

РЕШЕНИЕ

№ 1-03-615/2017

Об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

06 июня 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия), в составе:

Председатель
Комиссии:

– руководитель Челябинского УФАС России;

— ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

— ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО ПКФ «Кокс-строй» в связи с уклонением от заключения договора по результатам электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № РТС274А170058), в присутствии представителей СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» и ООО ПКФ «Кокс-строй» по доверенностям,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение СНОФ «Региональный

оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (далее также - Заказчик, Регоператор, Фонд) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО ПКФ «Кокс-строй», зарегистрированном по адресу: 454018, г. Челябинск, ул. Колхозная, 36а, пом. 4, ИНН 7460007720.

Пунктом 254 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение № 615), предусмотрено ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляемое федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктами 259, 267 Положения № 615 антимонопольный орган рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Обращение Регоператора о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО ПКФ «Кокс-строй» направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренном Положением № 615.

Общие сведения о закупке:

Способ закупки: электронный аукцион.

Сведения о заказчике: СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (454020, г. Челябинск, ул. Образцова, д. 7).

Наименование закупки: электронный аукцион на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № РТС274А170058).

Предмет закупки: заключение договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области.

Начальная (максимальная) цена: 8 609 913,00 руб.

Электронная площадка, на которой размещена документация о закупке:

<https://www.rts-tender.ru>

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02 мая 2017 года до 08:30 по московскому времени.

Дата и время проведения электронного аукциона: 05 мая 2017 года в 12:00 по московскому времени.

Сведения об участнике закупки:

Общество с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма «Кокс-строй» (ООО ПКФ «Кокс-строй»), адрес регистрации: 454018, г. Челябинск, ул. Колхозная, 36а, пом. 4, ОГРН 1137460001744, ИНН 7460007720.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

Согласно протоколу проведения аукциона РТС274А170058 от 05.05.2017 победителем признан участник под номером 3 - ООО ПКФ «Кокс-строй».

10.05.2017 Регоператор направил проект договора на электронную площадку для подписания победителем.

ООО ПКФ «Кокс-строй» вместе с подписанным проектом договора представило банковскую гарантию от 16.05.2017 № БГ-114702/2017 (Акционерный коммерческий банк «Держава» ПАО) в качестве обеспечения исполнения договора.

Однако представленная банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным извещением о проведении аукциона, документацией об аукционе, а именно:

- содержала ограничение ответственности гаранта лишь размером суммы неустойки (пеней, штрафов) и возвратом авансового платежа (при наличии) по договору и не касалась исполнения обществом основного обязательства;
- не содержала безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае расторжения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области.

19.05.2017 Заказчик направил победителю уведомление об отказе в принятии банковской гарантии № 2175, в тот же день составил Акт об уклонении от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области и разместил на электронной площадке протокол отказа от заключения контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 205 Положения № 615 договор об оказании услуг заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор об оказании услуг, обеспечения исполнения договора об оказании услуг в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона.

При этом согласно пункту 206 Положения № 615 исполнение договора об оказании услуг обеспечивается:

а) банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия);

б) обеспечительным платежом.

Способ обеспечения исполнения договора об оказании услуг определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно из способов, предусмотренных пунктом 206 настоящего Положения (пункт 207 Положения № 615).

Пунктами 208-212 Положения № 615 установлены требования, предъявляемые к банковской гарантии.

В частности, в соответствии с подпунктом е) пункта 209 Положения № 615 в банковской гарантии должно быть указано безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

Согласно подпункту е) пункта 214 Положения № 615 основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе, проекте договора об оказании услуг.

При этом подпунктом с) пункта 135 Положения № 615 установлено, что документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит способы, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора об оказании услуг, реквизиты банковского счета для перечисления денежных средств в случае, если в качестве способа обеспечения исполнения договора об оказании услуг выбран обеспечительный платеж, условия банковской

гарантии, установленные в соответствии с настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 10 документации об аукционе № РТС274А170058 договор заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор, обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, указанном в Извещении о проведении электронного аукциона и разделе X «Информационная карта».

Пунктами 11 и 12 документации установлено, что исполнение обязательств по договору обеспечивается, в том числе, банковской гарантией, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - банковская гарантия), при этом способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется участником электронного аукциона, с которым заключается такой договор, самостоятельно.

Пунктами 14 и 15 документации установлены требования к банковской гарантии, соответствующие определенным Положением № 615.

Банковская гарантия, представленная ООО ПКФ «Кокс-строй», не соответствует подпункту е) пункта 209 Положения № 615, а именно: не содержит безусловное право заказчика на истребование суммы банковской гарантии полностью или частично в случае неисполнения, и (или) в случае ненадлежащего исполнения подрядной организацией своих обязательств по договору об оказании услуг в предусмотренные сроки, и (или) в случае расторжения договора об оказании услуг.

Кроме того, представленная банковская гарантия не обеспечивает обязательств общества по договору, так как содержит ограничение ответственности лишь суммой неустойки (пеней, штрафов) и возвратом авансового платежа (при наличии) по договору.

Таким образом, банковская гарантия Общества правомерно отклонена Заказчиком как не соответствующая требованиям, установленным документацией об аукционе.

Следовательно, ООО ПКФ «Кокс-строй» в нарушение требований пункта 205 Положения № 615 не представлено надлежащее обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 255 Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий

таких договоров.

Согласно пункту 199 Положения № 615 в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор об оказании услуг, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185 и 187 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения договора об оказании услуг, то победитель электронного аукциона, либо участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> либо единственный участник электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора об оказании услуг.

Термин «уклонение от заключения договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить договор, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных подрядных организаций, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя.

Согласно пояснениям ООО ПКФ «Кокс-строй» в соответствии с пунктом 197 Положения № 615 и пунктом 2 раздела IX документации об электронном аукционе договор не может быть заключен ранее чем через 10 (десять) дней и позднее чем через 20 (двадцать) дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона.

Соответственно договор не мог быть подписан ранее 15.05.2017 и позднее 25.05.2017.

ООО ПКФ «Кокс-строй» подписало электронной цифровой подписью на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер» договор и прикрепило банковскую гарантию от 16.05.2017 № БГ-114702/2017, выданную Акционерным коммерческим банком «Держава» ПАО.

19.05.2017 на адрес электронный почты Общества (pkf_koks-story@mail.ru) пришло уведомление об отказе в принятии банковской гарантии.

В этот же день Обществом была направлена претензия в Акционерный коммерческий банк «Держава» ПАО.

Банк принял к сведению замечания Регоператора и дал согласие на внесение изменений в банковскую гарантию.

В этот же день был подготовлен проект новой банковской гарантии с учетом всех замечаний. Однако в устном разговоре с начальником отдела закупок Регоператора представителю Общества пояснили, что договор с ООО ПКФ «Кокс-строй» заключаться не будет.

Принимая во внимание пояснения ООО ПКФ «Кокс-строй», Комиссия приходит к выводу о том, что Общество не совершало действий, направленных на уклонение от заключения договора по результатам электронного аукциона № РТС274А170058, было готово представить новую банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора до истечения срока заключения данного договора.

Таким образом, в действиях ООО ПКФ «Кокс-строй», направленных на заключение договора, отсутствуют признаки недобросовестности.

Доказательства наличия обстоятельств, подтверждающих факты недобросовестных действий ООО ПКФ «Кокс-строй», повлекших уклонение от заключения договора, у антимонопольного органа отсутствуют.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО ПКФ «Кокс-строй» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 267 Положения № 615,

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об ООО ПКФ «Кокс-строй» (454018, г. Челябинск, ул. Колхозная, 36а, пом. 4, ОГРН 1137460001744, ИНН 7460007720) в реестр недобросовестных подрядных организаций.