

## РЕШЕНИЕ

16.08.2018  
2018

Дело № 15 091/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <....>;

членов

- начальника отдела <....>;

- ведущего специалиста-эксперта <....>;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 15 091/03-2018 по жалобе ООО «ЛИДЕРГРУПП» (далее - заявитель), на положения аукционной документации при проведении электронного аукциона № 0368100010818000200 (наименование объекта закупки – «Выполнение работ по текущему ремонту помещений 3-го подъезда общежития № 1»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 5 636 170,51 руб.; дата и время окончания срока подачи заявок – 10.08.2018 г. в 10:00) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

### УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4148 от 09.08.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛИДЕРГРУПП» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368100010818000200.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункты 1 и 2 перечня материалов, используемых при выполнении работ содержат требования о предоставлении характеристик (класс по показателю общего коэффициента пропускания света А или Б – пункт 2, масса 1 квадратного метра листа – пункт 1), значение которых устанавливается в ходе испытания конкретной партии товара, что ограничивает доступ к участию в закупке участников, не имеющих на момент подачи заявки требуемые заказчику материалы.

На заседание Комиссии 15.08.2018 г. представитель ООО «ЛИДЕРГРУПП» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 13.08.2018 г. в 10:57).

Представители заказчика на заседании Комиссии 15.08.2018 г. с доводами жалобы не

согласились, представили письменные пояснения (исх. б/н от 15.08.2018 г.) содержащие, в том числе, указание на следующее.

В пункте 1 перечня товаров, используемых при выполнении работ а также в локальной смете присутствует информация, достаточная для определения класса по показателю общего коэффициента пропускания света. Заказчик не требует конкретных показателей общего коэффициента пропускания света, а только класс по данному показателю. ГОСТ Р 51829-2001 предусматривает, в том числе проведение периодических испытаний листов гипсоволокнистых, что позволит любому участнику указать массу 1 квадратного метра листа в заявке. Таким образом, участник закупки не обязан иметь товары по позициям 1 и 2 в наличии.

На основании изложенного, заказчик считает жалобу ООО «ЛИДЕРГРУПП» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:30 16.08.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 25.07.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100010818000200, наименование объекта закупки – «Выполнение работ по текущему ремонту помещений 3-го подъезда общежития № 1» (начальная (максимальная) цена контракта – 5 636 170,51 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме от 13.08.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 23 заявки, 1 из которых была отклонена.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ЛИДЕРГРУПП» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе содержит указание на то, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения

показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 13 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации объектом закупки является выполнение работ по текущему ремонту помещений 3-го подъезда общежития № 1.

Пункт 14 раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» документации содержит указание на то, что описание объекта закупки содержится в главе II документации.

Пункт 2 главы II «Техническая часть (описание объекта закупки, техническое задание, спецификация) содержит перечень материалов, используемых при выполнении в виде таблицы, а также установленные заказчиком характеристики указанных товаров, наименования показателя товаров, требование к значениям показателей и требования к указанию значений показателей участником закупки, в том числе:

1	Листы гипсоволокнистые	Тип	влагостойкий	Значение показателя не изменяется
		Длина, мм	2500	Значение показателя не изменяется
		Ширина, мм	1200	Значение показателя не изменяется
		Толщина, мм	не менее 10	Необходимо указать одно конкретное значение показателя
		Поверхностное водопоглощение листов, кг/м <sup>2</sup>	не более 1,0	Значение показателя не изменяется
		<b>Масса 1 м<sup>2</sup> листов, кг</b>	<b>не менее 10,5</b>	<b>Необходимо указать одно конкретное значение показателя</b>
	Блок оконный	Характеристика	Блок оконный пластиковый с двойным стеклопакетом (32 мм) толщиной профиля 60мм с москитной сеткой в комплекте	Значение показателя не изменяется
		Класс по показателю звукоизоляции изделия	А либо Б	Необходимо указать одно конкретное значение показателя
		<b>Класс по показателю</b>		<b>Необходимо указать одно</b>

2	БЛОКИ ОКОННЫЕ ПЛАСТИКОВЫЕ	<b>общего коэффициента пропускания света</b>	<b>А либо Б</b>	<b>конкретное значение показателя</b>
		Класс по сопротивлению ветровой нагрузке	А либо Б	Необходимо указать одно конкретное значение показателя
		Класс по показателям воздухо- и водопроницаемости	А либо Б	Необходимо указать одно конкретное значение показателя
		Класс по показателю приведенного сопротивления теплопередаче	А1 либо А2 либо Б1 либо Б2	Необходимо указать одно конкретное значение показателя

В соответствии с пунктом 3 письма ФАС России от 01.07.2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что [Закон](#) о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и

(или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Вместе с тем, вышеуказанные показатели материалов (класс по показателю общего коэффициента пропускания света А или Б – пункт 2, масса 1 квадратного метра листа – пункт 1), используемых при выполнении работ, без дополнительных затрат могут быть указаны участником закупки в составе заявки, так как в соответствии с ГОСТ 26602.4-2012 и ГОСТ Р 51829-2001 могут быть определены производителем на основании исходных данных и контрольных образцов партии и в отношении нескольких партий и не требуют проведения испытаний каждой отдельной партии товара после производства.

При этом заявителем жалобы не представлено документального подтверждения, что спорные характеристики могут быть известны только при испытании определенной партии товара после его производства, а также каким-либо образом препятствуют надлежащему заполнению заявок и делают невозможным участие в указной закупке.

Кроме того, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0368100010818000200 от 13.08.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 23 заявки, что подтверждает отсутствие признаков ограничения доступа к участию в закупке и возможность оформления первой части заявки.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ЛИДЕРГРУПП» является необоснованной.

*Учитывая, что жалоба ООО «ЛИДЕРГРУПП» признана необоснованной и в действиях заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0368100010818000200.*

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ЛИДЕРГРУПП» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.