением однолинейной схемы электроснабжения проектируемой 2КТПБ(М) были направлены в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" (получено 07.09.2010г., что подтверждается почтовым уведомлением).

Своим письмом от 09.11.2010г. (исх.№ 41-23-01/6731) ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" сообщило ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" о том, что обществом были разработаны бланки заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям для упрощения и повышения эффективности работы с заявками. В связи с чем, ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" было предложено в дальнейшем оформлять заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям в соответствии с бланками заявок, приложенными к настоящему письму.

Письмом от 16.11.2010г. (исх.№ 41-23-01/7001) ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" уведомило ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" о недостаточности представленных в заявках сведений. Так в частности:

- в заявке на технологическое присоединение к электрическим сетям № 14 необходимо указать ранее разрешенную максимальную и дополнительную максимальную мощности, технические характеристики энергопринимающих устройств, количество, мощность присоединяемых к сети (к питающему фидеру)

трансформаторов, согласно прилагаемой схеме;

- в заявке на технологическое присоединение к электрическим сетям № 16 необходимо: указать ранее разрешенную максимальную и дополнительную максимальную мощности, технические характеристики энергопринимающих устройств, количество, мощность присоединяемых к сети (к питающему фидеру) трансформаторов, согласно прилагаемой схеме; уточнить точку подключения (фидер); предоставить к заявке документы, подтверждающие право собственности на подключаемый объект.

Кроме того ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" указало, что в заявках на технологическое присоединение, подаваемых в адрес филиала, в дальнейшем необходимо указывать ранее разрешенную максимальную мощность по точке присоединения (питающему фидеру).

По мнению представителей ОАО "МРСК", заявки на технологическое присоединение за № 14 и № 16, поданные ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" 30.08.2010г. и 01.09.2010г., не соответствуют требованиям Правил технологического присоединения.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №10 представители ОАО "МРСК" поддержали приведённые выше доводы, а также дополнительно указали (в своих пояснениях от 27.04.2011г.) о несоответствии заявок ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" требованиям Правил технологического присоединения:

1. Отсутствие в заявках сведений согласно:

- подпункту "а" пункта 9 - реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц);

- подпункту "б" пункта 9 - место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

- подпункту "в" пункта 9 - технические характеристики энергопринимающих устройств, количество, мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов;

- подпункту "д" пункта 9 - технические параметры элементов энергопринимающих устройств точек присоединения.

2. К заявкам не приложены документы согласно:

- подпункту "а" пункта 10 - план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

- подпункту "в" пункта 10 - перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

- подпункту "д" пункта 10 - доверенность или иной документ, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя. Указанные нарушения Правил технологического присоединения, выявленные ОАО "МРСК" при проверке поступивших от ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" заявок на технологическое присоединение, не были отражены в письме от 16.11.2010г. исх. № 41-23-01/7001, которым заявитель был уведомлен о недостаточности представленных в заявках сведений.

В ходе рассмотрения дела со стороны ОАО "МРСК" были представлены документы и объяснения из которых следует, что в месте нахождения присоединяемого объекта - 24-квартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.п. Умба, ул. Совхозная, д. 9, присутствуют электрические сети двух сетевых организаций ОАО "МРСК" и ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", доступные для подключения потребителя в установленной Правилами технологического присоединения 300-

метровой зоне. 03.12.2010г. в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" поступила заявка Администрации Терского района на присоединение к электрическим сетям ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" объекта - 24-квартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.п. Умба, ул. Совхозная, д. 9 (т.е. в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" обратился непосредственно собственник присоединяемого объекта, который ранее обратился с заявкой в ОАО "Кандалакшская горэлектросеть").

В своих объяснениях представитель ОАО "МРСК" указал, что в соответствии с абзацем 4 пункта 8 Правил технологического присоединения подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств одновременно двух и более заявок в разные сетевые организации не допускается. В связи с чем, технологическое присоединение по двум заявкам в отношении одного и того же энергопринимающего устройства не могло быть осуществлено. Однако учитывая то обстоятельство, что на момент подачи (02.12.2010г.) Администрацией Терского района заявки в адрес ОАО "МРСК", недостатки заявки № 14 от 30.08.2010г. со стороны ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" устранены не были, обществом была рассмотрена заявка собственника присоединяемого объекта (т.е. Администрации Терского района), по результатам рассмотрения которой: был установлен размер платы на технологическое присоединение объекта (Постановление Управления по тарифному регулированию Мурманской области №48/2 от 30.12.2010г.); 19.01.2011г. был заключен Договор об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО "МРСК" № 133ТП/2010.

Рассмотрев представленные материалы и документы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Руководствуясь нормами пунктов 2 и 5 Правил технологического присоединения, ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" обратилось в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" с заявками на технологическое присоединение в форме увеличения мощности ранее присоединённых энергопринимающих устройств, а также устройств впервые вводимых в эксплуатацию.

ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" указало ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" о недостаточности представленных в заявках сведений, ссылаясь, в том числе, на непредставление сведений о ранее разрешенной максимальной и дополнительной максимальной мощности, технических характеристиках энергопринимающих устройств, количестве, мощности присоединяемых к сети (к питающему фидеру) трансформаторов.

Как следует из пояснений представителя ОАО "МРСК", представленных в рамках рассмотрения дела № 10, для правильной, с технической точки зрения, подготовки технических условий, сетевой организации необходимы сведения о том, какая мощность была ранее присоединена в соответствующей точке сетей, а также о дополнительно требуемой заявителем мощности. В совокупности из данных величин складывается нагрузка на электросетевой комплекс в соответствующем центре питания. В свою очередь, напрямую зависит перечень технических мероприятий, которые необходимо провести для усиления сетей, обеспечения их надежности и энергобезопасности, соблюдения всех нормативных требований по содержанию и эксплуатации электрических сетей. Итогом таких мероприятий является технологическое присоединение установок заявителя к сети.

Следовательно, по мнению ОАО "МРСК", требования сетевой организации об указании в заявке существующей максимальной мощности и дополнительной максимальной мощности в составе максимальной мощности не противоречит подпункту "г" пункта 9 Правил технологического присоединения и является

технологически обоснованным.

Однако, как установлено подпунктом "г" пункта 9 Правил технологического присоединения в заявке, направляемой заявителем, должна быть указана максимальная мощность энергопринимающих устройств и их технические характеристики, количество, мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов.

В связи с чем, законодатель четко определил какая именно мощность должна быть указана заявителем при направлении заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств.

Таким образом, требование ОАО "МРСК" о необходимости указания в заявках на технологическое присоединение за № 14 от 30.08.2010г. и № 16 от 01.09.2010г. ранее разрешенной максимальной мощности является не обоснованным, поскольку наличие такой обязанности у заинтересованного лица не закреплено в подпункте "г" пункта 9 Правил технологического присоединения.

В то же время, Комиссия полагает, обоснованными требования ОАО "МРСК" о необходимости представить сведения, касающиеся технических характеристик энергопринимающих устройств, количестве, мощности присоединяемых к сети (к питающему фидеру) трансформаторов, поскольку заявки, представленные ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", не содержат указанных сведений, что в свою очередь противоречит подпункту "г" пункта 9 Правил технологического присоединения.

Помимо указанного выше, в своем письме от 16.11.2010г. № 41-23-01/7001 ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" указало, что в заявке на технологическое присоединение № 16 необходимо уточнить точку подключения (фидер), а также предоставить к заявке документы, подтверждающие право собственности на подключаемый объект. Согласно поданной заявки на технологическое присоединение № 16 от 01.09.2010г., ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" просило решить вопрос о возможности электроснабжения проектируемой 2КТПБ (М) для электроснабжения 90-квартирного жилого дома. В данном случае причиной обращения послужило новое строительство.

При указанных обстоятельствах Управление полагает, что заявитель (ОАО "Кандалакшская горэлектросеть") намеревался осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" впервые вводимое в эксплуатацию энергопринимающее устройство, о чем уведомил сетевую организацию в своей заявке.

В связи с чем, заявитель не имел возможности представить в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" следующие документы и информацию:

- 1) документы, подтверждающие право собственности на подключаемый объект - указанные документы выдаются после ввода объекта в эксплуатацию и соответствующей его регистрации в регистрирующем органе;
- 2) уточнить точку подключения (фидер) - при направлении заявки № 16 ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" указало предполагаемую точку подключения ПС-42. Указать фидер к которому будут подключены энергопринимающие устройства заявителя не представлялось возможным, исходя из специфики подключаемого объекта (впервые вводимое в эксплуатацию энергопринимающее устройство), а также представленной в составе заявки № 16 однолинейной схемы электроснабжения проектируемой 2КТПБ(М).

Таким образом, требование ОАО "МРСК" о необходимости уточнить в заявке на технологическое присоединение № 16 точку подключения (фидер), а также предоставить документы подтверждающие право собственности на подключаемый объект является не обоснованным.

В процессе рассмотрения дела №10 со стороны ОАО "МРСК" были представлены пояснения, из которых следует, что помимо указанных ранее недостатков, заявки поданные ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" не соответствуют требованиям законодательства, а именно: в них отсутствуют сведения установленные подпунктами "а", "б", "в", "д" пункта 9; не приложены документы в соответствии с подпунктами "а", "в", "д" пункта 10 Правил технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В зависимости от конкретных условий, в заявке на технологическое присоединение должны быть указаны сведения поименованные в пункте 9 Правил технологического присоединения. Одновременно с предоставлением сведений, заявитель прикладывает документы указанные в пункте 10 Правил технологического присоединения.

С учётом изложенного, Комиссия полагает, что:

- при направлении заявки в адрес сетевой организации, заявитель указывает те или иные сведения в зависимости от конкретных обстоятельств. А именно: необходимости осуществить технологическое присоединение впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств);

- перечень документов, которые заявитель должен приложить к заявке, указан в пункте 10 Правил технологического присоединения и является закрытым.

Однако необходимо отметить, что вышеуказанные доводы ОАО "МРСК", о несоответствии поступивших заявок требованиям действующего законодательства, были представлены со стороны ОАО "МРСК" лишь в рамках рассмотрения дела № 10 (т.е. 27.04.2011г.).

Указанные недостатки не были выявлены сетевой организацией при проверке поступивших от ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" заявок на технологическое присоединение и соответственно не были отражены в письме от 16.11.2010г. исх.№ 41-23-01/7001, которым заявитель был уведомлен о недостаточности представленных в заявках сведений и документов, что в свою очередь является нарушением требований пункта 15 Правил технологического присоединения.

Комиссией при рассмотрении дела установлено, что: заявка ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" № 14 от 30.08.2010г. (исх.№ 07/2047) была направлена с сопроводительным письмом (исх.№ 07/2048) 30.08.2010г. и, согласно почтовому уведомлению, поступила в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" 01.09.2010г.; заявка № 16 от 01.09.2010г. (исх.№ 07/2066) была направлена с сопроводительным письмом (исх.№ 07/2065) 01.09.2010г. и, согласно почтовому уведомлению, поступила в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" 07.09.2010г.

Письмом от 09.11.2010г. (исх.№ 41-23-01/6731) ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" сообщило ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" о разработке новых бланков заявок на технологическое присоединение и предложило в дальнейшем оформлять заявки на технологическое присоединение в соответствии с новыми бланками.

Ответ о недостаточности представленных в заявках № 14 и № 16 сведений и документов был направлен в адрес ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" только 16.11.2010г. (исх.№ 41-23-01/7001).

В соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12-14 Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения недостающих сведений.

Таким образом, ОАО "МРСК" было допущено нарушение требований пункта 15 Правил технологического присоединения при рассмотрении заявок ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", выразившееся в нарушении установленного срока уведомления заявителя об отсутствии в заявках необходимых для их удовлетворения сведений и документов.

Действия ОАО "МРСК", выразившиеся в необоснованном предъявлении требований о предоставлении сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, нарушении установленного срока уведомления заявителя об отсутствии в заявках № 14 от 30.08.2010г. и № 16 от 01.09.2010г. необходимых для их удовлетворения сведений и документов, расцениваются Комиссией как экономически и технологически необоснованное уклонение от заключения с ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" договоров технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО "МРСК Северо-Запада" "Колэнерго".

Фактически это создало препятствие деятельности ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" и исполнению Обществом своих обязательств перед Администрацией муниципального образования городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района Мурманской области и Администрацией Терского района, обратившихся в ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" с заявками на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО "Кандалакшская горэлектросеть", и как следствие - отказ Администрации Терского района от технологического присоединения к электрическим сетям ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" и направлении в адрес ОАО "МРСК СЗ" "Колэнерго" заявки на технологического присоединения к электрическим сетям последнего. По итогам рассмотрения которой между ОАО "МРСК" и Администрацией Терского района был заключен Договор об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО "МРСК" № 133ТП/2010.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически необоснованное уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" факт нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010г. "О защите конкуренции", выразившийся в необоснованном уклонении от заключения с ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" договоров технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО "МРСК Северо-Запада" "Колэнерго", путем предъявления требований о предоставлении сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, нарушения установленного срока уведомления заявителя об отсутствии в заявках №14 от 30.08.2010г. и №16 от 01.09.2010г. необходимых для их удовлетворения сведений и документов.

2. Выдать ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада" предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства путём рассмотрения заявки ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" на технологическое присоединение без предъявления необоснованных требований о предоставлении сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения. В сроки, предусмотренные пунктом 15 указанных Правил направить в адрес ОАО "Кандалакшская горэлектросеть" проект договора на технологическое присоединение и технические условия.

Председатель Комиссии: А.Н. Плетешков

Члены Комиссии: П. Г. Дворецкий, Е.Н. Редина, Е.А. Иванова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.