

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 6-Т-10-АП

25 февраля 2010 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора Республики Хакасия государственного советника юстиции 2 класса Н.И. Попова о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.01.2010 в отношении должностного лица – директора ООО «Сибмединфо» Новиковой Ольги Степановны,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),

в присутствии:

старшего прокурора отдела по соблюдению федерального законодательства Гончаренко Светланы Юрьевны.

Директор ООО «Сибмединфо» Новикова О.С. извещена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении заказной корреспонденции № 20847), однако на рассмотрение дела не явилась, в связи с изложенным дело рассматривается в отсутствие лица, привлекаемого к ответственности.

УСТАНОВИЛ:

1 февраля 2010 года в адрес Хакасского УФАС России поступили материалы проверки ценообразования на лекарственные препараты и постановление прокурора Республики Хакасия о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора ООО «Сибмединфо» Новиковой Ольги Степановны по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что 2 ноября 2009 года ООО «Сибмединфо» в адрес МП «Аптека № 3» города Черногорска произведена оптовая поставка лекарственного препарата «Кагоцел» таб. 0,012 г. № 10.

Согласно товарной накладной от 02.11.2009 № МГ00001315 объем поставки названного лекарственного препарата составил 200 упаковок на общую сумму 37140 руб. с учетом НДС, или 168,82 руб. за 1 упаковку.

Из протокола согласования отпускных цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, подлежащие продаже по свободным розничным ценам, между ООО «Сибмединфо» и МП «Аптека № 3», следует, что фактическая отпускная цена производителя Ниармедик Плюс составляет 155,5 руб. за упаковку с учетом НДС, оптовая торговая надбавка - 19,42%, отпускная цена организации оптовой торговли составила 185,7 руб. за упаковку с НДС.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» предельный размер суммарной оптовой надбавки для посредников составляет 15% и распределяется по согласованию сторон.

Таким образом, в нарушение требований Постановления Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» ООО «Сибмединфо» при поставке лекарственного препарата «Кагоцел» таб. 0,012 г. № 10 в МП «Аптека №3» установлена надбавка оптового звена в размере 19,42%.

На основании вышеизложенного, прокуратурой Республики Хакасия в адрес Новиковой О.С. было направлено заказным письмом уведомление о том, что она приглашается лично 29.01.2010 в 14 часов для вынесения постановления о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ за нарушение порядка ценообразования. Названное уведомление было получено 20.01.2010, о чем свидетельствует карточка почтового уведомления о вручении № 18870.

В назначенное время директор ООО «Сибмединфо» Новикова О.С. не явилась для вынесения и подписания постановления о возбуждении административного производства, и 29.01.2010 прокурором Республики Хакасия Н.И. Поповым вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Новиковой О.С. по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

В соответствии с частью 41 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Согласно указанной норме постановление о возбуждении административного производства по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ было направлено заказным письмом с простым уведомлением директору ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. по юридическому адресу общества и было получено 11.02.2010 по доверенности Барсуковой.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России.

Прокурором Республики Хакасия, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении директора ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. права и законные интересы Новиковой О.С. не нарушены. Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, в постановлении о возбуждении административного производства разъяснены, копия постановления о возбуждении дела об административном правонарушении была направлена должностному лицу для сведения (сопроводительное письмо № 7/15-11-001-2009 от 29.01.2010, получено 11.02.2010).

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении направлено Хакасским УФАС России заказным письмом с простым уведомлением, в том числе по месту регистрации Новиковой О.С., получено лично Новиковой О.С. 08.02.2010 (почтовое уведомление о вручении заказной корреспонденции № 20847).

Следовательно, директор ООО «Сибмединфо» Новикова О.С. надлежащим образом извещена о времени и месте рассмотрения настоящего дела, ходатайства об отложении рассмотрения дела не поступало, следовательно, обстоятельство, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%.

При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

В соответствии с протоколом согласования свободных отпускных цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения между ООО «Сибмединфо» и МП «Аптека №3» № МГ00001315 цена производителя на Кагоцел таб. 0,012г № 10 с НДС составляет 155,51 рублей, цена организации оптовой торговли с НДС – 185,70 рублей, оптовая надбавка – 19,42%.

В соответствии с требованиями Постановления Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Оптовая надбавка на лекарственный препарат Кагоцел таб. 0,012г № 10 «Сибмединфо» установлена в размере 19,42% вместо положенного на территории Республики Хакасия предельно допустимого размера надбавки – 15%, таким образом, оптовая стоимость необоснованно завышена на 4,42%.

В материалах дела имеется письмо ООО «Сибмединфо» (исх. № 9 от 28.01.2010), в котором директор общества Новикова О.С. указала, что препарат Кагоцел таб. 0,012г № 10 был поставлен в МП «Аптека № 3» с применением торговой оптовой надбавки 19,42%, в связи с тем, что постановлением главы администрации Новосибирской области от 17.04.2002 № 364 «О государственном регулировании торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» для организаций оптовой торговли лекарственными средствами размер торговой надбавки к фактическим отпускным ценам производителей без НДС не должен превышать 20%. Таким образом, применена оптовая наценка 19,42%, разрешенная законодательством.

Оценивая указанный довод, прихожу к выводу, что он несостоятелен по следующим основаниям.

Постановление Правительства Республики Хакасия № 36 от 15.02.2002 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» принято в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», во исполнение Постановления Правительства РФ от 09.11.2001 № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства» и действует на территории Республики Хакасия. Следовательно, Правительством Республики Хакасия установлены предельные оптовые и розничные надбавки для организаций, осуществляющих реализацию лекарственных средств на территории Республики Хакасия.

Кроме того, пунктом 2.6 Порядка применения предельной торговой надбавки, утвержденного постановлением главы администрации Новосибирской области от 17.04.2002 № 364 установлено, что при реализации организациями оптовой торговли лекарственных средств за пределы области отпускные цены на лекарственные средства формируются с учетом оптовых надбавок, не превышающих предельные размеры оптовых надбавок, действующие в регионах.

В соответствии с положениями статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Новикова О.С., как директор ООО «Сибмединфо» в силу своего должностного положения обязана обеспечить в деятельности общества соблюдение требований законодательства Российской Федерации.

В своем заключении старший прокурор отдела по соблюдению федерального законодательства Гончаренко С.Ю. поддержала постановление прокурора Республики Хакасия о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.01.2010, считает, что ООО «Сибмединфо» были завышены допустимая на территории Республики Хакасия оптовая надбавка при поставке лекарственного препарата «Кагоцел» в МП «Аптека № 3» г. Черногорска, что является основанием для привлечения директора ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Вина директора ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. в нарушении порядка ценообразования установлена и состоит в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо – директор ООО «Сибмединфо» Новикова О.С.

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: г. Черногорск.

Время совершения административного правонарушения: 2 ноября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, сложившуюся в рассматриваемый период в Республике Хакасия ситуацию с противовирусными препаратами, повышение уровня заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом в регионе, считаю возможным назначить директору ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. административное наказание в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – директора ООО «Сибмединфо» Новикову О.С. к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: директор ООО «Сибмединфо» Новикова О.С.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 8 марта 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 25 февраля 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа директору ООО «Сибмединфо» Новиковой О.С. следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман