

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32.3-463/2021

об административном правонарушении

26 мая 2021 года
Йошкар-Ола

Г.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...> в соответствии со статьями 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившегося в признании соответствующим требованиям технической документации открытого аукциона (извещение от 31.07.2020 № 32009368758) поставленный товар, который таковым не является и имеет различные характеристики, нежели изложенные в техническом задании, в отношении юридического лица акционерного общества «Марийский машиностроительный завод» (далее – АО «ММЗ»):

<...>

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

АО «ММЗ» объявило открытый аукцион (извещение от 31.07.2020 № 32009368758) на право заключения договора о поставке самоходного коленчатого подъемника HAULOTTE HA 12P или эквивалента в полном соответствии с техническими характеристиками, наименованием, количеством, ценами согласно Спецификации (Приложения № 1, 1а, 2, 2а к Договору) и выполнение работ (оказание услуг) в полном объеме согласно Спецификации (Приложения № 1, 1а к Договору).

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к

условиям исполнения договора.

Согласно пункту 14.1. Документации о закупке: «В случае если в Информационной карте аукциона предусмотрена необходимость предоставления участником в составе заявки описания предмета аукциона, в том числе: качества, технических характеристик товара (работ, услуг), требований к их безопасности, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, размеров, требований к упаковке и отгрузке товара и иных показателей, связанных с определением соответствия товара (работ, услуг) потребностям Заказчика, такое описание осуществляется в соответствии с требованиями к предмету договора, указанными в документации».

Также в соответствии с пунктом 11.3. Информационной карты установлено требование: «Технические характеристики поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг. В соответствии с проектом договора, Спецификацией (Приложение № 2, № 2а к Договору)».

04.08.2020 ООО «ЭТК» обратилось к заказчику за разъяснениями о возможности поставки товара с незначительным отклонением от технических характеристик, указанных в документации.

07.08.2020 АО «ММЗ» опубликован ответ на запрос о расширении диапазонов технических параметров поставляемого оборудования, Заказчик указал, что поставка самоходного коленчатого подъемника HAULOTTE HA 121P или эквивалента допускается с техническими характеристиками и комплектацией в строгом соответствии с Технической спецификацией (Приложение № 2, № 2а к Договору).

При этом, во исполнение заключенного по результатам торгов контракта ООО «Индастриал-Сервис» передал АО «ММЗ» самоходный коленчатый подъемник Snorkel A38E (серийный номер: A38E-01-201001297), произведенный в Великобритании.

Данный самоходный коленчатый подъемник Snorkel A38E в сравнении с требуемыми параметрами в Технической спецификации, имеет следующие параметры, что подтверждается техническими параметрами с официального сайта завода-изготовителя Snorkel:

№ п / п	Технические характеристики	Параметры в ТЗ	Параметры Snorkel A38E
1	Рабочая высота, м:	12-12,52	13,5
2	Высота платформы, м:	10-10,52	11,5
3	Высота в сложенном положении, м:	2 - 2,06	2
4	Размер платформы, м:	(0,76 - 1,1) x (1,2-1,42)	0,69 x 1,11
5	Длина, м:	4,19 - 5,4	4,1
6	Ширина, м:	1,35 - 1,47	1,5
7	Горизонтальный вылет, м:	6,5 - 6,78	5,4
8	Колесная база, м:	1,8 - 1,88	2

9	Дорожный просвет, см:	14-16	12
10	Грузоподъемность, кг:	227 - 230	215
11	Скорость движения, км/ч:	(0,7-1,1) - (4,5-6,4)	0,65 - 4
12	Радиус поворота, м:	2,13-2,4	2,4
13	Источник питания:	48V(315 Ah) - 48V(345 Ah)	48Y (220 Ah)
14	Емкость гидравлической системы, л:	15,1 - 30	25
15	Вес, кг:	5171 - 5945	3880

Цветом выделены те параметры, которые отличаются от предписанных Техническим заданием и не входят в заданные Техническим заданием диапазоны.

Кроме того, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) поставленного ООО «Индастриал-Сервис» товара не являются улучшенными по сравнению с качеством и характеристиками товара, указанными в закупочной процедуре.

Необходимо отметить, что данный самоходный коленчатый подъемник Snorkel A38E (серийный номер: A38E-01-201001297) является полностью серийной машиной (не специальным заказом) со стандартными параметрами и габаритами, что подтверждается официальным письмом завода-изготовителя Snorkel от 17.11.2020.

Также реальные технические параметры отражаются на заводском шильде (технической табличке) подъемника, а также в техническом паспорте (например, масса, грузоподъемность, источник питания (Ah), высота подъема платформы).

Кроме того в соответствии с опубликованным в составе закупочной документации проектом договора, а именно п. 8.2.4. Продавец (ООО «Индастриал-Сервио) обязан предоставить с поставляемым оборудованием сертификат соответствия требованиям Технического регламента (ТР ТС 010/2011), а также согласно п. 10.1. Договора продавец гарантирует, что поставляемое оборудование соответствует действующим стандартам на данный тип оборудования и подтверждается сертификатом качества либо иной нормативно-технической документацией его заменяющей.

Оборудование марки Snorkel на момент заключения договора уже не имело действующего сертификата соответствия требованиям технического регламента (ТР ТС 010/2011), т.к. сертификат № ТС RU C-GB.MP03.B.00175, серия RU № 0225218 был действителен до 08.09.2020.

Таким образом, АО «ММЗ» в нарушение объявленных условий закупки приняла и признала соответствующим требованиям технической документации товар, который таковым не является и имеет различные характеристики, нежели изложенные в техническом задании.

Следовательно, в действиях заказчика имеется нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Факт совершения юридическим лицом АО «ММЗ» административного правонарушения подтверждается: обращением ООО «ЭлитТехКом» (вх. № 12036 от 25.12.2020) и аналогичным поступившим из органов прокуратуры (вх. № 36 от 11.01.2021), а также ответом Марийского УФАС России и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях юридического лица АО «ММЗ» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, действия (бездействие) юридического лица АО «ММЗ» содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является 13.11.2020 (дата подписания акта выполненных работ).

Местом совершения административного правонарушения является:

Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Суворова, д. 15 (адрес нахождения АО «ММЗ»).

Санкция части 8 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.83 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится **04 июня 2021 года в 09 часов 00 минут** по адресу: г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164, каб 4.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ защитнику (представителю) АО «ММЗ» разъясняются права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Сообщаем, что пропуск в здание ограничен: при входе необходимо иметь при себе справку, подтверждающую право передвигаться в период самоизоляции, средства индивидуальной защиты (медицинская маска).

В связи с чем, возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке (<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1815489139>).

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен в присутствии <...> (защитник по доверенности) посредством удаленного доступа.

<...>

(Ф.И.О. составившего протокол)

(подпись)

26 мая 2021 года