

РЕШЕНИЕ

город Липецк

Резолютивная часть решения оглашена «20» августа 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «21» августа 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. -руководитель управления

Члены Комиссии:

Талинская А.С.- государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А. -специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

в присутствии:

от заявителя Центрального филиала ООО «Газпром энерго» – представитель «<...>» по доверенности от 17.08.2015г. №9

от филиала ПАО «МРСК Центра»- «Липецкэнерго» - представитель «<...>»

по доверенности от 27.05.2015г. № 1.

рассмотрев дело № 116 по признакам нарушения ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; 398001, г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 33) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление от Центрального филиала ООО «Газпром энерго» (далее - заявитель) по вопросу отказа филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (в настоящее время и далее - филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», сетевая организация) восстановить и переоформить документы о технологическом присоединении в отношении ранее присоединенных

энергопринимающих устройств: ЗРУ-10 кВ «Ямбург-Елец 1», ЗРУ-10 кВ «Ямбург-Елец 2», ЗРУ-10 кВ «Уренгой-Центр 1», ЗРУ-10 кВ «Уренгой-Центр 2» (далее - энергопринимающие устройства).

С целью объективного и всестороннего рассмотрения данного заявления Липецким УФАС России была получена необходимая информация и документы, в результате анализа которых установлено следующее.

Письмом от 30.09.2014г. № 57-01-07/2455 Центральный филиал ООО «Газпром энерго» обратился в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» с заявлением о восстановлении документов о технологическом присоединении в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Письмом от 20.10.2014г. № МРСК-ЛП/22-2/3945 филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» сообщил Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» о том, что заявка не оформлена в соответствии с п. 62, п. 63 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила), и предложил предоставить недостающие документы.

Письмом от 01.12.2014г. № 57-01-07/3366 Центральный филиал ООО «Газпром энерго» обратился в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Письмом от 30.12.2014г. № МРСК-ЛП/22-2/18621 филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» сообщил Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» о том, что им не представлен действующий договор аренды имущества ООО «Газпром энерго» с ОАО «Газпром».

Письмом от 30.01.2015г. № 57-01-07/335 Центральный филиал ООО «Газпром энерго» направил в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» договор аренды имущества № 01/1600-Д-33/14 от 30.11.2013г.

06.02.2015г. филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» выставил Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» счет-договор № 95663714/41025326 на оплату за выдачу дубликатов документов технологического присоединения в сумме 1 000 рублей.

Письмом от 17.02.2015г. № МРСК-ЛП/22-2/1616 филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» сообщил Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» о том, что им представлен договор аренды имущества с истекшим сроком (п. 8.1 договора - настоящий договор вступает в силу с даты его подписания сторонами и действует по 27.10.2014г.).

Письмом от 30.03.2015г. № 57-01-07/1053 Центральный филиал ООО «Газпром энерго» направил в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» договор аренды имущества № 01/1600-Д-31/15 от 30.11.2014г.

14.04.2015г. Центральный филиал ООО «Газпром энерго» произвел оплату за выдачу дубликатов документов технологического присоединения в сумме 1 000 рублей (платежное поручение № 5257).

Письмом от 25.06.2015г. № МРСК-ЛП/22-2/6114/17 филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» направил Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» акты разграничения балансовой принадлежности сторон и акты разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Пунктом 57 Правил предусмотрено, что восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении осуществляется в случае обращения в сетевую организацию потребителей электрической энергии с заявлением на восстановление (переоформление) документов о технологическом присоединении (далее - заявление о переоформлении документов).

Согласно п. 60 Правил в заявлении о переоформлении документов указываются следующие сведения:

а) реквизиты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов;

в) место нахождения лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов.

Пунктом 61 Правил предусмотрено, что лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, указывает документы о технологическом присоединении, которые необходимо восстановить (переоформить), и их реквизиты (при наличии).

В соответствии с п. 62 Правил к заявлению о переоформлении документов прилагаются следующие документы:

а) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (в случае если энергопринимающие устройства лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, расположены в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, представляет в сетевую организацию копию документа, подтверждающего право собственности

или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, в случае если заявление о переоформлении документов подается в сетевую организацию представителем заявителя;

в) копия технических условий, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

г) копии акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акта об осуществлении технологического присоединения, в том числе оформленных на предыдущего собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств (при наличии);

д) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения, релейной защите и автоматике, телемеханике и связи (прилагаются при отсутствии технических условий или отсутствии в них и имеющихся документах о технологическом присоединении информации о максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, если при этом в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации являлась обязательной);

е) копии иных документов, подтверждающих факт технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям (в том числе оформленных на предыдущего собственника энергопринимающих устройств) в случае отсутствия документов, предусмотренных подпунктом "г" настоящего пункта.

В соответствии с п. 69 Правил при получении заявления о переоформлении документов в связи со сменой собственника или иного законного владельца ранее присоединенных энергопринимающих устройств или с наступлением иных обстоятельств, вследствие которых возникает необходимость внесения иных изменений, а также в связи с необходимостью указания в них информации о максимальной мощности, если заявителем представлены в сетевую организацию документы, указанные в подпунктах «в» и «г» или «е» пункта 62 настоящих Правил, или такие документы имеются в наличии у сетевой организации (с учетом пункта 66 настоящих Правил), сетевая организация не позднее 7 рабочих дней со дня получения заявления о переоформлении документов выдает лицу, обратившемуся с заявлением о переоформлении документов, переоформленные документы о технологическом присоединении.

Согласно п. 79 Правил лицо, обратившееся с заявлением о переоформлении документов, обязано компенсировать сетевой организации затраты на переоформление документов о технологическом присоединении. При этом размер компенсации затрат на изготовление указанных документов не может превышать 1000 рублей.

Пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила недискриминационного доступа), определено, что «документы о технологическом присоединении» - документы, составляемые в процессе технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства, в том числе технические условия, акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Как следует из материалов, 01.12.2014г. Центральный филиал ООО «Газпром энерго», обращаясь в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов о технологическом присоединении, просил выдать Акт об осуществлении технологического присоединения, Акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Письмом от 30.03.2015г. № 57-01-07/1053 Центральный филиал ООО «Газпром энерго» предоставил в филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» недостающие документы, предусмотренные п. 62 Правил. Данное письмо поступило в сетевую организацию 06.04.2015г.

Однако, филиал ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» в нарушение п. 69 Правил не выдал заявителю переоформленные документы о технологическом присоединении в срок не позднее 7 рабочих дней со дня получения заявления (06.04.2015г.).

Данные документы были направлены только по истечению более 2 месяцев со дня получения заявления от Центрального филиала ООО «Газпром энерго» - 25.06.2015. Однако доказательства направления письма от 25.06.2015г. № МРСК/ЛП/22-2/6114/17 филиалом ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» представлено не было.

При этом согласно письму филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» от 28.07.2015 № МРСК/ЛП/09-2592 филиал располагал восстанавливаемыми документами на технологическое присоединение. Направленные документы на технологическое присоединение не подлежат согласованию с субъектом оперативно-диспетчерского управления.

Кроме того, из анализа письма филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» от 25.06.2015г. № МРСК-ЛП/22-2/6114/17, следует, что филиал не направлял в адрес Центрального филиала ООО «Газпром энерго» акты об осуществлении технологического присоединения в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств: ЗРУ-10 кВ «Ямбург-Елец 1», ЗРУ-10 кВ «Ямбург-Елец 2», ЗРУ-10 кВ «Уренгой-Центр 1», ЗРУ-10 кВ «Уренгой-Центр 2», чем были ущемлены интересы и права заявителя.

На заседании комиссии представитель «<...>» филиала ОАО «МРСК Центра»- «Липецкэнерго» признала нарушение со стороны сетевой организации и пояснила, что 25.06.2015г. письмом № МРСК/ЛП/22-2/6114/17 направило в адрес Центрального филиала ООО «Газпромэнерго» подписанные со стороны сетевой организации переоформленные документы (акты разграничения балансовой принадлежности сторон, акты разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акты об

осуществлении сторон акты об осуществлении ТП в 2-х экземплярах). Вместе с тем, в связи с изменением с 07.07.2015г. наименование МРСК Центра с ОАО на ПАО, 24.07.2015г. письмом №МРСК/ЛП/22-2/7263 повторно направило в адрес Центрального филиала ООО «Газпромэнерго» запрашиваемые документы, но с указанием нового наименования –ПАО «МРСК Центра».

В тоже время, в данном письме в перечне направляемых переоформленных документов ошибочно не указаны акты об осуществлении технологического присоединения. Однако эти акты технологического присоединения направлены.

Указанное выше письмо получено Центральным филиалом ООО «Газпромэнерго» 06.08.2015г.

Представитель Центрального филиала ООО «Газпромэнерго» «<...>» пояснил, что направленные филиалом ПАО «МРСК Центра»- «Липецкэнерго» акты разграничения балансовой принадлежности сетей и акты разграничения эксплуатационной ответственности сторон (исх. МРСК/ЛП/22-2/7263 от 24.07.2015г.) действительно поступили в Центральный филиал ООО «Газпромэнерго» 06.08.2015г. Однако данные акты содержат ошибочную информацию: отсутствуют акты по ЗРУ-10 кВ «Уренгой –Центр-1» на 2,3 СШ-10 кВ (не соответствует схеме электроснабжения 1 категории); в актах №4071896/6 и 4071896/7 неправильно указаны электроустановки заявителя, необходимо исправить наименование оборудования ЗРУ-10 кВ «Уренгой-Центр-2»; в актах АТП и актах допуска приборов учета в эксплуатацию указаны неверные номера приборов учета по всем объектам. Соответствующее письмо о переоформлении документов 18.08.2015г. Центральным филиалом ООО «Газпром энерго» было направлено в адрес филиала ПАО «МРСК Центра»- «Липецкэнерго».

Каких –либо объективных причин не предоставления переоформленных документов о технологическом присоединении филиалом ПАО «МРСК Центра»- «Липецкэнерго» в адрес Центрального филиала ООО «Газпром энерго» в установленный п.69 Правил срок на заседание Комиссии Липецкого УФАС России представлено не было.

Таким образом, ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35 процентов, приказом Липецкого УФАС России № 122 от 27.08.2008г. в сфере услуг по передаче электрической энергии с долей более 65% в географических границах Липецкой области, в связи с чем занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по принадлежащему ему на праве собственности объектам электросетевого хозяйства.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» не допускаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - Закон о естественных монополиях) субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект

(юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В действиях ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём неисполнения требований, предусмотренных п. 69 Правил, а именно не предоставление Центральному филиалу ООО «Газпром энерго», обратившемуся с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов, переоформленных документов о технологическом присоединении не позднее 7 рабочих дней со дня получения данного заявления.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём неисполнения требований, предусмотренных п. 69 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861., а именно не предоставление Центральному филиалу ООО «Газпром энерго», обратившемуся с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов, переоформленных документов о технологическом присоединении не позднее 7 рабочих дней со дня получения данного заявления.

2. Выдать ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 116

«21» августа 2015 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Сешенов А.А. -руководитель управления

Члены Комиссии:

Талинская А.С.- государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

Шипулина Ю.А. -специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Липецкого УФАС России,

руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «21» августа 2015 года по делу № 116 о нарушении ПАО «МРСК Центра» в лице филиала ПАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» (127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д. 4; 398001, г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, д. 33) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до «15» сентября 2015 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов других лиц путём неисполнения требований, предусмотренных п. 69 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861., а именно не предоставление Центральному филиалу ООО «Газпром энерго», обратившемуся с заявлением о восстановлении (переоформлении) документов, переоформленных документов о технологическом присоединении не позднее 7

рабочих дней со дня получения данного заявления, устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства путем направления Центральному филиалу ООО «Газпром энерго» переоформленных документов о технологическом присоединении.

2. ОАО «МРСК Центра» в лице филиала ОАО «МРСК Центра» - «Липецкэнерго» о выполнении настоящего предписания письменно сообщить в Липецкое УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.