

Заявитель:

ООО «Колорит.ру»

410005, гор. Саратов, ул. им. Зарубина В.С., д. 150, оф. 47

OOOColorit.ru@yandex.ru

Заказчик:

ГБУ Пензенской области «Безопасный регион»

440000, г. Пенза, ул. Куприна, д. 1/2А inbox@br.pnzreg.ru

Уполномоченный орган:

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области

440000, г. Пенза, ул. Московская, 75 rgz.pnz@obl.penza.net

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-417/2022

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

14 июня 2022 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- ... – начальника отдела контроля закупок, заместителя председателя Комиссии Управления,
- ... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,
- ... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии Управления,

при участии:

со стороны подателя жалобы ООО «Колорит.ру»: ... – представителя по доверенности,

со стороны заказчика ГБУ Пензенской области «Безопасный регион»: ..., ..., ... – представителей по доверенности,

со стороны уполномоченного органа Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области: Шеменева Д.С. – представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Колорит.ру» на положения извещения при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГБУ Пензенской

области «Безопасный регион» электронного аукциона «Поставка и монтаж средств адаптивного управления светофорными объектами и мониторинга параметров транспортных потоков Интеллектуальной транспортной системы Пензенской городской агломерации» (извещение № 0155200000922000333 от 23.05.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, в редакции, действовавшей на дату размещения извещения о закупке), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

06.06.2022 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Колорит.ру» на положения извещения при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГБУ Пензенской области «Безопасный регион» электронного аукциона «Поставка и монтаж средств адаптивного управления светофорными объектами и мониторинга параметров транспортных потоков Интеллектуальной транспортной системы Пензенской городской агломерации» (извещение № 0155200000922000333 от 23.05.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 10.06.2022 в 13 часов 30 минут.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб при проведении закупок в порядке Закона о контрактной системе в дистанционном порядке посредством интернет-видеоконференции, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя, заинтересованных лиц.

По мнению подателя жалобы, заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе, а именно – в отношении закупки поступал запрос разъяснений положений извещения, при этом в соответствии с ответом заказчика, размещенным в единой информационной системе 30.05.2022, замечания были приняты и планировалось внесение соответствующих изменений. Однако изменения внесены не были, заказчиком были фактически изменены только сроки окончания подачи заявок.

Следует отметить, что в рамках рассмотрения жалобы представитель заявителя указала, что изменения относительно доводов, указанных в жалобе, все-таки были

внесены заказчиком позднее даты подачи жалобы, таким образом, доводы жалобы заявитель не поддерживает.

Вместе с тем, представитель ООО «Колорит.ру» сообщила, что Общество считает, что заказчиком/уполномоченным органом допущены нарушения части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в части несоблюдения условия о продлении срока для подачи заявки, в связи с чем, податель жалобы не смог своевременно сформировать и подать заявку на участие в закупке.

Представители заказчика при рассмотрении жалобы поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу, пояснили, что относительно всех пунктов жалобы были внесены соответствующие изменения в положения извещения и соответствующих документов, кроме условий проекта контракта в части сроков оплаты, т.к. в данной части заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе и Типовыми условиями контрактов, просили признать жалобу необоснованной.

Представитель уполномоченного органа при рассмотрении жалобы поддержал доводы отзыва на жалобу, указал, что считает жалобу необоснованной, а доводы заявителя не подлежащими удовлетворению.

В целях дополнительного анализа материалов по жалобе Комиссией Управления объявлен перерыв в рассмотрении до 14.06.2022 14 часов 00 минут.

При рассмотрении жалобы после перерыва представитель сторон новых пояснений и доводов не приводили.

Исходя из пояснений представителя заявителя Комиссия Управления осуществляет внеплановую проверку закупки, а также рассмотрение исключительно относительно довода, озвученного в устном порядке при рассмотрении жалобы, в части соблюдения или несоблюдения заказчиком/уполномоченным органом требований Закона о контрактной системе при внесении изменений в положения извещения.

В результате рассмотрения жалобы, материалов по жалобе и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

23.05.2022 уполномоченным органом для нужд заказчика на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0155200000922000333 об электронном аукционе «Поставка и монтаж средств адаптивного управления светофорными объектами и мониторинга параметров транспортных потоков Интеллектуальной транспортной системы Пензенской городской агломерации».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 19 799 990,00 рублей.

В первоначальной редакции:

Дата и время окончания срока подачи заявок - 31.05.2022 09:00

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 31.05.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 02.06.2022

Согласно части 5 статьи 42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Как следует из информации, представленной в ГИС «Независимый регистратор» 26.05.2022 в 15:47:27 зарегистрирован запрос разъяснений положений извещения.

27.05.2022 в 16:30 уполномоченным органом на основании письма заказчика № 42-97 от 27.05.2022 в ЕИС размещен ответ на поступивший запрос относительно уточнения параметров требуемого к поставке оборудования.

27.05.2022 в 16:44:32 зарегистрирован новый запрос разъяснений положений извещения.

Согласно части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным частью 5 настоящей статьи, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Изменение наименования объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в закупке не допускаются.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке данный срок составлял при проведении электронных аукционов, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, - не менее трех дней.

27.05.2022 в 17:55 (за один рабочий день до окончания срока подачи заявок – 31.05.2022) уполномоченным органом на основании письма заказчика № 42-99 от

27.05.2022 внесены изменения в положения извещения, а именно:

Дату и время окончания срока подачи заявок раздела «Информация о процедуре закупки» извещения о проведении электронного аукциона изложить в новой редакции: «07.06.2022 09:00».

Дату проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги раздела «Информация о процедуре закупки» извещения о проведении электронного аукциона изложить в новой редакции: «07.06.2022».

Дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) раздела «Информация о процедуре закупки» извещения о проведении электронного аукциона изложить в новой редакции: «09.06.2022».

30.05.2022 в 17:20 уполномоченным органом на основании письма заказчика № 42-100 от 30.05.2022 в ЕИС размещен ответ на поступивший запрос, согласно которому планируется внесение соответствующих изменений в положения извещения.

03.06.2022 в 16:04 (за один рабочий день до окончания срока подачи заявок – 07.06.2022) уполномоченным органом на основании письма заказчика № 42-103 от 03.06.2022 внесены изменения в положения извещения в том числе описание объекта закупки, проект контракта.

При этом срок со дня, следующего за днем размещения таких изменений, до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (учитывая НМЦК) составляет не менее трех дней (с 04.06.2022 по 06.06.2022 включительно), что соответствует требованиям пункта 3 части 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод заявителя о несоблюдении условия о продлении срока для подачи заявок на участие в закупке при внесении изменений в положения извещения, не нашел своего подтверждения.

Изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, и руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Колорит.ру» на положения извещения при проведении уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области для нужд заказчика – ГБУ Пензенской области «Безопасный регион» электронного аукциона «Поставка и монтаж средств адаптивного управления светофорными объектами и мониторинга параметров транспортных потоков Интеллектуальной транспортной системы Пензенской городской агломерации» (извещение № 0155200000922000333 от 23.05.2022 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

