



Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 11.4.4. Положения о закупке банк отклоняет котировочную заявку и/или участника, её подавшего, если котировочная заявка не соответствует требованиям запроса котировок.

Аналогичное положение установлено пунктом 8.4 Документации.

Разделом 2 Приложения № 2 Документации установлены требования к содержанию заявки на участие в Запросе котировок.

Согласно пояснениям представителя Заказчика на заседании Комиссии ФАС России отсутствие (неполное их предоставление) документов группы 2 Раздела 2 Приложения № 2 Документации препятствует заказчику оценить финансовое положение участника закупки, его финансовую возможность исполнять заключенный с ним договор.

На заседании Комиссии ФАС России установлено, что заявка ИП Менцель с ценовым предложением в размере 357 000 рублей отклонена Заказчиком в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям группы 2 Раздела 2 Приложения № 2 Документации, а именно в составе заявки на участие в Запросе котировок Заявителя отсутствуют следующие обязательные для предоставления документы:

- Бухгалтерский баланс форма № 1;
- отчет о финансовых результатах - форма № 2;
- отчет об изменениях капитала - форма № 3;
- Расшифровки кредитов и займов к представленным балансам и на текущую дату с указанием кредиторов, суммы задолженности, даты получения и погашения заемных средств, просроченной задолженности, соглашений о реструктуризации задолженности и их основных условий;
- Справка о наличии/отсутствии текущей картотеки просроченных неоплаченных расчетных документов, выставленных к банковским счетам;
- Расшифровки кредиторской и дебиторской задолженности к представленным балансам с выделением просроченной задолженности с указанием наименований кредиторов и дебиторов и дат возникновения задолженности;
- Справка из подразделения ФНС России (МНС России) о состоянии расчетов с бюджетом или акт сверки расчетов с бюджетом (при наличии просроченной задолженности перед бюджетами какого-либо уровня - справка налогоплательщика с указанием сроков, объемов и причин возникновения долг).

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу о том, что отклонение Заказчиком заявки Заявителя на участие в Запросе котировок не противоречит требованиям Документации, Положения о закупке.

Кроме того, на Заседании Комиссии ФАС России установлено, что заявка второго участника Запроса котировок с ценовым предложением в размере 357655 рублей 37 копеек отклонена в связи с несоответствием требованиям к содержанию заявки группы 2 Раздела 2 Приложения № 2 Документации. Победителем Запроса котировок признан третий участник Запроса котировок ООО «Тebис», соответствующий требованиям Документации, с ценовым предложением в размере 360655 рублей 37 копеек.

В соответствии с пунктом 9.1 Документации Банк оставляет за собой право проводить с победителем запроса котировок дополнительные переговоры по оптимизации стоимости продукции, являющейся предметом запроса котировок.

Согласно пояснениям представителя Заказчика на заседании Комиссии ФАС России в результате проведенных с ООО «Тebис» переговоров цена снижена до 357 000 рублей на основании письма ООО «Тebис» от 17.05.2016 б/н.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

- - - Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.2 Положения о закупке.

В Документации установлены, в том числе, следующие требования к оформлению и содержанию к заявке:

- представление в заявке копий бухгалтерских отчетов по формам, установленным Минфином России и другими министерствами и ведомствами, с отметкой о способе отправления документа в подразделение ФНС России, заверенные руководителем и печатью организации за последний завершённый финансовый год и последний отчетный квартал;
- представление в заявке копий бухгалтерского отчета по форме, установленной Минфином России и другими министерствами и ведомствами, с отметкой о способе отправления документа в подразделение ФНС России, заверенная руководителем и печатью организации за последний завершённый финансовый год;
- каждая группа документов должна быть прошита и пронумерована, на оборотной стороне последнего листа должно быть указано количество листов в данной группе документов, проставлена подпись руководителя (уполномоченного лица) и печать организации (за исключением выписки из ЕГРЮЛ).

Согласно пункту 5 статьи 2 Федерального закона от 8.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество вправе иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием, собственную эмблему, а также зарегистрированный в установленном порядке товарный знак и другие средства индивидуализации. Федеральным законом может быть предусмотрена обязанность общества использовать печать, сведения о наличии печати должны содержаться в уставе.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено требование об обязательном заверении печатью участника документов, что ограничивает количество участников закупки.

Кроме того, пунктом 2.1 Документации следует, что участники должны соответствовать, в том числе, следующим требованиям:

- Отсутствие фактов предъявления к ПАО Сбербанк претензий со стороны контролирующих, правоохранительных, фискальных, надзорных и судебных органов (в том числе, возбуждение судебных, административных, уголовных и иных дел; выдача решений, предписаний, представлений и иных актов государственного реагирования) в отношении правомерности пользования Банком продукции/товаров, ранее поставленных Участником (подпункт 13 пункта 2.1 Документации);
- Отсутствие у Участника просроченной задолженности перед ПАО Сбербанк (более 30 календарных дней) на момент рассмотрения заявки (подпункт 17 пункта 2.1 Документации);
- Участник не может одновременно поставлять Банку ИТ оборудование, лицензии и лицензионную поддержку более чем четырех производителей, входящих в ежегодно утверждаемый и публикуемый на сайте Банка список производителей, крупнейших по объему поставок Банку (подпункт 18 пункта 2.1 Документации);
- При закупке Продукции ИТ назначения Участник не может быть выбран Победителем по результатам Закупочной процедуры, если общая стоимость Закупок, осуществленных Банком у указанного Поставщика и/или аффилированных лиц за предшествующие 4 квартала превышает 30% от общего совокупного объема Закупок Банком оборудования, программного обеспечения и услуг для развития информационных технологий (подпункт 19 пункта 2.1 Документации).

Вместе с тем, установление указанных требований в качестве обязательных требований к участникам Запроса котировок и отказ в допуске участникам Запроса котировок в случае несоответствия им ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 1.2 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Пунктом 5.1 Документации установлено, что «Все вопросы должны направляться в электронном виде через личный кабинет на Электронной площадке не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания подачи котировочных заявок».

Таким образом, Заказчиком в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса котировок разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ИП Менцель А.В. от 20.05.2016 № 219/16 на действия (бездействие) заказчика Курганского отделения № 8599 Уральского банка ПАО Сбербанк при проведении запроса котировок в электронной форме по выбору организации на выполнение работ по созданию систем безопасности - охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС) в административном здании Курганского отделения № 8599 по адресу г. Курган, ул. Пушкина, 25, для нужд Курганского отделения № 8599 Уральского банка ПАО Сбербанк (только среди субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № УБКО2016-0008(ЗКО) необоснованной.
- Признать в действиях Курганского отделения № 8599 Уральского банка ПАО Сбербанк нарушения части 1 статьи 2, пункта 10 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 03.06.2016 № 223ФЗ-239/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.
- Обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты проведения закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.