

РЕШЕНИЕ
по делу № 911/03

14 июля 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Моргунова Ю.В.

рассмотрев дело № 911/03 о нарушении МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» (далее – заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 07.07.2011 г. (вх. № 11493) поступила жалоба ООО «СМУ-Донаэродорстрой» на действия аукционной комиссии МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» (далее - Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300049311000245 на проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе, выполнение работ по капитальному ремонту помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» гор. Азова. В порядке ст. 61 Закона о размещении заказов указанная жалоба 11.07.2011 г. (вх. № 11626) была отозвана заявителем до принятия решения по существу.

В ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

Заказчиком принято решение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300049311000245 на право заключения договора на проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе выполнение работ **по капитальному ремонту** помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» г. Азова.

Функции специализированной организации при проведении спорного аукциона осуществлялись ООО «Овел-Трейд».

В соответствии со ст.6 Закона о размещении заказов:

1. Заказчик или уполномоченный орган (в случае, если такое право предусмотрено решением о создании уполномоченного органа) вправе привлечь на основе контракта или в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, на основе гражданско-правового договора юридическое лицо (далее - специализированная организация) для осуществления функций по размещению заказа путем проведения торгов в форме конкурса на право заключить контракт (далее также - конкурс) или аукциона на право заключить контракт (далее также - аукцион) - разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе и иных связанных с обеспечением проведения торгов функций. При этом создание комиссии по размещению заказа, определение начальной (максимальной) цены контракта, предмета и существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе, определение условий торгов и их изменение осуществляются заказчиком, уполномоченным органом, а подписание контракта осуществляется заказчиком.

2. Выбор специализированной организации осуществляется заказчиком, уполномоченным

органом путем размещения заказа на оказание услуг для нужд заказчиков в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Специализированная организация осуществляет указанные в части 1 настоящей статьи функции от имени заказчика или уполномоченного органа. При этом права и обязанности возникают у заказчика или уполномоченного органа.

4. Заказчик, уполномоченный орган несут солидарную ответственность за вред, причиненный физическому или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий, переданных ей заказчиком, уполномоченным органом на основе контракта и связанных с размещением заказа, при осуществлении ею указанных в части 1 настоящей статьи функций от имени заказчика или уполномоченного органа.

5. Специализированная организация не может быть участником размещения заказа, в соответствии с которым эта организация осуществляет функции, указанные в части 1 настоящей статьи.

На электронной площадке в сети «Интернет» ГУП "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан" - <http://www.etp.zakazrf.ru> было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее - извещение), согласно которому начальная (максимальная) цена контракта составляет 45 103 100 рублей и предметом рассматриваемого аукциона в электронной форме, согласно указанному извещению является «проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе, выполнение работ по капитальному ремонту помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» гор. Азова». Аналогично предмет аукциона указан заказчиком на титульном листе документации об аукционе в электронной форме, также размещённой на официальном сайте.

В соответствии с п. 4 информационной карты, предметом государственного контракта является: «Размещение заказа на право заключения договора на проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе выполнение работ **по капитальному ремонту** помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» г. Азова».

В разделе I «ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА» проекта муниципального заказа заказчиком следующим образом определён предмет контракта:

«Подрядчик» обязуется качественно, в установленный настоящим договором срок и в пределах установленной настоящим договором цены, организовать и выполнить строительные работы по объекту: «_____» (наименование, адрес) (далее – Объект), в строгом соответствии с требованиями утверждённой сметной документации, составленных на основании Дефектных ведомостей, с учётом требований соответствующих технических регламентов, строительных норм и правил. Заказчик, после принятия результатов выполнения работ представителем Заказчика, с учетом безусловного исполнения всех положений, требований и условий настоящего договора - обязуется уплатить Подрядчику обусловленную настоящим договором цену, на условиях изложенных в настоящем договоре».

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона, в том числе ч. 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой, сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого аукциона.

Такая ошибка ограничивает возможности поиска заказов поставщикам, исполнителям, подрядчикам, которые запрашивают предмет контракта по ключевому слову (словосочетанию). Так, при вводе в строке поиска слов «**капитальный**» и «**ремонт**» указанный аукцион не обнаруживается.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 6 ст. 41.2 Закона о размещении заказов, с момента размещения информации, связанной с проведением открытого аукциона в электронной форме, на официальном сайте и на электронной площадке такая информация **должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте и на электронной площадке** без взимания платы.

В силу ч. 6 ст. 16 Закона о размещении заказов, **информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков**, информация об условиях, о запретах, об ограничении допуска товаров, происходящих из иностранного государства или групп иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **размещается на официальном сайте** без взимания платы. При этом к

информации о размещении заказов относятся предусмотренная настоящим Федеральным законом информация и полученные в результате принятия решения о размещении заказа и в ходе размещения заказа сведения, **в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении** открытого конкурса или **открытого аукциона**, извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе размещения заказа, а также информация о поступлении жалоб участников размещения заказа и об их содержании, о решениях, принятых по результатам рассмотрения таких жалоб, предписаниях, выданных уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов **в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указывается предмет контракта** с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

В нарушение указанной нормы, заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указан несуществующий предмет контракта, т.е. фактически предмет контракта не указан.

Кроме того, в силу ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на официальном сайте и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и **требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

Согласно п. 11 Положения о пользовании официальным сайтом российской федерации в сети "интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – положение о сайте), утверждённого Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14 декабря 2010 г. N 646/21н, ведение официального сайта и **размещение на нем информации осуществляются на русском языке.** Наименования иностранных юридических и физических лиц, указание на товарные знаки могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Вместе с тем, в русском языке отсутствуют слова «**капитальный**» и «**реТонт**».

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Таким образом, заказчик, в нарушение указанных норм Закона о размещении заказов, ограничив возможности поиска заказов потенциальным участникам размещения заказа, которые запрашивают предмет контракта по ключевому слову (словосочетанию), тем самым ограничил круг участников размещения заказа в нарушение.

Кроме того, при проведении спорного аукциона функции специализированной организации осуществлялись ООО «Овел-Трейд», которым на официальном сайте размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. заказчик и специализированная организация, указав различные предметы государственного контракта в документации об аукционе и в извещении о проведении открытого аукциона, тем самым нарушил ч. 1 ст. 41. 6 Закона о размещении заказов;

2. заказчик и специализированная организация, указав в извещении о проведении открытого аукциона несуществующий предмет государственного контракта, при этом использовав слова, несуществующие в русском языке, тем самым нарушил части 6 и 7 ст. 16 и п. 4 ч. 4 ст. 41.5 Закона о размещении заказов;

3. заказчик и специализированная организация, ограничив возможности поиска заказов потенциальным участникам размещения заказа, которые запрашивают предмет контракта по ключевому слову (словосочетанию), тем самым ограничил круг участников размещения заказа, тем самым нарушил ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 8, ч. 6 ст. 41.2 Закона о размещении заказов.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» и ООО «Овел-Трейд» нарушившими ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 8, части 6 и 7 ст. 16, ч. 6 ст. 41.2, п. 4 ч. 4 ст. 41.5 и ч. 1 ст. 41. 6 Закона о размещении заказов.

2. Выдать МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» предписание об устранении допущенных нарушений при проведении открытого аукциона в электронной форме открытого аукциона в электронной форме № 0358300049311000245 на проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе, выполнение работ по капитальному ремонту помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» гор. Азова, путём аннулирования указанного аукциона.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц заказчика - МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» и специализированной организации - ООО «Овел-Трейд» к административной ответственности по ст. 7.30 КоАП РФ.

4. Контроль за исполнением решения возложить на Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

Ю.В. Моргунова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ № 392/03

14 июля 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Акопян Т.С.

Моргунова Ю.В.

на основании своего решения от 14.07.2011 г. по делу № 911/03 о нарушении МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» и ООО «Овел-Трейд» ч. 1 ст. 1, ч. 2 ст. 8, части 6 и 7 ст. 16, ч. 6 ст. 41.2, п. 4 ч. 4 ст. 41.5 и ч. 1 ст. 41. 6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» до 12 августа 2011 г. устранить допущенные нарушения при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0358300049311000245 на проведение мероприятий в целях расходования средств Фонда софинансирования расходов, в том числе, выполнение работ по капитальному ремонту помещений муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница № 1» гор. Азова, путём аннулирования указанного аукциона.

2. Электронной площадке ГУП "Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан" (<http://etp.zakazrf.ru>) обеспечить МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» возможность исполнения настоящего предписания Ростовского УФАС России.

Об исполнении настоящего предписания МУЗ «ГБ № 1 гор. Азова» надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 16 августа 2011 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

Ю.В. Моргунова