

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

09.06.2021 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сириус» (ОГРН: 1127746681897, ИНН: 7731432432, КПП: 773101001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме на поставку антисептического средства для обработки рук для нужд Макрорегиона Волга (№RAD000-2100063170046, извещение № 32110029022, <http://zakupki.gov.ru>) (далее – Аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя, Заказчика в рассмотрении обращения посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

УСТАНОВИЛА:

31.05.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Сириус» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:
общество с ограниченной ответственностью «Сириус»;
- сведения о месте нахождения юридического лица:

1216145, г. Москва, ул. Крылатские холмы, 33, 1,4;

- идентификационный номер налогоплательщика:

7731432432;

- дата подведения итогов закупки:

23.03.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Итоговый протокол № 32110165342-03

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка антисептического средства для обработки рук для нужд Макрорегиона Волга;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

21.20.10.159, Антисептики и дезинфицирующие препараты прочие;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

4 547 746,71;

- срок исполнения договора:

до исполнения своих обязательств;

код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в установленный для заключения договора срок победителем Аукциона (ООО «Сириус») не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

25.02.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110029022 о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки «РАД» (извещение № RAD000-2100063170046). Срок окончания приёма заявок по указанному электронному аукциону был установлен 15.03.2021 в 10 часов 00 минут.

Согласно, протоколу рассмотрения первых частей заявок № 32110029022-01 на участие в аукционе в электронной форме от 18.03.2021г. было подано 26 заявок, все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

26.03.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-21000631700046/32110029022 от 23.03.2021г., согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки №21306 - ООО "Сириус".

31.03.2021 Заказчик направил ООО «Сириус» через Личный кабинет Электронной торговой площадки «РАД» проект договора.

В соответствии с частью 9.1.6 Положения, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.7 Положения установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6 настоящей статьи, но не более чем один раз.

Из материалов обращения следует, что ООО «Сириус» в предусмотренный документацией срок (10.04.2021г. 23:55) не представило Заказчику, подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения.

В соответствии с подпунктом б) части 9.4.1 Положения участник, для которого заключение договора является обязательным, признаётся уклонившимся от заключения договора в случае не подписания проекта договора в предусмотренный для этого в Документации срок.

Как следует из материалов дела, Протоколом от 15.04.2021г. ООО «Сириус» было признано уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «Сириус» следует, что в соответствии с частью

9.1.7 Положения, 05.04.2021г. Обществом в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий, в котором пункты 1.6, 1.8, 1.9, 1.13.1, 1.13.2, 1.15, 4.5 были изложены в редакции ООО «Сириус».

Вместе с тем, Заказчиком 07.04.2021г. в адрес Общества повторно был направлен проект договора и отказ учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечаний ООО «Сириус»

Также в подтверждении своей добросовестности ООО «Сириус» сообщило, что в адрес Заказчика для согласования Обществом был направлен проект банковской гарантии №9991-4R1/494872 ПАО «Банк Уралсиб» от 02.04.2021г.

Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом (поставщиком, исполнителем, подрядчиком) принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

В свою очередь, такая правовая категория, как «недобросовестность», является оценочным понятием и складывается из ряда элементов поведения хозяйствующего субъекта в ходе заключения либо исполнения договора.

В этой связи в целях разрешения вопроса о включении либо невключении сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган оценивает действия участника с точки зрения их добросовестности.

Как следует из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 №25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

(далее - Постановление Пленума № 25), оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Таким образом, при принятии решения о необходимости включения сведений об участнике в упомянутый реестр оценке подлежат действия Общества в рамках участия в конкурентной процедуре и причины, обуславливающие неподписание договора.

При включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения организацией тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Сириус», а также совершенные действия по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки совершал действия, свидетельствующие о намерении заключить и исполнить договор.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС приходит к выводу об отсутствии объективных оснований для признания действий ООО «Сириус» заведомо недобросовестными и направленными на умышленное уклонение от подписания договора.

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Сириус» (ОГРН: 1127746681897, ИНН: 7731432432, КПП: 773101001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.