

Филиал ПАО "Россети Центр" -
"Тамбовэнерго"
392680, Тамбовская обл., г. Тамбов,
Моршанское ш., 23
tambov@mrsk-1.ru

ПАО "Россети Центр"
119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка,
д. 15
posta@mrsk-1.ru; tambov@mrsk-1.ru

<...>

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу № 068/04/9.21-106/2024 об административном правонарушении

г. Тамбов

Резолютивная часть постановления оглашена "1" марта 2024 г.

В полном объеме постановление изготовлено "4" марта 2024 г.

Я, заместитель руководителя - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Тамбовского УФАС России Мазаева Светлана Владимировна,

рассмотрев материалы дела № 068/04/9.21-106/2024, возбужденного в отношении ПАО «Россети Центр» по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

в присутствии представителей ПАО «Россети Центр» - <...>, которым разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

в отсутствие потерпевшей <...>, извещенной надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

Составлением протокола об административном правонарушении 16.02.2024 возбуждено настоящее дело № 068/04/9.21-106/2024.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения ПАО «Россети Центр» срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта <...> к электрическим сетям по договору от 21.06.2023 № 42379826.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, в том числе объектов микрогенерации, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения, Правила № 861).

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

06.05.2023 <...> посредством портала ПАО «Россети Центр» подала заявку на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: <...>, к электрическим сетям с максимальной мощностью 15 кВт, класс напряжения электрических сетей - 0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 14 относятся физические лица, обратившиеся в сетевую организацию с целью технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

08.06.2023 в личном кабинете <...> были размещены: условия типового договора № 42379826 об осуществлении технологического присоединения, технические

условия № 20789923, счет на оплату, инструкция с перечнем мероприятий, обеспечивающих безопасное фактическое присоединение, уведомление о последствиях наступления бездоговорного потребления.

Согласно абзацу 2 пункта 104 Правил № 861 договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

21.06.2023 произведена оплата за технологическое присоединение по договору № 42379826.

Таким образом, 21.06.2023 между <...> и ПАО «Россети Центр» заключен договор № 42379826 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 16(3) Правил технологического присоединения, в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, стороны выполняют мероприятия по технологическому присоединению до точки присоединения энергопринимающих устройств.

Пунктом 16(1) Правил технологического присоединения определено, что в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, границей балансовой принадлежности энергопринимающих устройств и эксплуатационной ответственности сторон является точка присоединения энергопринимающих устройств, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Срок осуществления работ (мероприятий по технологическому присоединению), предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения, является существенным условием публичного договора по технологическому присоединению.

Таким образом, сетевая организация (ПАО "Россети Центр") независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения обязана была выполнить в отношении энергопринимающих устройств, принадлежащих заявителю, мероприятия по технологическому присоединению, то есть осуществить физическое соединение контактов и обеспечить возможность передачи электрической энергии.

Согласно пункту 6 указанного договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня

заклучения настоящего договора.

Таким образом, срок осуществления технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома <...> – не позднее 21.12.2023.

Фактическое технологическое присоединение к электрическим сетям только осуществлено 27.02.2024, что подтверждается уведомлением об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 27.02.2024 № 170.

Согласно п. 110 Правил № 861 в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации) которых осуществляется на уровне напряжения 0,4 кВ и ниже, по результатам выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями сетевая организация в течение одного рабочего дня составляет уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям по форме, предусмотренной приложением N 1(1) к настоящим Правилам, в форме электронного документа и размещает это уведомление, подписанное усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, в личном кабинете заявителя. По результатам выполнения сетевой организацией и заявителем, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого осуществляется на уровне напряжения выше 0,4 кВ, мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями сетевая организация составляет в форме электронных документов и размещает в личном кабинете заявителя акт о выполнении технических условий по форме, предусмотренной приложением N 15 к настоящим Правилам, содержащий перечень мероприятий, реализованных в соответствии с техническими условиями, и акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением N 1 к настоящим Правилам, подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица сетевой организации, о чем сетевая организация не позднее окончания рабочего дня, в течение которого были составлены и размещены указанные документы, обязана уведомить заявителя.

Уведомление об обеспечении сетевой организацией возможности присоединения к электрическим сетям от 27.02.2024 № 170 размещено в личном кабинете потерпевшей - 29.02.2024 (согласно снимкам экрана из личного кабинета <...>).

С учетом изложенного, ПАО "Россети Центр" в установленный срок не выполнило мероприятий по технологическому присоединению объекта <...>, тем самым нарушило п. 16 Правил № 861.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО «Россети Центр» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

ПАО «Россети Центр» постановлением Тамбовского УФАС России по делу № 068/04/9.21-195/2022 привлечено к ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, вступило в законную силу 26.04.2023. Таким образом, на момент совершения данного правонарушения, общество считалось подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

С учетом вышеизложенного, ПАО «Россети Центр» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 22.12.2023 (следующий день за днем окончания срока (6 месяцев) выполнения мероприятий по технологическому присоединению).

Место совершения административного правонарушения: <...>

Уведомлением от 16.01.2024 (исх. № 155/24) законный представитель ПАО «Россети Центр» вызван на составление протокола об административном правонарушении на 16.02.2024 в 11:00 часов, Общество извещено надлежащим образом.

16.02.2024 на составлении протокола об административном правонарушении присутствовал представитель ПАО «Россети Центр» по доверенности № Д-ТБ/130 от 06.12.2023 <...>

В соответствии со ст. 25.2 КоАП РФ <...> признана потерпевшей по делу № 068/04/9.21-106/2024 об административном правонарушении.

Определением от 16.02.2024 (исх. от 19.02.2024 № СМ/663/24) законный представитель ПАО «Россети Центр» вызван на рассмотрение административного дела № 068/04/9.21-106/2024, назначенного на 01.03.2024 в 10:30 часов.

На рассмотрении дела присутствовали представители ПАО «Россети Центр» <...>. Представители Общества поддержали позицию сетевой организации,

изложенную в ранее представленных письменных пояснениях (исх. от 21.02.2024 № МР1-ТБ/3-01/1147, вх. от 21.02.2024 № 1329-ЭП/24) и пояснили, что ввиду сложности и трудоемкости осуществления строительных работ по осуществлению технологического присоединения, подключение жилого дома <...> к электрическим сетям было задержано.

Изучив материалы административного дела, прихожу к следующему выводу.

Согласно п. 16 Правил № 861, срок для осуществления технологического присоединения является пресекательным, обязательным для соблюдения сетевой организацией.

В нарушение срока, предусмотренного абзацем 13 подпункта «б» пункта 16 Правил № 861, ПАО «Россети Центр» не выполнило свою часть мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям до 22.12.2023 (в течение 6 месяцев со дня заключения договора), что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

При этом, возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Правилами № 861 не предусмотрена, поскольку установленный пунктом 16 Правил технологический срок носит императивный характер и не может быть изменен.

Документальные доказательства, подтверждающие объективные причины невозможности выполнения в установленный срок технологического присоединения объекта <...>, ПАО «Россети Центр» не представило.

ПАО «Россети Центр» не представило доказательств того, что Обществом были предприняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

Вина ПАО «Россети Центр» состоит в том, что оно нарушило требования законодательства Российской Федерации об электроэнергетике и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Дело об административном правонарушении № 068/04/9.21-106/2024 рассматривалось с учетом характера совершенного административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, является формальным, следовательно, по указанному правонарушению существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не

только в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, но и в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Центр» к исполнению своих публично-правовых обязанностей к требованиям законодательства об электроэнергетике.

Совершенное правонарушение посягает на установленный нормативно-правовыми актами порядок в сфере правоотношений, подлежащий особой охране со стороны государства.

Кроме того, совершенное административное правонарушение привело к нарушению прав и законных интересов <...> на своевременное подключение объекта к электрическим сетям.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Установлено обстоятельство смягчающее административную ответственность согласно п. 2 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, а именно добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение (технологическое присоединение объекта <...>, расположенного по адресу: <...>).

Таким образом, с учетом характера совершенного правонарушения, а также того, что на момент рассмотрения настоящего дела технологическое присоединение жилого дома <...> к электрическим сетям осуществлено, считаю возможным назначить административный штраф ПАО «Россети Центр» в минимальном размере, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Рассмотрев дело об административном правонарушении № 068/04/9.21-106/2024, руководствуясь статьями 23.66, 28.9, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь публичное акционерное общество «Россети Центр» (ОГРН: 1046900099498, дата присвоения ОГРН: 17.12.2004, ИНН: 6901067107, КПП: 770501001119017, город Москва, улица Малая Ордынка, дом 15) к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения и подвергнуть административному наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **600 000 руб. (шестьсот тысяч рублей).**

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную

кредитную организацию. Предлагаю ПАО «Россети Центр» представить копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа в Тамбовское УФАС России.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 6831001163 КПП 682901001

УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ БАНКА РОССИИ//УФК по Тамбовской области

БИК 016850200

Казначейский счет 03100643000000016400

Счет № 40102810645370000057

УИН: 16100500000001890737

(настоятельно рекомендуем при оплате штрафа указывать номер УИН в реквизитах платежа в целях недопущения ситуации при которой информация о платеже не поступит в антимонопольный орган)

ОКТМО 68701000

Код бюджетной классификации: 16111601091010021140

Назначение платежа: Оплата штрафа по постановлению 068/04/9.21-106/2024 за ПАО "Россети Центр"

Настоящее постановление вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении обжалуется в арбитражный суд (Арбитражный суд Тамбовской области, располагающийся по адресу: г. Тамбов, ул. Пензенская, д.67/12).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления - начальник отдела

С.В. Мазаева

Постановление вступило в силу «___» _____ 20__ г.

Сведения об уплате должником назначенного административного штрафа:

(оплачен полностью/оплачен штраф на сумму/не оплачен)

Исп.Козлова Е.Л.

тел.(4752) 72-93-54 вн. 068-118

2024-904