

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-142

14.10.2021

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления –
начальника отдела <...>;

членов Комиссии: заместителя начальника отдела <...>,
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от общества с
ограниченной ответственностью «Гигант»:

- <...> (Доверенность
№ 12 от 12.10.2021 г.),

на основании обращения Муниципального общеобразовательного учреждения Елховоозернская средняя школа муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области (далее – МОУ Елховоозернская СШ МО «Цильнинский район» Ульяновской области, заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Гигант» (далее – ООО «Гигант») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по текущему ремонту по замене деревянных оконных блоков на ПВХ в муниципальном общеобразовательном учреждении Елховоозернская средняя школа муниципального образования «Цильнинский район» Ульяновской области (извещение № 0168500000621003464),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении совместного аукциона в электронной форме 13.09.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 090 790,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 23.09.2021 г. на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников аукциона были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 24.09.2021 г. предложение о цене контракта было подано всеми участниками закупки, цена контракта была снижена до 1 798 079,40 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.09.2021 г. заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Гигант».

05.10.2021 г. ООО «Гигант» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7394 от 07.10.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение М О У Елховоозернская СШ МО «Цильнинский район» Ульяновской области о включении сведений в отношении ООО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 13.10.2021 г. представитель МОУ Елховоозернская СШ МО «Цильнинский район» Ульяновской области поддержал доводы, указанные в обращении.

Представитель ООО «Гигант» пояснил, что обществом в регламентированный срок был направлен подписанный проект контракта, никаких системных ошибок отражено не было.

Вместе с тем, в последствии было выяснено, что контракт подписан не был, в связи с чем, общество незамедлительно обратилось в техническую поддержку электронной площадки.

ООО «Гигант» не имело намерение уклоняться от подписания контракта в целях подписания контракта обществом был оплачен выпуск банковской гарантии, а также закуплены материалы.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:45 14.10.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.09.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Гигант».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, МОУ Елховоозернская СШ МО «Цильнинский район» Ульяновской области 29.09.2021 г. ООО «Гигант» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно

предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **04.10.2021 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Гигант» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

05.10.2021 г. ООО «Гигант» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в *реестр недобросовестных поставщиков* включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений следует о наличии у ООО «Гигант» намерения подписать контракт.

На основании товарных накладных от 21.09.2021 г., 17.09.2021 г., 06.10.2021 г. обществом был приобретен товар для выполнения работ по контракту.

На основании изложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Гигант» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Гигант» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Гигант» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Гигант» (адрес: 433600, Ульяновская обл., Цильнинский р-н, р.п. Цильна, ул. Мира, 1 Б; ИНН 7321315284) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.