

ИП <...>

<...>

e-mail: <...>

Администрация городского округа город Рыбинск Ярославской области

152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Рабочая, д. 1

e-mail: office@rybadm.ru

ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова»

152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Максима Горького, д. 52

e-mail: uristpirbol@yandex.ru

ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска»

152916, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, пр-кт 50 лет Октября, д.2а

e-mail: ryb.gb4@yarregion.ru

МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела»

152919, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Софийская, д. 69

e-mail: segabor@mail.ru

РЕШЕНИЕ

о прекращении дела № 076/01/16-229/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

07.12.2022

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 21.12.2022)

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии — заместитель руководителя Управления
Шушкова А. С.,

члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Артамонов А. О., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Иванова Е. И.,

рассмотрев дело № 076/01/16-229/2022 по признакам нарушения администрацией городского округа город Рыбинск Ярославской области (152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Рабочая, д. 1), ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова» (152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул.

Максима Горького, д. 52), ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска» (152919, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Софийская, д. 69), МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (152919, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Софийская, д. 69) части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении администрацией городского округа город Рыбинск Ярославской области в Положении об организации перевозки умерших (погибших) в морги больниц, морг судебно-медицинской экспертизы и из моргов городского округа город Рыбинск Ярославской области, утвержденном Постановлением главы городского округа г. Рыбинск от 27.10.2006 № 695, в нарушение норм действующего законодательства требования к лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, по оплате транспортировки (перевозки) тел умерших (погибших) в места проведения патологоанатомического вскрытия/судебно-медицинской экспертизы в целях предоставления права учреждениям здравоохранения г. Рыбинска (ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова», ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска») на заключение для своих нужд с МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» договоров на оказание услуг по транспортировке (перевозке) тел умерших (погибших) без проведения закупки таких услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что привело к ограничению конкуренции,

с участием:

заявителя – ИП <...>,

от администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области (далее – администрация) – <...> (по доверенности),

от МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» - <...> (по доверенности),

в отсутствие ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова», ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска», о месте и времени рассмотрения дела уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Пунктом 5 Порядка проведения патолого-анатомических вскрытий, утвержденного Приказом Минздрава РФ от 06.06.2013 № 354, установлено, что направление на патолого-анатомическое вскрытие тел умерших в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, организует заведующий отделением медицинской организации, в котором находился пациент на момент наступления смерти, а в случае его отсутствия - дежурный врач.

Таким образом, у медицинских учреждений имеется обязанность по организации перевозки (транспортировки) тел умерших в данных учреждениях в места патолого-анатомического вскрытия и судебно-медицинской экспертизы, что влечет соответствующие расходы.

Между ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова» (заказчик) и МБУ

«Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (исполнитель) заключен договор от 01.01.2022 № 1.

Согласно пункту 1.1 договора по настоящему договору исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию заказчику услуг по перевозке (транспортировке) тел умерших (погибших) в морги больниц и судебно-медицинской экспертизы г. Рыбинска.

В соответствии с пунктом 4.1 договора услуга по настоящему договору оказывается безвозмездно.

В силу пункта 4.2 договора возмещение затрат по перевозке (транспортировке) тел умерших (погибших) в морги больниц и судебно-медицинской экспертизы г. Рыбинска производить за счет лиц, ответственных за захоронение, в соответствии с Постановлением администрации городского округа город Рыбинск от 27.10.2006 № 695 «Об организации похоронного дела в городском округе г. Рыбинска».

Дополнительным соглашением от 28.03.2022 стороны исключили пункт 4.2 настоящего договора.

Между ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска» (заказчик) и МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (исполнитель) заключен договор от 01.01.2022 № 4.

Согласно пункту 1.1 договора по настоящему договору исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию заказчику услуг по перевозке (транспортировке) тел умерших (погибших) в морги больниц и судебно-медицинской экспертизы г. Рыбинска.

В соответствии с пунктом 4.1 договора услуга по настоящему договору оказывается безвозмездно.

В силу пункта 4.2 договора возмещение затрат по перевозке (транспортировке) тел умерших (погибших) в морги больниц и судебно-медицинской экспертизы г. Рыбинска производить за счет лиц, ответственных за захоронение, в соответствии с Постановлением администрации городского округа город Рыбинск от 27.10.2006 № 695 «Об организации похоронного дела в городском округе г. Рыбинска».

Дополнительным соглашением от 11.04.2022 стороны исключили пункт 4.2 настоящего договора.

Согласно пункту 1.1 Положения об организации перевозки умерших (погибших) в морги больниц, морг судебно-медицинской экспертизы и из моргов городского округа город Рыбинск Ярославской области, утвержденного Постановлением главы городского округа г. Рыбинск от 27.10.2006 № 695 (далее – Положение), перевозка умерших (погибших) в морги больниц и морг судебно-медицинской экспертизы (далее - СМЭ), а также перевозка умерших (погибших) из моргов городского округа город Рыбинск Ярославской области (далее - моргов города) осуществляются круглосуточно на специализированном автотранспорте лицом (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), осуществляющим деятельность по перевозке умерших (погибших) (далее - служба перевозки) в соответствии с настоящим Положением. Специализированная служба по вопросам похоронного дела не вправе отказать в осуществлении перевозки в

рамках гарантированного перечня услуг по погребению.

Пунктом 1.2 Положения установлено, что заявки на перевозку умерших (погибших) из жилых помещений, лечебных учреждений, с мест происшествий и т. п. круглосуточно принимаются диспетчером службы перевозки.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения диспетчер службы перевозки при приеме заказа на перевозку умерших (погибших) оформляет заказ в регистрационном журнале, где указывает:

- порядковый номер заказа;
- дату и время приема заказа;
- фамилию, имя, отчество умершего (погибшего);
- адрес и время подачи автотранспорта;
- адрес морга, куда доставляется умерший (погибший);
- фамилию, имя, отчество заказчика - и проставляет свою подпись.

Согласно письменным пояснениям МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (далее также – специализированная служба, Учреждение), направленным в адрес Ярославского УФАС России (вх. № 4248 от 15.04.2022; вх. № 8171 от 22.07.2022), регистрационный журнал специализированной службы является общим для всех заказов на транспортировку умерших. Отдельного журнала для регистрации заказов на транспортировку умерших из медицинских организаций не предусмотрено.

Комиссия полагает, что норма пункта 2.1 Положения распространяется не только на физических лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего, но на любых лиц, обращающихся в службу перевозки с целью транспортировки тел умерших в места патолого-анатомического вскрытия и судебно-медицинской экспертизы, что свидетельствует о наличии у медицинских организаций статуса заказчика, предусмотренного Положением.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1.5 Положения оплата за перевозку умерших (погибших) из дома на патолого-анатомическое вскрытие производится заказчиком непосредственно перед вывозом.

В силу абзаца 2 пункта 1.5 Положения при отсутствии денежных средств у заказчика на момент вывоза умершего (погибшего) оплата может производиться при оформлении похорон.

В письменных пояснениях (вх. № 12850-ЭП/22 от 28.10.2022) администрация отмечает, что абзац 2 пункта 1.5 Положения предусматривает вариант оплаты лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, услуг по транспортировке тела умершего в место проведения патолого-анатомического вскрытия и не является обязательным.

Комиссия приходит к выводу, что данная норма не применяется в ситуации транспортировки тела умершего из медицинских учреждений и, учитывая

основные начала гражданского законодательства, носит информационный характер.

Таким образом, несмотря на то, что в пункте 4.2 договора от 01.01.2022 № 1 и пункте 4.2 договора от 01.01.2022 № 4 имелись ссылки на постановление администрации городского округа город Рыбинск от 27.10.2006 № 695 «Об организации похоронного дела в городском округе г. Рыбинска», установлено, что ни в период действия данных пунктов, ни после их исключения из рассматриваемых договоров в Положении не содержались нормы, которые наделяли бы заказчика в лице медицинского учреждения и перевозчика возможностью возлагать обязанность по оплате перевозки (транспортировки) тел умерших (погибших) в места проведения патологоанатомического вскрытия/судебно-медицинской экспертизы на лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Так как действий со стороны администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области, свидетельствующих о нарушении статьи 16 Закона о защите конкуренции, не установлено, Комиссия руководствуясь частями 1 - 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Дело № 076/01/16-229/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении администрации городского округа город Рыбинск Ярославской области (152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Рабочая, д. 1), ГБУЗ ЯО «Городская Больница № 2 им. Н. И. Пирогова» (152900, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Максима Горького, д. 52), ГУЗ ЯО «Городская Больница №4 г. Рыбинска» (152919, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Софийская, д. 69), МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» (152919, Ярославская область, Рыбинский р-н, г. Рыбинск, ул. Софийская, д. 69) по признакам нарушения части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить.

Председатель Комиссии А. С. Шушкова

Члены Комиссии: А. О. Артамонов

Е. И. Иванова