

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-957/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.02.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «РУ ДИСПЛЕЙС», ГУП «Московский метрополитен», ГКУ «ДТЗ»,

рассмотрев жалобу ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» (далее — Заявитель) на действия ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку мониторов (реестровый №32111008418) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная ненадлежащим аукционным формированием документации.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно доводам жалобы, в Техническом задании Заказчиком установлены требования к Товару с возможностью поставки эквивалентного Товара, однако фактически в совокупности технические характеристики исключают возможность поставки эквивалентного Товара и сводятся к единственному производителю марки NEC.

При этом Заявитель указывает, что указанные Заказчиком характеристики исключают возможность поставки

Заявителем мониторов марки Philips.

Также Заявитель указывает на то, что в Проекте контракта Заказчиком установлены неисполнимые сроки поставки Товара.

Как указывает Заявитель, установленный пунктом 3.1 проекта Контракта 10-ти дневный срок поставки Товара заведомо неисполним, поскольку осуществить поставку Товара в течение 10 дней не представляется возможным.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, указав, что техническими характеристиками соответствуют также модели ЖК-монитор DELL UP2718Q и ЖК-монитор Lenovo Y27GQ-25, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования при описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

- а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;
- г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно требованиям части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что 29.12.2021 Заказчик на сайте Единой электронной торговой площадки, а также на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС), разместил информацию о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку мониторов (реестровый № 32111008418) (далее – аукцион, процедура).

В соответствии с Приложением № 1 к Техническому заданию:

Наименование и краткая техническая характеристика товара

Наименование (вид, тип) товара	Описание**	Страна происхождения товара*	Ед. Кол-изм. во
	Размер диагонали	27	Дюйм (25,4 мм)
			Данные параметры применены с учетом утвержденной проектной документации Заказчика, подразумевающей ограниченное пространство для установки

оборудования.

Разрешение экрана	2560 x 1440 пиксель		
Тип матрицы	IPS-TFT		Наличие данной функции необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Подсветка LCD-матрицы	WLED		Наличие данной функции необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Формат изображения (соотношение сторон)	16:9		
Время отклика	<= 8	мс	
Яркость	>= 350 < 400	кд/м2	
Контрастность	>= 1500:1		
Угол обзора по горизонтали	>= 178	градус	
Угол обзора по вертикали	>= 178	градус	
Максимальная частота обновления (смена кадров)	>= 86	Герц	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Интерфейс подключения	Display Port – в количестве не менее 1 шт.		Включение в состав характеристик дополнительных интерфейсов необходимо для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.
	HDMI – в количестве не менее 2 шт.		
	USB Type-C – в количестве не менее 1 шт.		
Блок питания	Display Port out – в количестве не менее 1 шт.		
	RJ-45 – в количестве не менее 1 шт.		
Потребляемая мощность	3,5 мм - в количестве не менее 1 шт.		
	Встроенный		
Наличие возможности крепления на	>= 60	Ватт	
	Да		

Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент

стену	VESA		
Стандарт крепления	ширина 100 мм x длина 100 мм		
Наличие встроенных динамиков	Да		
Наличие функции регулировки наклона	Да		
Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150	Миллиметр	Данный параметр необходим для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.
Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да		
Шаг пикселя	<= 0,233	мм	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Цветопередача	>= 1,07	млрд	Данный параметр необходим для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.
USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов	штука	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Автоматический контроль уровня черного	Наличие		
Автоматическая регулировка яркости	Наличие		
Автоматическая регулировка контрастности	Наличие		
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Ширина <= 640.2 Длина <= 396 Глубина <= 233	мм	Данные параметры применены с учетом утвержденной проектной документации Заказчика, подразумевающей ограниченное пространство для установки оборудования.
Вес с подставкой	<= 10	кг	
Вес без подставки	<= 7	кг	
Размер диагонали	27	Дюйм (25,4 мм)	Данные параметры применены с учетом утвержденной проектной документации Заказчика, подразумевающей ограниченное пространство для установки оборудования. Наличие параметра необходимо для

Разрешение экрана	2560 x 1440 при 60 Герц	пикселей	снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации. Наличие данной функции необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Тип матрицы	IPS-TFT		Наличие данной функции необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Тип подсветки	WLED		Наличие данной функции необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Формат изображения (соотношение сторон)	16:9		
Шаг пикселя	$\leq 0,233$	мм	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Яркость	$\geq 350 < 400$	кд/м ²	
Контрастность	$\geq 1000:1$		
Время отклика	≤ 6	мс	
Угол обзора по горизонтали	≥ 178	градус	
Угол обзора по вертикали	≥ 178	градус	
Цветопередача	$\geq 16,78$	млн	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени.
Частота обновления	100%	Hz	

	Цветовая гамма 100% sRGB			протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.		
Монитор NEC MultiSync EA271Q-BK или эквивалент	Блок питания	встроенный Display Port – в количестве не менее 1шт. Display Port out – в количестве не менее 1шт.			Включение в состав характеристик дополнительных интерфейсов необходимо для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.	шт.
	Интерфейс подключения	USB Type-C – в количестве не менее 1шт. DVI-D – в количестве не менее 1 шт.				
	Потребляемая мощность	>= 60	Ватт			
	Наличие функции регулировки наклона	Да				
	Стандарт крепления	VESA ширина 100 мм x длина 100 мм				
	USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов	штука		Включение в состав характеристик дополнительных интерфейсов необходимо для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов. Включение в состав характеристик дополнительных интерфейсов необходимо для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.	
	Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150	Миллиметр			
	Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да				
	Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Длина <= 612 Ширина <=378 Глубина <= 250 мм			Данные параметры применены с учетом утвержденной проектной документации Заказчика, подразумевающей ограниченное пространство для	
	Вес с подставкой	<= 10	кг			
	Вес без					

----- подставки	<= 0	кг	установки оборудования.
Частота строчной развертки, диапазон	не более 31,5 - не менее 94	кГц	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Частота кадровой развертки, диапазон	не более 56 - не менее 75	Гц	Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Автоматическая регулировка яркости	Наличие		Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Автоматическая регулировка потребляемой мощности с помощью датчиков присутствия пользователя и внешнего освещения	Наличие		Наличие параметра необходимо для снижения напряжения глаз персонала, непрерывно работающего на протяжении длительного периода времени, а также улучшения качества выводимой на монитор информации.
Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора	Наличие		Данный параметр необходим для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.
Углы поворота в горизонтальной плоскости	диапазоне -170° ~ 170	Градус	Данный параметр необходим для построения видеостен и АРМ, в состав которых входит до 8 аналогичных мониторов.

Размер диагонали: 46 дюймов.

Разрешение экрана: не менее 1920*1080 пиксель.

Тип матрицы S-PVA: наличие.

Соотношение сторон: 16:9.

Шаг пикселя: не более 0,233 мм.

Яркость: не менее 500 кд/м².

Время отклика: не более 8 мс.

Частота обновления экрана: не менее 60 Гц.

Контрастность сторон: не менее 3500:1.

Область обзора:

по горизонтали: не менее 178°;

по вертикали: не менее 178°.

Дисплей для видеостен NEC X464UNV-3 или эквивалент	Потребляемая мощность: не более 115 Вт. Интерфейс, разъемы: DisplayPort – в количестве не менее 2 шт.; HDMI – в количестве не менее 1 шт.; разъем 3,5 мм – в количестве не менее 4 шт.; DVI-D – в количестве не менее 1 шт.; D-sub 15-контакт – в количестве не менее 1 шт.; RJ-45 – в количестве не менее 1 шт.; RS232 – в количестве не менее 1 шт. Блок питания: встроенный. Крепление к стене: стандарт VESA ширина 300 мм x длина 300 мм. Размеры без подставки: ширина - не более 1 024 мм высота - не более 578 мм глубина - не более 117 мм Вес: не более 25 кг. Возможное расположение: Вертикально; Горизонтально; Экран вверх Датчики: Датчик внешнего освещения, Датчик присутствия, Датчик NFC. Степень защиты, не ниже: IP40 (передняя сторона); IP20 (задняя сторона)	шт.	39
Итого		шт.	544

В рассматриваемом согласно представленным материалам, Заказчиком были направлены запросы на предоставления коммерческих предложений.

Согласно ответам ООО «ХАЙТЕД-ЭНЕРГЕТИКА» и АО «ИНАРТ ГРУПП», подтвердившим возможность в 10-ти дневный срок поставить Монитор DELL UP2718Q и ЖК-монитор Lenovo Y27GQ-25 с техническими характеристиками, указанными в Техническом задании.

Сравнительный анализ показал следующее:

Монитор NEC MultiSync PA271Q	
Размер диагонали	27
Разрешение экрана	2560 x 1440
Тип матрицы	AH-IPS
Подсветка LCD-матрицы	Светодиодная подсветка GB-R
Формат изображения	16:9
Время отклика	< 8
Яркость	>= 350 < 400
Контрастность	>=1500:1
Угол обзора по горизонтали	>= 178
Угол обзора по вертикали	>= 178
Максимальная частота обновления (смена кадров)	>= 86
Интерфейс подключения	Display Port – не менее 1 HDMI – не менее 2 USB Type-C – не менее 1 Display Port out – не менее 1 RJ-45 – не менее 1 3,5 мм - не менее 1

Блок питания	Встроенный
Потребляемая мощность	≥ 60
Наличие возможности крепления на стену	Да
Стандарт крепления	VESA 100 x 100
Наличие встроенных динамиков	Да
Наличие функции регулировки наклона	Да
Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150
Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да
Шаг пикселя	<= 0,233
Цветопередача	>= 1,07
USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов
Автоматический контроль уровня черного	Наличие
Автоматическая регулировка яркости	Наличие
Автоматическая регулировка контрастности	Наличие
	Ширина <= 640.2
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Длина <= 396
	Глубина <= 233
Вес с подставкой	<= 10
Вес без подставки	<= 7
Частота строчной развертки, диапазон	не более 31,5 - не менее 94
Частота кадровой развертки, диапазон	не более 56 - не менее 75
Автоматическая регулировка яркости	Наличие
Автоматическая регулировка потребляемой мощности с помощью датчиков присутствия пользователя и внешнего освещения	Наличие
Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора	Наличие
Углы поворота в горизонтальной плоскости	в диапазоне -170° ~ 170

Монитор DELL UP2718Q	
Размер диагонали	27"
Разрешение экрана	макс. - 3840x2160, 2560 x 1440 – опционально.
Тип матрицы	IPS
Подсветка LCD-матрицы	Светодиодная подсветка GB-R
Формат изображения	16:9
Время отклика	5 мс
Яркость	350
Контрастность	1500:1/н.д.
Угол обзора по горизонтали	178
Угол обзора по вертикали	178
Максимальная частота обновления (смена кадров)	86 (при 1920 * 1080)

Интерфейс подключения	DISPLAYPORT 1.2 - 3
	HDMI 2.0 – 3
	RJ-45 – 1
Блок питания	Встроенный
Потребляемая мощность	200 Вт (макс.)
Наличие возможности крепления на стену	Наличие
Стандарт крепления	VESA 100 x 100
Наличие встроенных динамиков	наличие
Наличие функции регулировки наклона	наличие
Максимальная регулировка экрана по высоте	Регулировка по высоте (150 мм)
	Поворот в горизонтальной

Возможность поворота экрана на 90 градусов	плоскости (от -45° до 45°)
Шаг пикселя	Поворот в вертикальной плоскости (от -90° до 90°)
Цветопередача	0,1954 x 0,1554 мм
USB 3.1 Hub, USB type-A	соответствие
Автоматический контроль уровня черного	Наличие, опционально
Автоматическая регулировка яркости	наличие
Автоматическая регулировка контрастности	наличие
	611.3 мм
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	395.2 мм
	185 мм
Вес с подставкой	6.6 кг
Вес без подставки	соответствие
Частота строчной развертки, диапазон	соответствие
Частота кадровой развертки, диапазон	соответствие
Автоматическая регулировка яркости	наличие
Автоматическая регулировка потребляемой мощности с помощью датчиков присутствия пользователя и внешнего освещения	Наличие, опционально
Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора	Наличие, опционально
Углы поворота в горизонтальной плоскости	соответствие

Монитор NEC MultiSync EA271Q-BK

Разрешение экрана	2560 x 1440
Тип матрицы	AH-IPS
Подсветка LCD-матрицы	Светодиодная подсветка GB-R
Формат изображения	16:9
Время отклика	< 8
Яркость	>= 350 < 400
Контрастность	>= 1500:1
Угол обзора по горизонтали	>= 178
Угол обзора по вертикали	>= 178
Максимальная частота обновления (смена кадров)	>= 86
Интерфейс подключения	Display Port – в количестве не менее 1шт. Display Port out – в количестве не менее 1шт. USB Type-C – в количестве не менее 1шт. DVI-D – в количестве не менее 1 шт.
Блок питания	Встроенный
Потребляемая мощность	≥ 60
Наличие возможности крепления на стену	Да
Стандарт крепления	VESA 100 x 100
Наличие встроенных динамиков	Да
Наличие функции регулировки наклона	Да
Максимальная регулировка экрана по высоте	>= 150
Возможность поворота экрана на 90 градусов	Да
Шаг пикселя	<= 0,233
Цветопередача	>= 1,07
USB 3.1 Hub, USB type-A	>= 3 портов
Автоматический контроль уровня черного	Наличие
Автоматическая регулировка яркости	Наличие
Автоматическая регулировка контрастности	Наличие
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	Ширина <= 640.2 Длина <= 396 Глубина <= 233

Вес с подставкой	<= 10
Вес без подставки	<= 7

ЖК-монитор Lenovo Y27GQ-25

Разрешение экрана	QHD, 2560 x 1440
Тип матрицы	IPS
Подсветка LCD-матрицы	WLED/RGB 100%
Формат изображения	16:9
Время отклика	0,5 мс (с OD), 3 мс (без OD)
Яркость	400 кд/м2
Контрастность	1500 : 1
Угол обзора по горизонтали	178
Угол обзора по вертикали	178
Максимальная частота обновления (смена кадров)	240 Гц
Интерфейс подключения	USB-A 3.1 Gen 1 - 3 USB концентратор - 1 DisplayPort - 1 HDMI – 2 (опционально) Разъем для наушников - 1 Разъем для микрофона – 1 DVI-D - опционально
Блок питания	Встроенный
Потребляемая мощность	68 Вт
Наличие возможности крепления на стену	наличие
Стандарт крепления	VESA 100 x 100
Наличие встроенных динамиков	Съемный динамик, сертифицированный компанией Harman Kardon (опционально)
Наличие функции регулировки наклона	наличие
Максимальная регулировка экрана по высоте	150 мм
Возможность поворота экрана на 90 градусов	наличие
Шаг пикселя	0.233 мм
Цветопередача	соответствие
USB 3.1 Hub, USB type-A	Опционально, соответствие
Автоматический контроль уровня черного	наличие
Автоматическая регулировка яркости	наличие
Автоматическая регулировка контрастности	наличие
Размеры (ландшафтный режим) (ширина, длина, глубина) с подставкой	614 мм 388.9 мм 224 мм
Вес с подставкой	7.72 кг
Вес без подставки	соответствие

Таким образом, Комиссией установлено, что техническим характеристикам закупаемых мониторов соответствуют также мониторы марок LED и LENOVO.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что указанные Заявителем мониторы марки Philips 276B1/00, ViewSonic VP2768-4K по п. 1 Монитор NEC MultiSync PA271Q и модели Philips 276B1/00, ViewSonic VP2768-4K по п. 2 NEC MultiSync EA271Q-BK не отвечают потребности Заказчика.

Так, Подсветка LCD-матрицы не отвечает потребности Заказчика, поскольку преимущества WLED-подсветки монитора - более насыщенная цветопередача, позволяющая получить глубокий черный тон, и увеличенный срок службы панели без выгорания отдельных элементов. Несмотря на то, что по части цветопередачи пока еще лидирует RGB LED подсветка, технология WLED выделяется неизменностью качества картинки и снижением общей нагрузки на матрицу.

Учитывая работу указанных мониторов в ЕДЦ в режиме 24/7/365, а также работу персонала за такими мониторами в

аналогичном режиме, указанная технология является принципиально важной, т.к. оказывает меньше негативного влияния на зрительные органы персонала, а также характерна более высоким качеством передачи картинки.

Частота смены кадров – не менее значимый фактор. Мониторы в ЕДЦ отражают информацию о движении, состоянии всего общественного транспорта города Москвы и работают в режиме 24/7/365. Несмотря на то, что различие между 75/86 Гц почти незаметны для человеческого глаза, в совокупности с иными характеристиками, данный параметр направлен на максимальное качество вывода оперативной информации, а также для улучшения восприятия сотрудниками.

Интерфейсы подключения указаны с учетом необходимости подключения периферийного оборудования и оргтехники, находящейся в эксплуатации заказчика, а также для построения видеостен.

Как указал Заказчик, отсутствие указанных интерфейсов повлечет невозможность эксплуатации закупленных мониторов по их назначению.

Кроме того, Заказчик не ограничивает возможность установки рассматриваемых интерфейсов опционально. При формировании Технического задания, Заказчиком предусматривалась возможность включения тех или иных интерфейсов в состав мониторов опционально.

Шаг пикселя - не менее значимый фактор. Мониторы в ЕДЦ отражают информацию о движении, состоянии всего общественного транспорта города Москвы и работают в режиме 24/7/365.

Несмотря на то, что различие в шаге пикселя почти незаметны для человеческого глаза, в совокупности с иными характеристиками, данный параметр направлен на максимальное качество вывода оперативной информации, а также для улучшения восприятия сотрудниками.

Цветопередача – предложенные параметры цветопередачи не соответствуют потребности заказчика. Цветопередача на уровне 1,07 млн цветов не в состоянии передать качество выводимого изображения на должном уровне, что может повлечь за собой неточности в восприятии картинки.

Интерфейс DVI-D – является одним из основных разъемов для подключения периферийного оборудования. Отсутствие данного разъема повлечет невозможность подключения к существующему оборудованию, находящемуся в эксплуатации у заказчика.

Указанные в Техническом задании габариты мониторов являются принципиально значимыми для заказчика, т.к. габариты рабочих мест утверждены проектной документацией, подразумевающей ограниченное пространство для размещения СБТ. Кроме того, подразумевается построение видеостен, включающих до 8 мониторов в составе одного АРМ. Таким образом, в случае поставки мониторов больших габаритных размеров, существует риск невозможности построения видеостен из 8 мониторов, то повлечет за собой невозможность выполнения поставленных задач.

Возможность управления настройками до 8 мониторов посредством главного монитора – реализация данной возможности доступна посредством предустановленного ПО или дополнительного ПО, а также необходимых интерфейсов подключения, соответственно.

Углы поворота в горизонтальной плоскости – параметр необходим для возможности построения видеостен в разных плоскостях, установленных, в том числе, как на горизонтальной поверхности, так и закрепленных на стенах (возможность установки монитора на стену).

В свою очередь Комиссия отмечает, что принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Одной из целей Закона о закупках является удовлетворение потребностей заказчиков в удовлетворении нужд в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Из взаимосвязи положений Закона о закупках следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара/оказание услуг именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Таким образом, поскольку требования, установленные Заказчиком, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений приведенных норм Закона о закупках отсутствуют.

Доводы Заявителя относительно того, что техническим характеристикам, установленным в Техническом задании соответствуют Товары единственного производителя не находят своего подтверждения и опровергаются фактическими обстоятельствами дела.

В пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) Верховным Судом Российской Федерации указано, что уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

В материалы дела Заявителем не представлено доказательств, что оспариваемые требования влекут предоставление преимуществ конкретному хозяйствующему субъекту.

В настоящем случае, Комиссия приходит к выводу, что Заявителем факт ограничения конкуренции установлением спорных требований к поставляемому товару не доказан, поскольку фактически 2 потенциальных контрагента подтвердили свою готовность исполнить обязательства по договору на объявленных Заказчиком условиях.

В свою очередь, невозможность поставки товара Заявителем с необходимыми Заказчику характеристиками не может однозначно свидетельствовать об ограничении Заказчиком круга потенциальных участников Закупки.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В связи с изложенным, указанный довод жалобы признается Комиссией необоснованным.

Относительно довода Заявителя о том, что установленный пунктом 3.1 проекта Контракта 10-ти дневный срок поставки Товара заведомо неисполним, поскольку осуществить поставку Товара в течение 10 дней не представляется возможным, Комиссией установлено следующее.

В силу пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должно быть указано, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с Техническим заданием к поставке требуются: Монитор NEC MultiSync PA271Q или эквивалент в количестве 12 шт., Монитор NEC MultiSync EA271Q-BK или эквивалент в количестве 493 шт., Дисплей для видеостен NEC X464UNV-3 или эквивалент в количестве 39 шт. Общее количество поставляемого Товара — 544 шт.

Заявитель указывает, что Заказчиком установлены заведомо неисполнимые сроки исполнения обязательств, поскольку представить Товар в количестве 544 шт. в 10-ти дневный срок невозможно.

Согласно пункту 3.1 проекта контракта, Поставка Товара осуществляется на условиях и в сроки, установленные настоящим Договором с 1-го по 10-й календарный день с даты заключения Договора.

В соответствии с пунктом 4.2 проекта договора, Поставщик обязан согласовать с Заказчиком точное время, место и дату поставки, возможность поставки Товара партиями на основании предварительной заявки.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в таком случае с момента заключения договора, Поставщик должен в электронной форме уведомить Заказчика о дате, времени и поставке Товара.

При этом отдельного одобрения и согласования Заказчиком не требуется.

Иных дополнительных согласований и «искусственного» затягивания Заказчиком срока приемки Товара документация не содержит.

Как было указано ранее, Заказчиком представлено 2 коммерческих предложения о готовности поставить Товар в количестве 544 шт. в 10-ти дневный срок, что свидетельствует об исполнимости срока поставки Товара, а также об исполнимости требований пункта 3.1 проекта договора.

Как было отмечено ранее, Заказчик при формировании требований и условий исполнения, заключаемого по результатам закупки, договора, исходит из своей потребности в необходимости получения результатов исполнения обязательств контрагентом. Следовательно, рассматриваемое требование предъявлено на основании потребности Заказчика, который, в свою очередь, проводит закупочную процедуру в целях получения конечного результата — необходимо товара в том виде, сроки, качестве, порядке и объеме, на который он обоснованно рассчитывал.

В рассматриваемом случае поставка товара в указанный срок обусловлена необходимостью обеспечения сотрудников ГУП «Московский метрополитен» новыми мониторами, взамен старых.

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает оснований для выводов о наличии в действиях Заказчика по формированию требований к товару и срокам его поставки нарушений положений действующего законодательства.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Заказчика помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной

реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РУ ДИСПЛЕЙС» (ОГРН:1217700111166, ИНН:9723112658) на действия ГУП «Московский метрополитен» (ОГРН:1027700096280, ИНН:7702038150) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмами Московского УФАС России от 24.01.2022 № ЕИ/3364/22, от 28.02.2022 № ЕИ/4526/22.