

РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 09 ноября 2015 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 12 ноября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями» (далее – Заказчик): <...>,

ООО «Сигнал» (далее – Заявитель): <...>,

УСТАНОВИЛА:

30.10.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Сигнал» на действия Заказчика - Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями» при проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № 0333200007815000030).

Представитель Заявителя в ходе рассмотрения Комиссией Ивановского УФАС России жалобы ООО «Сигнал» отказался от доводов, изложенных в указанной жалобе. Вместе с тем, представитель Заявителя сообщил о незаконности проведения указанной закупки, таким образом Заказчиком были нарушены требования, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Исходя из письменных пояснений Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями», а также из пояснений представителя Заказчика, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению указанной жалобы, следует, что указанный запрос предложений проводился на основании признания электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году не состоявшимся (извещение № 0333200007815000024). Извещение о проведении закупки было размещено 23.10.2015 до принятия решения Комиссии Ивановского УФАС России по жалобе ООО ТД «Альфа-Техно». Данное решение вынесено 30.10.2015, принято решение об аннулировании протокола рассмотрения первых частей заявок, на основании которого электронный аукцион был признан

несостоявшимся. Исполнение предписания Ивановского УФАС России было произведено 02.11.2015 в 18:06 час., в то время как протокол проведения запроса предложений был опубликован 02.11.2015 в 17:03 час. Дополнительно отмечают, что функционалом официального сайта отмена запроса предложений возможна исключительно на основании предписания антимонопольного или судебного органа. 03.11.2015 Заказчиком по собственному решению была произведена отмена процедуры определения исполнителя по закупке № 0333200007815000024. Таким образом, по результатам данного запроса предложений контракт в принципе не может быть заключен ни с одним участником по причине утраты соответствующих правовых оснований. Полагают, что права и интересы Заявителя в данном случае не нарушены. Просит признать жалобу ООО «Сигнал» необоснованной.

Рассмотрев представленные ООО «Сигнал», Областным казенным учреждением «Управление административными зданиями» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

23.10.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт РФ) было размещено извещение № 0333200007815000030 о проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году.

В соответствии ч. 5 ст. 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

На момент размещения извещения о проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году, единая информационная система не введена в эксплуатацию.

Таким образом, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, до ввода ее в эксплуатацию размещается на официальный сайт РФ, по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе Заказчик **вправе осуществлять закупку путем проведения запроса предложений в**

случае признания повторного конкурса, **электронного аукциона не состоявшимся** в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ивановского УФАС России было установлено, что 20 октября 2015 года в Ивановское УФАС России поступила жалоба ООО ТД «Альфа ТЕХНО» на действия комиссии заказчика - ОКУ «Управление административными зданиями» при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на техническое обслуживание систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № 0333200007815000024).

27 октября 2015 по итогам рассмотрения указанной жалобы Комиссией Ивановского УФАС России было принято решение о признании жалобы обоснованной и выдано обязательное для исполнения предписание, из пункта 1 которого Заказчику следует устранить нарушения ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, для чего в срок до 13 ноября 2015 года отменить все составленные в ходе проведения электронного аукциона протоколы; назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе и дату проведения Аукциона; разместить соответствующую информацию на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения заказов www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.10.2015, которым электронный аукцион № 0333200007815000024 был признан несостоявшимся, отменен. Следовательно, у Заказчика пропало правовое основание для проведения рассматриваемого запроса предложений.

Таким образом, Заказчик в нарушение п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе неправомерно выбрал способ определения подрядчика путем проведения запроса предложений, поскольку контрольным органом в сфере закупок было выдано предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации, и рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе вновь с назначением даты проведения аукциона в электронной форме.

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе **обжалование действий (бездействия) комиссии по осуществлению закупок**, ее членов, если данные действия (бездействие) совершены при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного аукциона, **осуществляется** в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в любое время определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также в период аккредитации на электронной площадке, но **не позднее чем через десять дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся**.

Комиссией Ивановского УФАС России установлено, что 20 октября 2015 года Заказчиком **ввиду отклонения всех поданных на участие в закупке заявок** электронный аукцион на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации,

оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № № 0333200007815000024) **признан несостоявшимся**.

Извещение о проведении запроса предложений (извещение № 0333200007815000030) в связи с признанием указанного электронного аукциона несостоявшимся Заказчиком было размещено уже 23 октября 2015 года. Заказчик был проинформирован о поступлении в Ивановское УФАС России жалобы на вышеуказанный электронный аукцион путем направления соответствующего уведомления 22.10.2015. Тем не менее, разместил обозначенное извещение.

На основании изложенного, Ивановское УФАС России, полагает целесообразным и разумным, с целью соблюдения прав участников закупки в случае их несогласия с результатами аукциона и обжалования действий комиссии по осуществлению закупок, а также во избежание ситуации, отраженной в настоящем решении, начинать размещение такой закупки как запрос предложений по истечении срока, установленного ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сигнал» на действия Заказчика - Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями» при проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № 0333200007815000030) обоснованной.

2. Признать в действиях Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями» нарушение п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата вынесения: 09 ноября 2015 года

город Иваново

Дата изготовления: 12 ноября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Сигнал» на действия Заказчика - Областного казенного учреждения «Управление административными зданиями» при проведении запроса предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № 0333200007815000030), на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения от 09.11.2015,

предписывает:

1. Заказчику – Областному казенному учреждению «Управление административными зданиями» (153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1) устранить нарушение п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона о контрактной системе, для чего в срок до 24 ноября 2015 года аннулировать запрос предложений на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, систем видеонаблюдения и контроля доступа судебных участков мировых судей в 2015 году (извещение № 0333200007815000030).
2. Заказчику – Областному казенному учреждению «Управление административными зданиями» разместить соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru в срок до 24 ноября 2015 года.
3. Заказчику – Областному казенному учреждению «Управление административными зданиями» сообщить в Ивановское УФАС России о выполнении настоящего предписания в срок до 27 ноября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

