

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу № 03-07/13-11
об административном правонарушении

26 апреля 2011 года

г. Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России (далее – антимонопольный орган) Балабаев С.А., рассмотрев протокол от 24 марта 2011 года специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Плетнева Д.А. и материалы дела № 03-07/13-11, возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «81 центральная инженерная база» (далее – ОАО «81 ЦИБ»), юридический адрес: 150032, г. Ярославль, пос. Прибрежный, д. 25, <...>, в присутствии представителя <...>,

У С Т А Н О В И Л:

Комиссией Ярославского УФАС России принято решение по делу № 03-03/80-10 о признании ОАО «81 центральная инженерная база» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции, решение по делу № 03-03/80-10 от 06.09.2010 (в полном объеме изготовлено 08.09.2010). Нарушение выразилось в неправомерном прекращении подачи тепловой энергии (горячей воды) ОАО «Управляющая компания № 1», и, как следствие, жителям поселка.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

ОАО «81 ЦИБ» принадлежала производственная котельная, в связи с чем, общество является единственным поставщиком тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде в п. Прибрежный Ярославской области.

Таким образом, ОАО «81 ЦИБ» занимает доминирующее положение на рынке тепловой энергии в границах присоединенной сети.

Между ОАО «Управляющая компания № 1» и ОАО «81 ЦИБ» заключен Договор на поставку коммунальных ресурсов № 05-10/04/2010 от 01.01.2010 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора, ресурсоснабжающая организация (ОАО «81 ЦИБ») обязана подавать покупателю (ОАО «Управляющая компания № 1») через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде на отопление и горячее водоснабжение (коммунальные ресурсы) объектов покупателя до границы балансовой принадлежности..., а покупатель принимать и оплачивать коммунальные ресурсы.

В соответствии с пунктом 2.1 Договора ресурсоснабжающая организация обязана обеспечить круглосуточный бесперебойный отпуск тепловой энергии и горячей воды, при этом установлен режим подачи горячей воды «в течение календарного года». Допускается перерыв в подачи горячей воды – для проведения плановых, текущих и капитальных ремонтов на срок, согласованный с органами местного самоуправления.

В межотопительный период поставка горячей воды осуществляется ресурсоснабжающей организацией согласно графику, утвержденному органами местного самоуправления.

Согласно пункту 2.2 Договора ресурсоснабжающая организация имеет право на временное прекращение теплоснабжения и горячего водоснабжения, его ограничение, в случае необходимости проведения работ по ремонту теплофикационных устройств, с предварительным письменным уведомлением покупателя возможным способом, не позднее чем за 10 рабочих дней; без предупреждения производить прекращение или ограничение подачи коммунальных ресурсов покупателю, в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению и ликвидации аварии в системе ресурсоснабжающей организации, при условии немедленного уведомления покупателя.

Из приложения № 2 к Договору следует, что объектами теплоснабжения являются, в том числе, жилые дома по адресу Прибрежный поселок, дома № 1-21.

С 11 мая 2010 жильцам домов № 1-21 поселка Прибрежный, находящихся в управлении ОАО «Управляющая компания № 1» (равно как и самому ОАО «Управляющая компания № 1») была прекращена поставка горячей воды.

Ярославским УФАС России установлен факт отсутствия задолженности ОАО «Управляющая компания № 1» перед ОАО «81 ЦИБ» по Договору. Доказательств надлежащего уведомления абонента по Договору о прекращении теплоснабжения ответчик не представил, ОАО «Управляющая компания № 1» заявило об отсутствии такого уведомления.

Согласно части 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ, перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии допускаются по соглашению сторон, за исключением случаев, когда удостоверенное органом государственного энергетического надзора неудовлетворительное состояние энергетических установок абонента угрожает аварией или создает угрозу жизни и безопасности граждан. **О перерыве в подаче, прекращении или об ограничении подачи энергии энергоснабжающая организация должна предупредить абонента.** Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Отношения по оказанию коммунальных услуг гражданам (в том числе, по теплоснабжению и снабжению горячей водой) регулируются Правилами поставки коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства № 307 от 23.05.2006.(далее – Правила)

Согласно пункту 8 Правил условия договора о приобретении коммунальных ресурсов, заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам.

ОАО «Управляющая компания № 1» заключило Договор с целью обеспечения коммунальными ресурсами граждан, проживающих в домах, находящихся под управлением ОАО «Управляющая компания № 1».

Таким образом, исходя из вышеуказанных норм, к отношениям по теплоснабжению, между заявителем и ответчиком применимы нормы Правил, в том числе, в части приостановления и прекращения поставки коммунального ресурса.

В соответствии с пунктом 9 Правил при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунальных ресурсов надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

Пункт 80 Правил содержит исчерпывающий перечень случаев, в которых ресурсоснабжающая организация имеет право приостановить или ограничить предоставление коммунальных услуг **через 1 месяц после письменного предупреждения (уведомления) потребителя**, а именно, в случаях: неполной оплаты потребителем коммунальных услуг; проведения планово-предупредительного ремонта и работ по обслуживанию внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме; при выявлении факта самовольного подключения потребителя к внутридомовым инженерным системам; в случае получения соответствующего предписания уполномоченных государственных или муниципальных органов; использования потребителем бытовых машин (приборов, оборудования) мощностью, превышающей технические характеристики внутридомовых инженерных систем, указанные в техническом паспорте жилого помещения; неудовлетворительного состояния внутридомовых инженерных систем, за техническое состояние которых отвечает потребитель, угрожающего аварией или создающего угрозу жизни и безопасности граждан, удостоверенного подразделением государственной жилищной инспекции субъекта Российской Федерации или иным органом, уполномоченным осуществлять государственный контроль и надзор за соответствием внутридомовых инженерных систем, а также внутриквартирного оборудования установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются любые действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

Таким образом, действия ОАО «81 ЦИБ» по прекращению теплоснабжения (горячего водоснабжения) ОАО «Управляющая компания № 1» (домов № 1-21 поселка Прибрежный) без надлежащего уведомления о таком прекращении, при надлежащей оплате абонентом по Договору предоставленных ресурсоснабжающей организацией услуг, являются неправомерными и образуют состав правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Административная ответственность за указанное правонарушение предусмотрена статьей 14.31 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ: «Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей

14.31.1 настоящего Кодекса, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей».

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие ответственность.

Руководствуясь статьей 4.1, 14.31, 23.48 пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Привлечь Открытое акционерное общество «81 центральная инженерная база» к административной ответственности по статье 14.31 КоАП РФ в виде штрафа в размере **160 370 (сто шестьдесят тысяч триста семьдесят) рублей 17 копеек**, что составляет 1,9756% (одна сотая девять тысяч семьсот пятьдесят шесть десятитысячных сотых) от суммы выручки 8 117 438 рублей 77 копеек на рынке тепловой энергии за 2009 год.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 0000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКАТО 78401000000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКАТО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 4 статьи 32.2 КоАП РФ копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 1 года со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ярославского УФАС России

Балабаев С.А.