

Решение ФАС России от 12.04.2022 N 223ФЗ-147/22Суть жалобы: Заказчиком неправомерно: 1) сокращен срок подачи заявок на участие в конкурсе, проведен конкурс исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства; 2) принято решение об отклонении заявки заявителя.Решение: 1) Жалоба оставлена без рассмотрения, так как подана после окончания срока подачи заявок на участие в закупке; 2) Жалоба признана необоснованной, так как участник коллективной заявки заявителя отсутствует в едином реестре субъ

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-тендер»  
набережная Тараса Шевченко, д. 23А,  
г. Москва, 121151 ko@rts-tender.ru  
Индивидуальный предприниматель  
З. Акционерное общество "Тульское  
предприятие тепловых сетей" 300001, г.  
Тула, ул. К.Маркса, д.28  
tulateploset@mail.ru

## **Решение по делу № 071/07/3-105/2023**

10 февраля 2023 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), посредством системы видеоконференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя З. (далее – ИП З., Заявитель) исх. № 27-01/23-1 от 27 января 2023 года (вх. № 781-ЭП/23 от 02 февраля 2023 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – акционерного общества «Тульское предприятие тепловых сетей» (далее – АО «Тулатеплосеть», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения

договора на поставку бытовых кондиционеров в 2023 году (извещение № 32312053730) (далее — запрос предложений),

в присутствии на заседании:

- представителя АО «Тулатеплосеть»;

- индивидуального предпринимателя З.

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ИП З., исх. № 27-01/23-1 от 27 января 2023 года (вх. № 781-ЭП/23 от 02 февраля 2023 года) на действия заказчика – АО «Тулатеплосеть» при проведении запроса предложений (извещение № 32312053730).

Согласно жалобе ИП З. исх. № 27-01/23-1 от 27 января 2023 года (вх. № 781-ЭП/23 от 02 февраля 2023 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в указании Заказчиком в закупочной документации в описании объекта закупки товара конкретного бренда и модели без технических характеристик и параметров, в отсутствие возможности поставки эквивалентного товара.

Уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-105/2023 от 06 февраля 2023 года исх. № 714/23 запрос предложений (извещение № 32312053730) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

АО «Тулатеплосеть» представлены запрашиваемые в уведомлении документы, пояснения по доводам жалобы ИП З.

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы ИП З., представителя по доверенности АО «Тулатеплосеть», Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

24 января 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) были опубликованы извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бытовых кондиционеров в 2023 году (извещение № 32312053730) (далее – Извещение) и закупочная документация «Запрос предложений в электронной форме № 23012412331201 от 24 января 2023 года» (далее – Документация).

Дата начала срока подачи заявок: 24 января 2023 года в 00:00 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 01 февраля 2023 года в 23:59 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Тулатеплосеть», утвержденное 14 ноября 2022 года (далее – Положение), в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Предметом договора, заключаемого по результатам запроса предложений (извещение № 32312053730), является поставка бытовых кондиционеров.

Начальная (максимальная) цена договора – 700 000,00 (семьсот тысяч рублей ноль копеек).

В силу части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения

потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно доводу жалобы, Заявитель не согласен с требованиями Документации (извещение № 32312053730). В то же время, согласно пояснениям Заявителя, заявку на участие в рассматриваемом запросе предложений ИП З. не подавал, за разъяснениями положений Документации не обращался.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, дата и время окончания срока подачи заявок - 01 февраля 2023 года в 23:59 (МСК). Вместе с тем жалоба ИП Загребина М.В. подана Заявителем 02 февраля 2023 года, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Документации, по его мнению, ограничивающие конкуренцию, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

По смыслу части 11 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, законодатель детерминировал обжалование действий, совершенных после окончания срока подачи заявок, и оспаривание действий, предшествующих этому сроку, куда относится и оспаривание положений документации.

На этой стадии участники закупки и лица, не подававшие заявок, находятся в равном положении и пользуются равными правами относительно оспаривания положений документации.

Напротив, предоставление участникам закупок права оспаривать положения документации после окончания срока подачи заявок, а также после отклонения заявок свидетельствовало бы о предоставлении таким участникам необоснованных и незаконных преимуществ, что нарушало бы права заказчиков и явно не соответствовало бы балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29 марта 2011 года № 2-П) и принципу стабильности публичных

правоотношений, а также принципу добросовестной реализации прав и законных интересов (часть 3 статьи 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (часть 4 статьи 1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (часть 1 статьи 10 ГК РФ).

Оспариваемые положения Документации (извещение № 32312053730) подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок.

Оценивая содержание нарушения, на которое ссылается в настоящем случае Заявитель, следует отметить, что условия Документации были известны Заявителю, однако в установленный законом срок он не прибегнул к административному способу обжалования спорных положений.

Таким образом, в связи с тем, что жалоба ИП З. подана после даты окончания подачи заявок, а именно 02 февраля 2023 года, Комиссией не могут быть исследованы доводы Заявителя, касающиеся установленных Документацией (извещение № 32312053730) требований в части описания объекта закупки.

Изучив протокол заседания закупочной комиссии АО «Тулатеплосеть» № 1 от 02 февраля 2023 года, Комиссия установила, что на участие в запросе предложений (извещение № 32312053730) было подано 8 заявок, победителем был признан участник с предложенной ценой договора 530 000,00 (пятьсот тридцать тысяч рублей ноль копеек), таким образом, по результатам проведения запроса предложений снижение цены договора от начальной максимальной составило более 24 %.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Оставить жалобу индивидуального предпринимателя З исх. № 27-01/23-1 от 27 января 2023 года (вх. № 781-ЭП/23 от 02 февраля 2023 года) на действия заказчика – акционерного общества «Тульское предприятие тепловых сетей» (ИНН 7102005547, ОГРН 1027100684632) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бытовых кондиционеров в 2023 году (извещение №

32312053730) без рассмотрения.

2. Снять ограничения, установленные уведомлением Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы № 071/07/3-105/2023 от 06 февраля 2023 года исх. № 714/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1012